

ВВЕДЕНИЕ

*Старая военная пословица:
«Дилетанты говорят о стратегии, генералы – о тыле».*

- Джордж Дж. Черч, 1990 г. -

«Справочник по тыловому обеспечению НАТО» публикуется под эгидой Конференции начальников служб тыла (КНСТ). Он не ставит цель рассмотреть актуальные проблемы и дать ответы на вопросы, с которыми сталкиваются специалисты по тыловому обеспечению стран НАТО. Главная цель справочника - ознакомить последних с рядом основных принципов, направлений политики, концепций и структур, с которыми им предстоит работать.

Настоящий справочник впервые переиздается в исправленном и дополненном виде с 1997 г. С тех пор и НАТО, и международная обстановка, в которой ей приходится действовать, претерпели глубокие изменения. Изменились и концепции ТО, необходимые для обеспечения развертываемости и способности войск (сил) к длительным действиям. Они в корне отличаются от концепций, употреблявшихся в 1997 г. Данные изменения нашли свое отражение в новом издании справочника. Североатлантический союз не стоит на месте, он продолжает развиваться, чтобы успешно выполнять новые задачи по обеспечению безопасности. Необходимо, чтобы политика и концепции тылового обеспечения НАТО также следовали по этому пути. Данный справочник сохранит свою актуальность, если будет регулярно дополняться, и этот процесс должен быть непрерывным. Если в этой связи у читателя возникнут какие-либо замечания и предложения, касающиеся справочника, просим направлять их в секретариат КНСТ.

Просим учесть, что «Справочник по тыловому обеспечению НАТО» не является официально согласованным документом, поэтому его не следует цитировать, как авторитетный источник. Он не обязательно отражает официальные взгляды или позиции НАТО, отдельных государств-членов, командований или агентств по каждому рассматриваемому вопросу.

Секретариат КНСТ
Международный секретариат, Отдел оборонной политики и планирования, Секция
тылового обеспечения
Штаб-квартира НАТО, 1110 Брюссель

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ	3
ОПРЕДЕЛЕНИЯ	4
Тыловое обеспечение	4
Производственное тыловое обеспечение	4
Техническое обслуживание в процессе эксплуатации	5
Потребительское ТО	5
Кооперативное тыловое обеспечение	5
Многонациональное тыловое обеспечение	6
ФУНКЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	6
Снабжение	6
Материальная часть	6
Услуги	6
Управление информацией по тыловому обеспечению	7
Техническое обслуживание и ремонт В и ВТ	7
Перевозки и транспорт	7
Прием, сосредоточение и последующее продвижение войск	7
Снабжение ГСМ	8
Обезвреживание взрывоопасных предметов	8
Инженерно-инфраструктурное обеспечение	8
Медицинское обеспечение	8
Заключение договоров	9
Поддержка принимающей страны	9
СМЕЖНЫЕ ФУНКЦИИ	9
Гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)	9
Стандартизация и оперативная совместимость в НАТО	9
Защита окружающей среды	9
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	9
ПРИЛОЖЕНИЯ	9
А Классы предметов снабжения	10
В Сокращения, используемые в данной главе	11

ГЛАВА 2

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ	15
Политические цели и основные задачи НАТО	15
Процесс принятия решений в НАТО	15
ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ СТРУКТУРА НАТО	16
Североатлантический Совет (САС или Совет)	16
Комитет оборонного планирования (КОП)	16
Военный комитет (ВК)	16
Совет евроатлантического партнерства (СЕАП)	17
Совет Россия-НАТО (СРН)	17
Комиссия НАТО-Украина	18
Средиземноморский диалог и Стамбульская инициатива о сотрудничестве	18
СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ШТАБ-КВАРТИРЫ НАТО	18
Генеральный секретарь	18
Международный секретариат	18
Международный военный штаб	19
ИНТЕГРИРОВАННАЯ СТРУКТУРА ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАТО	20
Новая структура органов военного управления НАТО	20
КОМИТЕТЫ НАТО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	20
Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ/SNLC)	20
Совещание специалистов служб тыла (ЛСМ/LSM)	21
Группа по перевозкам и транспорту (МТГ/M&TG)	21
Постоянная группа экспертов по ТО стран-партнеров (СГ ПЛЕ/SG PLE)	22
Группа управления информацией по тыловому обеспечению (ЛОГ ИМГ/LOG IMG) ..	22
Комитет НАТО по трубопроводам	22
Комитет начальников военно-медицинских служб НАТО (КОМЕДС)	23
Специальная рабочая группа по тыловому обеспечению Совета Россия-НАТО (СРН(ТО)/NRC(LOG))	24
ДРУГИЕ ОРГАНЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ	24
Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО/NAMSO) ..	24
Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО) ..	25
Координационный совет по тыловому обеспечению стратегических командований ..	26
Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту	26
Медицинская консультативная группа стратегических командований	27
СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	27
ПРИЛОЖЕНИЕ	27
А Сокращения, используемые в данной главе	28

ГЛАВА 3

НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ И СТРУКТУРА ОВС НАТО

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА	33
ВОЕННЫЕ СТРУКТУРЫ НАТО	34
Структура органов управления ОВС НАТО	34
Организационная структура ОВС НАТО	34
Войска (силы) различных степеней боеготовности (GRF)	34
Многонациональные объединенные оперативно-тактические группы (МООТГ/СJTF)	35
Силы реагирования НАТО (НРФ)	36
РАЗВЕРТЫВАЕМОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛИТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЙ	36
Инициатива об оборонном потенциале	37
Пражские обязательства по силам и средствам	38
СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ	38
ПРИЛОЖЕНИЕ	39
А Сокращения, используемые в данной главе	39

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ ТО

ВВЕДЕНИЕ	43
ПРОЦЕСС ОБОРОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	43
ПЕРСПЕКТИВЫ И ЦЕЛИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО	44
Введение	44
Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО»	45
Представление отчетной документации по перспективам и целям	45
ПЛАНИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ОВС	45
Боевое обеспечение и тыловое обеспечение боевых действий	47
УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ	48
Нормативные рамки для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении (ЛОГИС)	48
Группа по управлению информацией по ТО (ЛОГ ИМГ)	49
Рабочая группа по управлению информацией по функциональным службам ТО (ЛОГФС ИМ РГ)	49
ГОТОВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	49
Готовность ТО	49
Устойчивое функционирование системы ТО	50
ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАПАСОВ НАТО	51
Требования по запасам материальных средств	51
Руководство по планированию запасов НАТО	52

СОВМЕСТНО ФИНАНСИРУЕМЫЕ ВОЕННЫЕ РЕСУРСЫ НАТО	53
Введение	53
Главный совет по ресурсам	53
Комитет по инфраструктуре	54
Комитет по военному бюджету	54
Комитет НАТО по комплектованию личным составом	54
Среднесрочный план по ресурсам	55
Комплекты сил и средств	55
Определение КСС	55
Разработка КСС и передача на рассмотрение	56
Утверждение КСС	56
Реализация КСС	56
Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности	57
Военный бюджет НАТО	57
СТАНДАРТИЗАЦИЯ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ	58
Введение	58
Определение	59
Цель	59
Принципы стандартизации в НАТО	59
Процесс стандартизации в НАТО	60
Стандарты и нормы НАТО	62
Организация НАТО по стандартизации (НСО)	63
Советы видов ВС	64
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	65
ПРИЛОЖЕНИЕ	66
А Сокращения, используемые в данной главе	66

ГЛАВА 5

ОПЕРАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТО

ВВЕДЕНИЕ	71
ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ	71
РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	72
ПАРАМЕТРЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	72
Многонациональное тыловое обеспечение	72
Многонациональный объединенный центр тылового обеспечения (MJLC)	72
Планирование перевозок	72
Планирование медицинского обеспечения	72
Планирование снабжения и технического обслуживания	73
Роль поддержки принимающей страны (HNS) при планировании тылового обеспечения ..	73
Планирование инфраструктуры	73
Заключение договоров и финансирование	73
Участие государств, не являющихся членами НАТО	73

Завершение операции/учения	73
Координация с национальными подразделениями.	74
Координация с международными организациями и неправительственными организациями	74
Этапы операции	74
Прием, сосредоточение и дальнейшее продвижение войск	74
ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИЛ	74
Заявка на выделение многонациональных объединенных сил и средств (CJSOR)	74
Организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса.	75
ДОНЕСЕНИЯ ПО ТЫЛУ (ЛОГРЕП)	75
ПОДДЕРЖКА ДЕЙСТВИЙ ВОЕННЫХ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАНСКИХ СТРУКТУР	75
Примеры возможной поддержки действий военных со стороны советов и комитетов по планированию.	76
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	76
ПРИЛОЖЕНИЯ	76
А Сокращения, используемые в данной главе.	77
В Структура объединенного штаба.	79

ГЛАВА 6

ПОЛИТИКА И ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В НАТО

ВВЕДЕНИЕ	82
ИЕРАРХИЯ ПРИНЦИПОВ И ДОКТРИНЫ ТО	83
Основные принципы ТО НАТО	83
Доктрина ТО ОВС НАТО	84
Принципы и политика НАТО в области тылового обеспечения	85
Публикации НАТО по тыловому обеспечению (ALP)	85
Тактические приемы, методика и процедуры ТО (TTPs)	85
Руководящие указания НАТО по планированию ТО	85
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТО НАТО	85
Концепция сотрудничества в области ТО НАТО	85
ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА НАТО В ОБЛАСТИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	86
ПРИНЦИПЫ ТО	86
Коллективная ответственность	86
Полномочия	86
Главенство оперативных потребностей	86
Сотрудничество	86
Координация	86
Гарантированное предоставление.	87
Достаточность	87
Эффективность	87

Гибкость	87
Обозримость и прозрачность	87
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ТО	87
Общие положения	87
Ответственность	88
Полномочия	88
Планирование ТО в системе оборонного планирования	89
Планирование ТО в системе оперативного планирования	89
Управление тыловым обеспечением	90
Готовность и устойчивость ТО	90
Сотрудничество в области ТО	90
Перераспределение ресурсов ТО	90
Многонациональное ТО	91
Финансирование и предоставление ресурсов	91
Гражданские ресурсы	92
Поддержка жизненного цикла	92
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	92
ПРИЛОЖЕНИЕ	92
А Сокращения, используемые в данной главе	93

ГЛАВА 7

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

КОНЦЕПЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО	97
ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ НАТО (NRF/НРФ)	98
Общая информация	98
Руководящее указание Военного комитета МС 526 – Концепция тылового обеспечения операций НРФ	99
Руководящее указание Военного комитета МС 551 – Концепция медицинского обеспечения операций НРФ	101
КОНЦЕПЦИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕННОГО ЦЕНТРА ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: АJP-4.6	102
ВАРИАНТЫ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: АJP-4.9	103
Тыловое обеспечение с помощью механизма страны-координатора (организатора) ..	103
Тыловое обеспечение с помощью механизма страны с функциональной специализацией	103
Договоренности о многонациональном тыловом обеспечении	104
Совместное финансирование тыловых ресурсов	104
Интегрированное многонациональное ТО	104
Взаимное техобслуживание летательных аппаратов	104
Привлечение сил и средств местных подрядчиков	105
ПРИВЛЕЧЕНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДЧИКОВ ДЛЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ НАТО	105

Преимущества привлечения подрядчиков для ТО операций	105
Планирование использования сил и средств подрядчиков для ТО	106
Формы планового использования подряда	106
Финансирование привлечения подрядчиков	108
Обязанности по планированию использования подряда в области ТО	108
Руководство предоставляемыми по подряду силами и средствами	108
Функции, осуществляемые подрядчиками	108
Статус и наем подрядчиков	109
Многонациональное сотрудничество	109
Факторы оперативного планирования и привлечение подрядчиков	109
Интеграция сил и средств подрядчика	110
Контроль за исполнением договора на подрядные работы	110
КОНЦЕПЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПОНЕНТОВ СИЛ – (ALP-4.1, 4.2, 4.3)	111
Концепция тылового обеспечения ВМС: ALP-4.1	111
Концепция тылового обеспечения СВ: ALP-4.2	111
Концепция тылового обеспечения ВВС: ALP-4.3	113
ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС	113
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	113
ПРИЛОЖЕНИЕ	113
А Сокращения, используемые в данной главе	114

ГЛАВА 8

ПОДДЕРЖКА ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

ВВЕДЕНИЕ	119
ОПРЕДЕЛЕНИЕ	119
ПРИНЯТАЯ В НАТО КОНЦЕПЦИЯ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	119
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	120
ПРИНЦИПЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	120
ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	122
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ	124
Направления политики, применяемые к командующему НАТО	124
Направления политики, применяемые к направляющей стране	124
Направления политики для принимающей страны	125
БАЗА ДАННЫХ СИЛ И СРЕДСТВ	125
ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНЫХ ПОДРЯДЧИКОВ	125
ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	126
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	126

ПРИЛОЖЕНИЕ	126
А Сокращения, используемые в данной главе.	127

ГЛАВА 9

ПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	131
ПРИНЦИПЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА	131
НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА.	132
Общие направления политики	132
Планирование перевозок и транспорта.	133
Направления политики поддержки гражданских сил и средств вооруженным силам .	134
Направления политики поддержки вооруженных сил в рамках гражданских операций	134
Направления политики для закупки ресурсов	134
Направления политики для командования, управления и связи	135
ЗАДАЧИ И ОБЯЗАННОСТИ СИСТЕМЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА	136
Штаб-квартира НАТО	136
Стратегические командования (СК)	136
Страны	137
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	139
ПРИЛОЖЕНИЕ	139
А Сокращения, используемые в данной главе.	140

ГЛАВА 10

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

ВВЕДЕНИЕ	145
ГРАЖДАНСКАЯ ГОТОВНОСТЬ	145
ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ ГСМ В СИСТЕМЕ ТРУБОПРОВОДОВ НАТО	145
ЭКСПЕДИЦИОННЫЕ ОПЕРАЦИИ.	146
ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИА-, ВОЕННО-МОРСКИХ БАЗ И БОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ	147
ГСМ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПОЛИТИКА УНИВЕРСАЛЬНОГО ТОПЛИВА.	147
Политика универсального топлива	147
РАЗВЕРТЫВАЕМОЕ ТОПЛИВОЗАПРАВОВОЕ ОБОРУДОВАНИЕ И МОДУЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ	148
ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГСМ.	148
СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМОСТЬ, ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ И НИР	148

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	148
ПРИЛОЖЕНИЯ	149
А Структура органов НАТО, занимающихся вопросами Системы трубопроводов НАТО и ГСМ ..	150
Б Памятка о ГСМ в НАТО	151
В Сокращения, используемые в данной главе	153

ГЛАВА 11

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	157
ЗАДАЧИ МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЫ	157
СТАНДАРТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ	157
Соблюдение законов и обычаев войны и гуманитарных конвенций	157
Медицинская этика и правовые ограничения	158
Стандарты оказываемой медицинской помощи	158
Первоочередность клинических нужд	158
Круг медицинских обязанностей	158
Принципы оказания медицинской помощи в случаях применения ОМУ	158
Транспортабельность раненых (пораженных)	158
Конфиденциальность медицинской информации	158
Обеспечение культурно-бытовых потребностей пациента	158
ОПЕРАТИВНЫЕ ПРИНЦИПЫ	159
Ответственность за здоровье личного состава войск (сил) НАТО	159
Медицинские полномочия командующих НАТО	159
Основные компоненты развернутых сил и средств медицинской помощи	159
Нормы физической подготовки и состояния здоровья	159
Своевременность медицинского ухода	159
Непрерывное оказание медицинской помощи	160
Условия	160
Охрана здоровья личного состава	160
Планирование	160
Готовность системы медицинского обеспечения и переход от мирного времени к ситуации кризиса или конфликта	160
Мобильность	161
Сотрудничество между органами НАТО и национальными ведомствами	161
Многонациональность	161
Категории медицинских учреждений	161
Эвакуационные ресурсы	162
Национальные группы связи взаимодействия по медицинским вопросам	162
Оказание обычной медицинской помощи	162
МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ...	162
УЧАСТИЕ МЕДИЦИНСКИХ СИЛ И СРЕДСТВ В ОПЕРАЦИЯХ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И КАТАСТРОФ	163

КОМИТЕТ НАЧАЛЬНИКОВ ВОЕННО-МЕДИЦИНСКИХ СЛУЖБ НАТО (КОМЕДС)	163
ОБЪЕДИНЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ КОМИТЕТ	164
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	164
ПРИЛОЖЕНИЯ	165
А Сокращения, используемые в данной главе.	166

ГЛАВА 12

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАЛАЖИВАНИЮ СВЯЗЕЙ В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ПАРТНЕРСТВА С НАТО	169
Постоянная группа экспертов по тылу государств-партнеров (СГ ПЛЕ)	169
Постоянная группа медицинских экспертов государств-партнеров (СГ ПМЕ)	170
ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА	170
Общие положения	170
Военно-политический руководящий комитет (ВПК)	170
Группа координации партнерства (ГКП)	171
Процесс планирования и анализа (ПАРП)	171
План работы евроатлантического партнерства (ПРЕАП)	171
Целевые фонды ПРМ	171
Концепция оперативного потенциала (КОП)	172
СОТРУДНИЧЕСТВО НАТО-РОССИЯ В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	172
СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ ДИАЛОГ (СД)	172
Общие положения	172
Группа средиземноморского сотрудничества (ГСС)	172
Рабочий план средиземноморского сотрудничества (РПСС)	173
СТАМБУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ (СИС)	173
Группа по Стамбульской инициативе о сотрудничестве (ГСИС)	173
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	173
ПРИЛОЖЕНИЯ	173
А Список сокращений, использованных в данной главе.	174

ГЛАВА 13

ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	179
МЕТОДЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	179
Соглашения о производстве	179
Соглашения о стандартизации	179
КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ПО ВООРУЖЕНИЯМ (КНДВ) - АС/259	180
ПОДСТРУКТУРА КНДВ	180
Комитет по противовоздушной обороне НАТО (КПВО НАТО)	181
Руководящие комитеты по проектам НАТО	182
Организация НАТО по исследованиям и технологиям (ОИТ)	182
Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (ОККУ НАТО)	182
ПРОЦЕДУРЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	183
Система периодического планирования вооружений (СППВ)	183
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТНЕРСТВА	183
Индивидуальные программы партнерства	184
Предложение о начале инициативы КНДВ «Проекты военно-технического сотрудничества Партнерства»	184
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	184
ПРИЛОЖЕНИЯ	184
А Руководящие комитеты по проектам НАТО	185
В Сокращения, используемые в данной главе	186

ГЛАВА 14

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ВВЕДЕНИЕ	191
Объединенное тыловое обеспечение (ОТО)	191
Анализ тылового обеспечения	191
Затраты по жизненному циклу	192
ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАТО (НПЛО)	192
ОРГАНИЗАЦИЯ НАТО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И СНАБЖЕНИЮ (НАМСО)	193
КОНКРЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ НАМСА В ОБЛАСТИ КООПЕРАТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	193
Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)	193
Система складского обеспечения НАТО (НДСС)	193
База данных по боеприпасам НАТО (БДБН)	194
РУКОВОДЯЩИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОЕКТАМ НАТО (РКП НАТО)	194

МЕТОДЫ КООПЕРАТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	194
Система кодификации НАТО (СК НАТО)	194
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	195
ПРИЛОЖЕНИЯ	195
А Организации по производству и тыловому обеспечению НАТО	196
В Сокращения, используемые в данной главе	197
СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В «СПРАВОЧНИКЕ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАТО»	201

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

«Не знаю, что за черт это “тыловое обеспечение”, но... мне оно нужно»!

- Адмирал флота Эрнст Дж. Кинг, 1942 -

ВВЕДЕНИЕ

В период холодной войны НАТО придерживалась принципа, согласно которому за тыловое обеспечение (ТО) отвечали государства. Поэтому в тот момент единственной задачей НАТО было определять общие требования к тыловому обеспечению и гарантировать их соблюдение. НАТО руководствовалась этим принципом при разработке планов и проведении действий вплоть до начала 90-х годов, когда по всеобщему признанию стало ясно, что стратегическая обстановка, на которую опирался этот принцип, существенно изменилась.

Уже в январе 1996 года специалисты НАТО по тыловому обеспечению осознали, что перед Североатлантическим союзом стоят новые проблемы. В частности, сокращение военных ресурсов подчеркнуло необходимость расширять сотрудничество в области тылового обеспечения и придавать этому обеспечению более многонациональный характер. Новые проблемы потребовали от НАТО готовности к обеспечению действий вне статьи 5 – операций реагирования на кризисы, – вероятно, на большом удалении от национальной базы МТО и промышленной базы, на территории государства, не входящего в состав НАТО, где не приходится рассчитывать на помощь или эффективное функционирование принимающей страны. Причем все эти действия нужно вести согласно правовым положениям мирного времени, не имея возможности прибегнуть к мобилизации и/или чрезвычайному законодательству. Более того, необходимо было включить в состав военные контингенты стран, не принадлежащих к НАТО, и их систему тылового обеспечения.

Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ/SNLC), являющаяся главным органом Североатлантического союза по вопросам тылового обеспечения, взялась сформулировать, исходя из новой Стратегической концепции НАТО, принципы и направления политики тылового обеспечения, обладающего такими свойствами как: способность быстро реагировать на меняющуюся обстановку, гибкость, оперативная совместимость. КНСТ начала с того, что определила перспективу тылового обеспечения НАТО, чтобы решить проблему коллективной ответственности НАТО и стран-членов за вопросы ТО. Система коллективной ответственности создается на основе тесной координации и взаимодействия между национальными ведомствами и органами НАТО, как на этапе планирования, так и на этапе исполнения, и предполагает, что будет уделяться в большей мере внимание вопросу эффективного использования гражданских ресурсов. На опыте проведения операций под руководством НАТО страны-союзницы убедились в ценности метода коллективного тылового обеспечения и горячо поддерживали идею претворения в жизнь намеченной перспективы.

НАТО отвечает за координацию и определение первоочередности тылового обеспечения развернутых сил НАТО, но при этом каждое государство отвечает за предоставление ресурсов ТО (самостоятельно или совместно с другими государствами), необходимых для обеспечения войск (сил) данного государства. Поэтому координация планирования тылового обеспечения – это важнейший аспект эффективного и бережливого использования ресурсов на протяжении всего жизненного цикла, начиная с первоначальной разработки и заканчивая утилизацией.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

С точки зрения жизненного цикла тыловое обеспечение – это связующее звено между развернутыми войсками (силами) и промышленной базой, производящей вооружения и материальные средства, необходимые войскам для выполнения поставленной перед ними задачи. Поэтому в НАТО дается следующее определение тылового обеспечения:

«**Тыловое обеспечение** — это наука планирования и осуществления передвижения и содержания войск (сил). В самом широком смысле этот термин применяется к аспектам военных действий, связанным со следующими видами деятельности:

- проектирование, разработка, закупка, хранение, транспортировка, распределение, техническое обслуживание, эвакуация и утилизация материальных средств¹;
- транспортировка личного состава;
- закупка или строительство, техническое обслуживание, эксплуатация и реализация объектов;
- закупка или предоставление услуг;
- санитарно-медицинское обеспечение».

Данное определение охватывает широкий круг обязанностей в различных сферах деятельности, осуществляемой в НАТО. Если рассматривать тыловое обеспечение как деятельность по созданию запасов и средств и вместе с тем деятельность по обеспечению боевой устойчивости систем оружия и войск (сил), то можно выделить три важных аспекта тылового обеспечения, отражающих весь жизненный цикл тыловых ресурсов: производство, техническое обслуживание в процессе эксплуатации и потребление (расход). Ниже даются определения этих аспектов, повсеместно принятые в структурах НАТО, занимающихся тыловым обеспечением:

«**Производственное тыловое обеспечение** (также известное под названием «**закупочное тыловое обеспечение**») – часть деятельности по тыловому обеспечению, касающаяся научно- исследовательской работы, проектирования, конструкторских разработок, производства и приемки материальных средств. Соответственно, в производственное ТО входят следующие направления: стандартизация и оперативная совместимость, заключение договоров, гарантия качества, закупки запчастей, анализ надежности и военных характеристик, стандарты безопасности для В и ВТ, тактико-технические характеристики и производственные процессы, испытания и проверка (включая необходимые средства и полигоны), кодификация, выпуск технической документации по В и ВТ, контроль за правильностью комплектации и модификации комплектации. В штаб-квартире НАТО ведущими органами являются Управление инвестиций в оборону Международного секретариата и Отдел вооружений Управления по тыловому обеспечению и ресурсам Международного военного штаба (МВШ). Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) – это главный комитет НАТО, отвечающий преимущественно за координацию данного аспекта тылового обеспечения».

1) *Материальные средства – вооружения и техника в самом широком смысле, включая транспортные средства, системы оружия, боеприпасы, горючее и т. д.*

«**Техническое обслуживание в процессе эксплуатации** – часть деятельности по тыловому обеспечению, которая является связующим звеном между производственными и потребительскими аспектами ТО; в нее входят функции, связанные со снабжением, получением, хранением, распределением и реализацией материальных средств, что необходимо для технического обслуживания В и ВТ и снабжения войск (сил). Главная организация, отвечающая за эту работу в НАТО, – Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО)».

«**Потребительское ТО** (также называется **оперативное ТО**) – часть деятельности по тыловому обеспечению, которая касается получения первоначальной продукции, хранения, транспортировки, технического обслуживания (включая ремонт и эксплуатационную надежность), эксплуатацию и утилизацию материальных средств. Следовательно, к потребительским аспектам ТО относится: управление запасами, выделение объектов или сооружение объектов (исключая материальную составляющую и объекты, необходимые для функционирования объектов производственного ТО), управление перевозками, предоставление отчетов о надежности и неисправностях, нормы безопасности при хранении, транспортно-погрузочные операции и соответствующая подготовка. Руководят этой работой в штаб-квартире НАТО Секция тылового обеспечения в Управлении оборонной политики и планирования Международного секретариата и Отдел тылового обеспечения в Управлении по тыловому обеспечению и ресурсам Международного военного штаба. Конференция начальников служб тыла – это главный комитет НАТО, отвечающий преимущественно за потребительское ТО».

Справа на рисунке представлены в виде сфер три этапа жизненного цикла и органы, играющие ведущую роль на каждом из них. Эти три сферы касаются взаимоотношений между производителем и потребителем, но существует еще два дополнительных аспекта, характеризующих осуществление различных видов ТО.



Кооперативное тыловое обеспечение:

на сегодняшний день еще нет официального определения НАТО, но кооперативное тыловое обеспечение можно описать следующим образом:

«Кооперативное тыловое обеспечение НАТО – это совокупность двусторонних и многосторонних договоренностей в области производственного и потребительского ТО, направленных на координацию и рационализацию тылового обеспечения сил НАТО».

Сотрудничество в системе тылового обеспечения должно вписываться во всеобъемлющие рамки, опираться на согласованные принципы и осуществляться в соответствии с основными руководящими указаниями. Цель данного сотрудничества – добиться снижения издержек за счет экономии на масштабах, гармонизированных процессов жизненного цикла и повышения эффективности тылового обеспечения в мирное время, в период кризисов и военное время. Использование производственных и снабженческих организаций НАТО, в частности, Агентства НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСА), применяющего современные методы управления материальными средствами и закупок, во многом облегчает работу по расширению договоренностей о кооперативном тыловом обеспечении НАТО.

Многонациональное тыловое обеспечение: при проведении многонациональных операций тыловое обеспечение должно быть фактором повышения боевой эффективности. С учетом того, что опасность может исходить с различных направлений, а ресурсы тылового обеспечения сокращаются и в силу принципа общей ответственности за ТО, использование многонационального ТО для повышения эффективности и результативности приобретает все большее значение. Хотя еще нет общепринятого в НАТО определения понятия «многонациональное тыловое обеспечение», эту функцию можно описать как тыловое обеспечение операций с использованием многонациональных средств, таких как механизм ведущего государства, функциональная специализация страны и многонациональное объединенное ТО».

ФУНКЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Очень важно отметить, что различные функции тылового обеспечения сводятся воедино и образуют систему ТО. Специалист НАТО по одному из видов ТО часто работает со специалистом по другому виду ТО и должен, как минимум, с пониманием относиться к обязанностям и проблемам коллег. Например, отправной точкой при планировании ТО являются руководящие указания, сформулированные либо на государственном уровне, либо на уровне НАТО; затем к координации планирования ТО подключаются все соответствующие отделы организаций, будь-то оперативные отделы, административные или отделы ТО гражданских служб или военных. Это четко просматривается при кратком анализе основных функций ТО.

Снабжение

К снабжению относятся все материальные средства и предметы, используемые в В и ВТ, обеспечение и обслуживание вооруженных сил (в Приложении А перечислены классы предметов снабжения). К функции снабжения относится также определение норм запасов, создание резервов, поставка, распределение и пополнение запасов.

Материальная часть

К производственному или закупочному ТО относится материальная часть, начиная с первого этапа жизненного цикла и заканчивая списанием с инвентарного учета. Первая часть цикла, включающая разработку ТТХ, проектирование и производство, без сомнения является функцией производственного ТО. Прием В и ВТ на вооружение, распределение и хранение, ремонт, техническое обслуживание и списание (утилизация) явно принадлежат к сфере потребительского ТО. Тем не менее, на этапе первоначального проектирования В и ВТ, принадлежащем к производственному ТО, должны учитываться и такие аспекты потребления как ремонт и техническое обслуживание, поэтому проектирование относится к обоим видам ТО.

Услуги

Для обеспечения действий боевых частей и подразделений или осуществления ТО необходимы кадры и квалифицированные специалисты, обладающие навыками по оказанию широкого спектра услуг: пополнение запасов в боевых условиях, картообеспечение, трудовые ресурсы, почтовое обслуживание и курьерская связь, полевые кухни, банно-прачечное обслуживание, похоронная служба и т.д. Эти услуги могут оказываться либо национальному контингенту, либо контингентам других государств, а эффективность обслуживания зависит от тесного взаимодействия тех кто, занимается вопросами оперативного планирования, ТО и работы гражданских служб.

Управление информацией по тыловому обеспечению

Система управления информацией по тыловому обеспечению позволяет сочетать существующую информационную технологию с процессами и методами ТО в целях удовлетворения потребностей командующих НАТО и стран-союзниц в информации о ТО. Большому числу пользователей в НАТО и в государствах необходима информация о ТО, предоставляемая руководству, управленческому звену и исполнителям. Системы передачи информации о ТО эффективны, если с их помощью надлежащие сведения своевременно поступают к тому, кому они нужны, и при этом обеспечивается соответствующая защита информации. Эти системы должны охватывать все виды ТО и при необходимости играть роль связующего звена между ними и другими функциями. Системы ТО НАТО должны быть оперативно совместимы с уже существующими и создаваемыми национальными и союзными системами. Можно также рассмотреть вопрос об интерфейсе с промышленными системами, если это целесообразно и эффективно с точки зрения затрат.

Техническое обслуживание и ремонт В и ВТ

Техническое обслуживание – это совокупность мероприятий по поддержанию материальной части в определенном состоянии или по восстановлению данных параметров, включая ремонт. Во многом эффективность действий СВ, ВМС и ВВС зависит от высоких стандартов проводимого в мирное время профилактического технического обслуживания В и ВТ и сопутствующих материальных средств. Под ремонтом понимается совокупность мер по восстановлению пригодности материальной части к эксплуатации в кратчайшие сроки.

Аварийный ремонт в боевых условиях – это важный метод, благодаря которому возможность использования материальной части при проведении операций. Благодаря этому методу в максимально быстрый срок, независимо от причины отказа техники, восстанавливается боеспособность поврежденного имущества, чтобы оно было применено для выполнения задачи. Необходимо оперативно провести оценку ущерба, для чего необязательно всегда использовать автоматизированную аппаратуру диагностики или какие-либо сложные инструменты. Прежде всего, необходимо ограничить ущерб, установить, чем он вызван, разработать план устранения повреждений и свести к минимуму риск, которому подвергается техника и работающие с ней люди. По выполнении оперативной задачи вслед за аварийным ремонтом в боевых условиях необходимо провести специальное техническое обслуживание или ремонт, чтобы В и ВТ вновь были полностью годны к эксплуатации.

Перевозки и транспорт

Для выполнения всего спектра задач и функций Североатлантического союза требуются средства, позволяющие гибко и своевременно осуществлять перевозки войск (сил) на ТВД и с одного ТВД на другой. Этот принцип применяется также и к тыловому обеспечению, необходимому для организации операции и обеспечения длительности действий.

Прием, сосредоточение и последующее продвижение войск

Прием, сосредоточение и последующее продвижение войск (PCOM/RSOM) – это стадия развертывания, во время которой части и подразделения, личный состав, В и ВТ и материальная часть доставляются из портов высадки (выгрузки) в конечный пункт назначения. Несмотря на то, что PCOM является оперативной задачей, для ее выполнения требуются в значительной мере средства тылового обеспечения. Поэтому для планирования и осуществления PCOM необходимо комбинировать планирование ТО, перевозок и поддержки принимающей страны.

Снабжение ГСМ

Система снабжения ГСМ НАТО должна справляться с целым спектром оперативных потребностей Североатлантического союза и обеспечивать снабжение ГСМ, как бы ни были удалены районы развертывания и как бы ни были рассредоточены силы, учитывая при этом расширяющееся сотрудничество между НАТО и странами-партнерами, а также соответствующими гражданскими службами и органами военного управления. В силу финансовых соображений, требований, связанных с экономией на масштабах и необходимостью повышать оперативную совместимость, постоянно приходится искать новые и новаторские подходы к обеспечению топливом.

Обезвреживание взрывоопасных предметов

К действиям по обезвреживанию ВОП относится разведка, обнаружение, установление местонахождения, обозначение, предварительное определение характерных особенностей и сообщение о возможном наличии ВОП. Вслед за этими действиями проводится оценка на месте, обезвреживание, изъятие и конечная утилизация неразорвавшихся боеприпасов взрывного действия (взрывоопасных предметов). Сюда также можно отнести боеприпасы взрывного действия, представляющие опасность в результате повреждения или износа. В Информационно-техническом центре обезвреживания ВОП НАТО (EODTIC) хранятся данные о всех видах боеприпасов и ВВ, использовавшихся в прошлом и используемых в настоящее время. Этот центр незамедлительно оказывает консультационные услуги по вопросам, связанным с обезвреживанием ВОП.

Инженерно-инфраструктурное обеспечение

Несмотря на то, что инженерно-инфраструктурное обеспечение не является исключительно функцией тылового обеспечения, оно требует тесной координации с органами ТО, в силу того, что задачи инженерно-инфраструктурного обеспечения непосредственно связаны с ТО и способствуют решению таких задач ТО, как создание путей сообщения и строительство вспомогательных объектов. Инженерное обеспечение сокращает разрыв между ТО и операциями и в конечном итоге непосредственно влияет на успех как ТО, так и операций. Приобретение, строительство и эксплуатация объектов лежат в основе Программы НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности. Этот термин обычно используется в НАТО применительно к сооружениям и объектам, предназначенным для обеспечения ВС.

Медицинское обеспечение

Данная функция предполагает создание эффективной системы медицинского обеспечения для лечения и эвакуации больных, пострадавших и раненых военнослужащих, сведения к минимуму срока, на который военнослужащие выбывают из строя по причине ранения или заболевания, и для возвращения раненых в строй. В силу этих причин эффективная система медицинского обеспечения считается средством, поднимающим моральный дух, и потенциальным фактором повышения боевой эффективности. И хотя обычно ответственность за медицинское обеспечение возложена на государства, планирование должно быть гибким и учитывающим возможности для координированного многонационального подхода к вопросам медицинского обеспечения. Степень многонациональности будет различной в зависимости от того, в каких условиях приходится выполнять задачу, и от готовности государств участвовать в какой бы то ни было форме в объединенной системе медицинского обеспечения. Медицинское обслуживание также играет жизненно важную роль в защите войск (сил).

Заключение договоров

Все большее значение для проведения операция приобретает работа по заключению договоров, особенно когда действия ведутся за пределами зоны ответственности НАТО. Данный инструмент немаловажен, и к нему можно прибегнуть, чтобы быстро получить доступ к имеющимся в стране ресурсам, приобретая предметы снабжения и обеспечивая услуги, необходимые командующему.

Поддержка принимающей страны

Частично потребности в общих и штатных средствах ТО удовлетворяются за счет поддержки принимающей страны при наличии таковой, что влияет на численность и масштаб задачи сил тылового обеспечения боевых действий, которые выделяются для проведения операции.

СМЕЖНЫЕ ФУНКЦИИ

Гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)

С момента окончания «холодной войны» гражданско-военное сотрудничество, особенно в районах развертывания, приобрело новую динамику. В связи с новой обстановкой изменились и потребности, и в настоящий момент командующим операциями реагирования на кризисы приходится выполнять совершенно иные задачи. Опыт, накопленный в результате действий на Балканах и Международными силами содействия безопасности (ИСАФ) в Афганистане показывает, что командующим НАТО приходится решать гражданские задачи, способствующие выполнению миссии, при этом гражданские ресурсы предоставляются военным.

Стандартизация и оперативная совместимость в НАТО

Стандартизация – это основной инструмент, необходимый для достижения оперативной совместимости. Оперативная совместимость имеет принципиальное значение для сотрудничества в области ТО и сказывается прямым образом на обеспечении выполнения миссии и боевой эффективности войск (сил). Минимальные требования по оперативной совместимости – это унифицированность концепций, доктрин и порядков действий (процедур), совместимость В и ВТ и взаимозаменяемость предметов снабжения для боевых действий. По мере возможности необходимо применять гражданские стандарты, а страны-союзницы должны стремиться перенимать согласованные стандарты (нормы) НАТО.

Защита окружающей среды

Положения национального законодательства и международных соглашений в области защиты окружающей среды все в большей степени затрагивают военные операции, в частности операции реагирования на кризисы вне статьи 5. Необходимо учитывать, каким образом требования по защите окружающей среды сказываются на осуществлении функций ТО.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ААР-6 Глоссарий терминов и определений НАТО

ПРИЛОЖЕНИЯ

А Классы предметов снабжения

В Сокращения, использованные в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КЛАССЫ ПРЕДМЕТОВ СНАБЖЕНИЯ

В НАТО принято распределять предметы снабжения по пяти классам:

Класс I

Продовольствие, т.е. продукты питания и корм, потребляемые личным составом или животными, для которых установлены приблизительно единые нормы, независимо от конкретных боевых условий или условий местности.

Класс II

Предметы снабжения, выдаваемые по нормам, установленным в организационно-штатном расписании и табели имущества, т.е. обмундирование, оружие, инструменты, запасные части, транспортные средства.

Класс III

Все виды горюче-смазочных материалов (ГСМ) за исключением тех ГСМ, которые используются для летательных аппаратов или в таких видах оружия, как огнеметы; т.е. к данной категории относятся: бензин (газолин), дизельное топливо, углеродистые и коксовые смазки.

(Класс IIIa – авиационное топливо и смазочные материалы)

Класс IV

Предметы снабжения, нормы первоначальной выдачи которых не определены в утвержденных табелях имущества. Обычно к данной категории относятся фортификационные и строительные материалы, а также дополнительные партии предметов, первоначальная выдача которых разрешена (класс II), например, дополнительные единицы транспортных средств.

Класс V

Различные виды боеприпасов, ВВ и химических веществ.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

BDR	аварийный ремонт в боевых условиях
CIMIC	гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)
CNAD	Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
CRO	операция реагирования на кризис
CSS	тыловое обеспечение боевых действий
DI	Отдел инвестиций в оборону
EOD	обезвреживание взрывоопасных предметов
EODTIC	Информационно-технический центр НАТО по обезвреживанию взрывоопасных предметов
HNS	поддержка принимающей страны
IEL	инженерно-инфраструктурное обеспечение
IMS	Международный военный штаб (МВШ)
IS	Международный секретариат
ISAF	Международные силы содействия безопасности (ИСАФ, Афганистан)
L&R	Управление по тыловому обеспечению и ресурсам
M&T	перевозки и транспорт
NAMSA	Агентство НАТО по техническому обеспечению и снабжению
NAMSO	Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению
NPLOs	организации по производству и материально-техническому обеспечению НАТО
NSIP	Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности (НСИП)
PODs	пункт высадки (выгрузки)
POL	горюче-смазочные материалы
RSOM	прием, сосредоточение и последующее продвижение войск (РСОМ)
SNLC	Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ)

ГЛАВА 2

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ТЫЛОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

ГЛАВА 2

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В НАТО

«Тыловики – унылые, озлобленные люди. В военное время они нарасхват, а в мирное время, к их большому огорчению, их предают забвению».

- Генеральный секретарь НАТО Дж.М.А.Г. Лунц, 1978 г.

ВВЕДЕНИЕ

Политические цели и основные задачи НАТО

Североатлантический союз воплощает собой трансатлантическое партнерство между Европой и Северной Америкой. Он был основан 4 апреля 1949 года: в этот день был подписан Североатлантический договор, подпадающий под действие статьи 51 Устава Организации Объединенных Наций, в которой утверждается неотъемлемое право независимых государств на индивидуальную или коллективную оборону.

Главная цель НАТО – гарантировать свободу и безопасность государств-членов организации с помощью политических и военных средств, согласно положениям Североатлантического договора и принципам, изложенным в Уставе ООН. Перед НАТО стоят, прежде всего, политические задачи, опирающиеся на совместное оборонное планирование и военное сотрудничество, а также на сотрудничество и консультации по вопросам экономики, науки, окружающей среды и по другим актуальным вопросам. Основное внимание Североатлантический союз уделяет укреплению стабильности посредством сотрудничества и созданию механизмов совместного кризисного регулирования и миротворчества.

В статье 4 Североатлантического договора определено, что страны-союзницы консультируются друг с другом в случае, если, по мнению какой-либо из них, территориальная целостность, политическая независимость или безопасность оказывается под угрозой. В силу статьи 5 Североатлантического договора государства-члены НАТО взяли на себя обязательства защищать друг друга. В этой статье говорится, что вооруженное нападение на одно или несколько государств-членов в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение на все государства-члены. В новой Стратегической концепции, принятой главами государств и правительств стран-союзниц по НАТО на встрече в верхах в Вашингтоне в 1999 году, закреплены операции реагирования на кризисы вне статьи 5, например, операции по поддержанию мира, решение о проведении которых может быть принято Североатлантическим советом.

Процесс принятия решений в НАТО

НАТО – это межправительственная организация, в которой все государства-члены полностью сохраняют свой суверенитет и независимость. Поэтому все решения в НАТО принимаются на основе консенсуса, в результате обсуждений и консультаций среди стран-союзниц. НАТО является объединением свободных и независимых государств, и поэтому она не наделена надгосударственными полномочиями и не определяет политического курса независимо от государств-членов. По этой причине решения, принимаемые НАТО, – это решения, принятые всеми государствами-членами. Аналогичным образом, НАТО может осуществлять какие-либо действия только в том случае, если все страны-союзницы пришли к соглашению.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ВОЕННАЯ СТРУКТУРА НАТО

Североатлантический Совет (САС или Совет)

Североатлантический совет, созданный согласно положениям статьи 9 Североатлантического договора, является высшим руководящим органом и важнейшим органом принятия решений в НАТО. Все государства-члены НАТО обладают равными правами высказывать свою точку зрения, а решения должны приниматься единогласно. По такому же принципу работают все комитеты и конференции НАТО. Голосование не проводится, и решения не могут быть приняты большинством.

В состав Совета входят постоянные представители всех 26 государств-членов¹. Заседания Совета проводятся еженедельно, а председательствует на них генеральный секретарь. Вместе с тем в штаб-квартире НАТО в Брюсселе или в одном из государств-членов регулярно проводятся заседания САС на уровне министров – министров иностранных дел и министров обороны – или на уровне глав государств и правительств.

Совет учредил ряд комитетов, которые помогают ему в работе и отвечают за претворение в жизнь решений Совета или за выполнение задач, поставленных перед ними Советом. Все комитеты, будь-то гражданские комитеты или военные, осуществляют свою работу под руководством Совета.

Комитет оборонного планирования (КОП)

В состав КОП входят все государства-члены НАТО за исключением Франции; заседания комитета проводятся либо на уровне послов, либо на уровне министров, а обязанности председателя выполняет генеральный секретарь. Комитет занимается значительным числом вопросов обороны и вопросов, связанных с планированием коллективной обороны. КОП формулирует руководящие указания для органов военного управления НАТО; он наделен теми же функциями, атрибутами и полномочиями в своей сфере ответственности, что и Совет по вопросам, относящимся к его ведению.

Военный комитет (ВК)²

Обязанности Военного комитета входит рекомендовать политическим руководящим органам НАТО меры, которые, по мнению Комитета, необходимы для совместной обороны зоны ответственности НАТО, и разрабатывать руководящие указания по военным вопросам для Стратегических командований (СК). Военный комитет – это высший орган военного управления Североатлантического союза; политическое руководство его работой осуществляют САС и КОП. В состав Комитета входят начальники генеральных штабов всех государств-членов. Заседания на уровне НГШ проводятся, как минимум, два раза в год. Помимо этих сессий страны представлены национальными Военными представителями, назначенными начальниками генеральных штабов.

1) 29 марта 2004 года семь государств вступили в Североатлантический союз: Болгария, Латвия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и Эстония. Таким образом, НАТО насчитывает 26 государств-членов (остальные страны НАТО: Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Чешская Республика).

2) В Исландии нет вооруженных сил, но ее может представлять гражданское лицо.

Совет евроатлантического партнерства (СЕАП)³

Программа «Партнерство ради мира» - это важнейшая инициатива, направленная на укрепление стабильности и безопасности во всей Европе. Приглашение присоединиться к программе «Партнерство ради мира» было направлено всем государствам, участвовавшим в работе Совета североатлантического сотрудничества (ССАС, ставшего впоследствии СЕАП), и другим государствам, принимавшим участие в Конференции по безопасности и сотрудничеству в Европе (переименованной затем в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе – ОБСЕ), которые были способны и готовы вносить вклад в программу. Развитие и углубление диалога и партнерства с государствами, не являющимися членами НАТО, является неотъемлемой частью Стратегической концепции НАТО. Министры иностранных дел стран НАТО и стран-партнеров по сотрудничеству торжественно учредили Совет евроатлантического партнерства (СЕАП) на заседании, состоявшемся 30 мая 1997 года в городе Синтра, в Португалии, с целью вывести политическое и военное сотрудничество этих стран на качественно новый уровень. В рамках СЕАП проводятся общие консультации по вопросам политики и безопасности и углубленное сотрудничество по линии программы «Партнерство ради мира». СЕАП предлагает расширенное политическое измерение консультаций и сотрудничества, что дает возможность странам-партнерам при желании строить прямые политические взаимоотношения с Североатлантическим союзом. Помимо этого в рамках СЕАП странам-партнерам предлагаются дополнительные возможности для принятия решений касательно тех видов деятельности, в которых они участвуют.

Заседания СЕАП проводятся два раза в год на уровне министров иностранных дел и министров обороны и, как правило, ежемесячно в Брюсселе на уровне послов. Совещания СЕАП могут также проходить на уровне глав государств и правительств, когда это целесообразно.

Совет Россия-НАТО (СРН)

Совет Россия-НАТО был создан во время встречи в верхах между НАТО и Россией, проходившей 28 мая 2002 года в Риме. СРН объединяет в своем составе 26 стран-союзниц по НАТО и Россию для того, чтобы наметить и развивать возможности для совместных действий 27 стран. Цели и принципы, сформулированные в основополагающем акте Россия-НАТО о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности, подписанном в 1997 году, получили новое развитие в заявлении, принятом по итогам встречи в верхах в Риме. В заявлении говорится о создании СРН, призванного стать механизмом для консультаций, выработки консенсуса, сотрудничества, совместного принятия решений и проведения совместных действий. В рамках СРН каждое государство-член НАТО по отдельности и Россия работают как равноправные партнеры по широкому спектру вопросов евроатлантической безопасности, представляющих общий интерес.

Функции председателя СРН выполняет генеральный секретарь НАТО. Заседания Совета проводятся, как минимум, один раз в месяц на уровне послов и военных представителей; регулярно, каждый год – на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов; а также периодически – на уровне глав государств и правительств.

3) На конец 2006 года в СЕАП входили: государства-члены НАТО, Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Ирландия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция. Необходимо отметить, что Турция признает Республику Македонию под ее конституционным названием.

Комиссия НАТО-Украина

9 июля 1997 года, во время встречи в верхах в Мадриде главы государств и правительств стран НАТО подписали «Хартию об особом партнерстве между НАТО и Украиной». В этой Хартии страны-союзницы по НАТО вновь подтвердили, что они поддерживают суверенитет и независимость Украины, ее территориальную целостность, демократическое развитие, экономическое процветание и статус неядерной державы, а также неприкосновенность ее границ. Были намечены различные направления для консультаций и сотрудничества. Во время заседания Комиссии НАТО-Украина, проходившего 15 мая 2002 года в Рейкьявике (Исландия), министры иностранных дел дали политический мандат этой инициативе, подчеркнув свое стремление вывести отношения между НАТО и Украиной на качественно новый уровень, в том числе путем интенсифицированных консультаций и сотрудничества по вопросам политики, экономики и обороны.

Председателем Комиссии НАТО-Украина является генеральный секретарь; заседания проводятся, как правило, не реже двух раз в год для того, чтобы дать оценку взаимоотношениям и рассмотреть их дальнейшее развитие. Комиссия может также встречаться на уровне министров иностранных дел, министров обороны и начальников генеральных штабов, а также периодически – на уровне глав государств и правительств.

Средиземноморский диалог и Стамбульская инициатива о сотрудничестве

Признав, что безопасность в Европе тесно связана с безопасностью и стабильностью в Средиземноморском регионе, Североатлантический совет выдвинул в 1994 году инициативу о Средиземноморском диалоге (СД). Это неотъемлемая часть работы НАТО по адаптации к условиям безопасности, сложившимся по окончании холодной войны, а также важная составляющая политики внешних связей и сотрудничества, проводимой Североатлантическим союзом. Общая цель Средиземноморского диалога – способствовать безопасности и стабильности региона, добиться большего взаимопонимания и развеять превратные представления стран-участниц диалога о НАТО.

На встрече в верхах в Стамбуле главы государств и правительств стран НАТО решили развивать сотрудничество с расширенным ближневосточным регионом и выдвинули с этой целью Стамбульскую инициативу о сотрудничестве. Участвовать в этой инициативе предлагается тем странам региона, которые заинтересованы в развитии взаимовыгодных двусторонних отношений с НАТО в целях укрепления безопасности и стабильности в регионе. В рамках инициативы делается упор на тех областях практического сотрудничества, в которых НАТО может внести ценный вклад.

СТРУКТУРА СЕКРЕТАРИАТА ШТАБ-КВАРТИРЫ НАТО

Генеральный секретарь

Генеральный секретарь является видным международным политиком, которого государства-члены назначают на должность председателя Североатлантического совета, Комитета оборонного планирования и других комитетов, а также на должность генерального секретаря НАТО. Он также является главным официальным представителем организации, как во внешних сношениях, так и при общении и контактах с правительствами государств-членов. Во всех аспектах работы генеральному секретарю помогает личная канцелярия.

Международный секретариат

Работа Североатлантического совета и подотчетных ему комитетов осуществляется

при поддержке Международного секретариата, в состав которого входят сотрудники из различных государств-членов, принимаемые на работу непосредственно НАТО или командируемые правительствами соответствующих стран. Сотрудники Международного секретариата подчиняются генеральному секретарю и сохраняют верность организации в течение всего срока пребывания в должности. В состав Международного секретариата входят: личная канцелярия генерального секретаря, шесть управлений и Служба безопасности НАТО. Каждое управление возглавляет помощник генерального секретаря (ASG), который обычно является председателем главного комитета, занимающегося вопросами, входящими в его сферу компетенции. Управления обеспечивают работу комитетов в различных областях деятельности.

Ниже перечислены шесть управлений:

- Управление по вопросам политики и безопасности (PASP);
- Управление оборонной политики и планирования (DPP);
- Оперативное управление (OPS);
- Управление инвестиций в оборону (DI);
- Управление общественной дипломатии (PDD);
- Административно-хозяйственное управление (EM).

Работа двух управлений представляет непосредственный интерес для тех, кто занимается тыловым обеспечением. Управление инвестиций в оборону отвечает, прежде всего, за производственное ТО, тогда как Управление оборонной политики и планирования, в котором работают специалисты по ТО, занимается потребительскими аспектами ТО.

Секретариат штаб-квартиры НАТО по консультациям, командованию и управлению – это подразделение, объединяющее в своем составе гражданских и военных сотрудников и оказывающее поддержку Международному секретариату и Международному военному штабу (МВШ).

Международный военный штаб

Международный военный штаб обеспечивает работу Военного комитета. В состав МВШ входят военнослужащие, откомандированные из национальных военных ведомств, а также гражданские сотрудники, выполняющие вспомогательные задачи. Сотрудники МВШ находятся в административном подчинении у начальника МВШ. На должность начальника МВШ государства-члены назначают отобранного Военным комитетом «трехзвездного» военачальника. Начальнику МВШ помогают в работе пять заместителей, имеющих звания высших офицеров, и координатор-распорядитель МВШ.

В организационную структуру МВШ входят следующие пять управлений:

- Управление разведки (INT)
- Управление планирования и политики (P&P)
- Управление сотрудничества и региональной безопасности (C&RS)
- Оперативное управление (OPS)
- Управление тылового обеспечения и ресурсов (L&R).

Работа последнего управления представляет непосредственный интерес для тех, кто занимается тыловым обеспечением: это управление отвечает как за производственное ТО (отдел вооружений), так и за потребительское ТО (отдел ТО).

ИНТЕГРИРОВАННАЯ СТРУКТУРА ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НАТО

Новая структура органов военного управления НАТО

12 июня 2003 года состоялось совещание министров обороны стран НАТО, на котором было выработано соглашение о создании новой усовершенствованной структуры органов военного управления. Эта структура должна соответствовать новым задачам Североатлантического союза и переходу к системе более гибких сил с меньшим численным составом и способных быстро провести развертывание в районах, где возникают кризисы и конфликты. В связи с этим число командований было сокращено с 20 до 11, а их обязанности были определены по-новому.

Новая структура органов военного управления НАТО состоит из двух командований стратегического уровня. Вместо бывшего командования ОВС НАТО в Европе создано Командование ОВС НАТО по операциям (СКО/АСО), в подчинении у которого по-прежнему находятся все европейские командования НАТО. Вместе с тем СКО отвечает теперь за все оперативные силы и средства, которые раньше находились в подчинении у Главного командования на Атлантике (SACLANT)⁴. Основная деятельность СКО направлена на планирование и проведение операций НАТО. Звание Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе (SACEUR) сохранено. Он осуществляет стратегическое руководство при подготовке и проведении всех совместных операций. Штаб СКО расположен в штабе ВГК ОВС НАТО в Европе (SHAPE) в городе Монс, в Бельгии.

Структура штабов, находящихся в подчинении у штаба ВГК ОВС НАТО в Европе, была значительно рационализирована, а число их сокращено. Существует два постоянных командования объединенными силами оперативного звена: одно командование находится в Брунссуме, в Нидерландах, а другое – в Неаполе, в Италии. В Лиссабоне (Португалия) расположен еще один надежный, но обладающий меньшими возможностями постоянно действующий объединенный штаб, на основе которого может быть сформирован и развернут на море штаб Многонациональный объединенной оперативно-тактической группы. На уровне компонентов (в тактическом звене) имеется шесть компонентных командований объединенными силами, которые специализируются на выполнении конкретными видами ВС – СВ, ВМС и ВВС – задач, поставленных на оперативном уровне.

Вместе с тем было создано Командование ОВС НАТО по трансформации (СКТ), задача которого – вести работу по дальнейшему преобразованию Североатлантического союза и повышению оперативной совместимости вооруженных сил стран-союзниц по НАТО, гарантируя тем самым, чтобы учебная подготовка и организация войск (сил) НАТО позволяли им справиться с проблемами, возникающими в новых условиях безопасности. Штаб СКТ расположен там же, где находится Объединенное командование ВС США, – в Норфолке, штат Виргиния (Соединенные Штаты Америки). В штабе ВГК ОВС НАТО в Европе был создан штабной элемент СКТ, который занимается, прежде всего, вопросами ресурсов и оборонного планирования. Научно-исследовательские и учебные центры НАТО подчиняются СКТ.

КОМИТЕТЫ НАТО ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ/SNLC)

Два раза в год проводятся заседания главного комитета, занимающегося вопросами тылового обеспечения, – КНСТ. Председательствует на этих заседаниях генеральный секретарь,

4) В новой структуре органов военного управления штаба ВГК на Атлантике больше нет.

а в работе совещаний участвуют представители военных и гражданских служб. Обязанности двух постоянных председателей данного органа выполняет помощник генерального секретаря по оборонной политике и планированию и заместитель председателя Военного комитета. Конференция отчитывается о своей работе как перед Североатлантическим советом, так и перед Военным комитетом, что отражает зависимость тылового обеспечения от гражданских и от военных факторов.

В работе конференции участвуют высокопоставленные гражданские и военные представители министерств обороны стран или соответствующих органов, отвечающие за потребительские аспекты тылового обеспечения в государствах-членах НАТО. В работе конференции также принимают участие представители стратегических командований, Агентства НАТО по техническому обслуживанию и снабжению (НАМСА), Агентства НАТО по стандартизации (НСА/NSA), Комитета начальников военно-медицинских служб НАТО (КОМЕДС) и других отделов секретариата штаб-квартиры НАТО. Общий мандат КНСТ – решать вопросы потребления тылового обеспечения в целях повышения результативности, дееспособности, боевой устойчивости и боевой эффективности войск (сил) Североатлантического союза и выполнения от имени Совета функции руководящего органа, координирующую общую работу других комитетов по ТО и органов НАТО по всему спектру вопросов тылового обеспечения.

КНСТ осуществляет работу с помощью четырех подотчетных ей органов. Основной подчиняющийся орган – **совещание специалистов служб тыла (ЛСМ/LSM)**, который представляет КНСТ рекомендации по общим, гражданским и военным вопросам тылового обеспечения. Действуя от имени КНСТ, ЛСМ курирует и координирует работу по реализации основных принципов тылового обеспечения, программ и инициатив путем консультаций и сотрудничества между государствами, стратегическими командованиями и другими органами НАТО, которые занимаются тыловым обеспечением и смежными вопросами. Совещание играет роль форума, на котором решаются различные проблемы ТО. ЛСМ ведет координацию с группой по перевозкам и транспорту (МТГ/M&TG), а также с другими специализированными подчиненными структурами, которые могут быть созданы, и увязывает их работу с общими принципами и программами по ТО, разработанными КНСТ, когда выполняемая этими органами работа является составной частью более масштабных усилий в области ТО. ЛСМ также намечает и представляет на рассмотрение КНСТ основные принципы, программы и инициативы. Заседания ЛСМ проводятся два раза в год в том же формате, что и КНСТ. Членский состав ЛСМ определяется точно так же, как и членский состав КНСТ. Руководят ЛСМ два сопредседателя – гражданский сопредседатель, начальник отдела ТО Международного секретариата и военный сопредседатель – заместитель помощника начальника управления ТО и ресурсов Международного военного штаба.

Группа по перевозкам и транспорту (МТГ/M&TG) – подотчетный орган Конференции начальников служб тыла (КНСТ), который занимается перевозками и транспортом. Эта группа представляет КНСТ рекомендации по вопросам перевозок и транспорта; она курирует и координирует реализацию основных принципов, программ и инициатив по перевозкам и транспорту путем консультаций и сотрудничества между государствами, стратегическими командованиями и группами и агентствами НАТО, которые занимаются транспортом и смежными вопросами. Руководят группой два сопредседателя – гражданский сопредседатель, начальник отдела ТО Международного секретариата и военный сопредседатель – заместитель помощника начальника управления ТО и ресурсов Международного военного штаба. Заседания группы проводятся два раза в год, в марте и в сентябре, в том же формате, что и КНСТ. Членский состав Группы по перевозкам и

транспорту определяется точно так же, как и членский состав КНСТ. В состав МТГ входят представители трех советов и комитетов и по планированию транспорта Главного комитета по гражданскому чрезвычайному планированию.

Постоянная группа экспертов по ТО стран-партнеров (СГ ПЛЕ/SG PLE), под руководством групп ЛСМ и МТГ с участием стран-партнеров определяет, разрабатывает и способствует использованию сил и средств ТО стран-партнеров, которые эти страны готовы выделить для проведения операций под руководством НАТО. СГ ПЛЕ также представляет стратегическим командованиям рекомендации по предварительным договоренностям о тыловом обеспечении. Более того, в формате группы обсуждаются вопросы ТО, касающиеся ПРМ, которые может поднять любой из членов ЛСМ и МТГ с участием стран-партнеров. Заседания СГ ПЛЕ проводятся два раза в год; председательствует в группе одна из стран-партнеров, которая берет на себя обязанности председателя на два года. В состав СГ ПЛЕ входят ответственные работники и старшие офицеры штабов стран НАТО и стран-партнеров, Международного секретариата, МВШ, стратегических командований и НАМСА.

Группа управления информацией по тыловому обеспечению (ЛОГ ИМГ/LOG IMG) – орган НАТО, занимающийся управлением общей информацией по тыловому обеспечению. Эта группа подчиняется ЛСМ, в ее функции входит рассматривать, анализировать и рекомендовать требования по управлению информацией по ТО НАТО; группа разрабатывает основные принципы и руководящие указания НАТО в области управления информацией по ТО и представляет их на рассмотрение ЛСМ. Председательствует в ЛОГ ИМГ одно из государств, а в состав группы входят эксперты из стран НАТО и стран-партнеров, Международного секретариата, МВШ, стратегических командований и соответствующих комитетов и органов НАТО, занимающихся управлением информацией. Заседания группы проводятся столь часто, насколько это необходимо для выполнения ее работы.

Комитет НАТО по трубопроводам

Комитет НАТО по трубопроводам – это главный консультационный орган НАТО по вопросам потребления тылового обеспечения, связанным с нефтепродуктами. Председателем Комитета является начальник отдела ТО Международного секретариата. Комитет действует от имени Совета, консультируясь в полном объеме с руководящими военными органами НАТО (НМА/НМAs) и другими органами. Комитет по трубопроводам занимается всеми вопросами, касающимися Североатлантического союза в целом и связанными с военными видами топлива, ГСМ и сопутствующими продуктами и оборудованием (техникой), системой трубопроводов НАТО и другими нефтяными объектами, используемыми в поддержку Командования ОВС НАТО по операциям. В обязанности Комитета входит:

- совместно с другими руководящими органами НАТО рассматривать, анализировать и давать оценку общей организации, политики, планов, процедур и сил и средств системы обеспечения ОВС НАТО топливом и ГСМ, в целях повышения результативности, эффективности, надежности и безопасности объектов НАТО, предназначенных для хранения, погрузки-разгрузки, выдачи военных видов топлива (горючего) и заправки;
- прорабатывать вопросы стандартизации топлива (горючего), смазочных материалов и сопутствующих продуктов, используемых для всех видов средств ВМС, СВ и ВВС, в целях повышения эффективности и оперативной совместимости войск (сил) НАТО и войск (сил) под руководством НАТО;

- повышать эффективность войск (сил) НАТО и войск (сил) под руководством НАТО за счет стандартизации объектов, технических средств и процедур, используемых для работы с ГСМ;
- выступать в роли центрального органа и форума для рассмотрения вопросов использования ГСМ в ВС;
- осуществлять контроль над принципами работы и технического обслуживания Системы трубопроводов НАТО;
- вырабатывать, в тесном сотрудничестве с соответствующими комитетами, руководящие указания по расширению гражданско-военного сотрудничества.

При Комитете по трубопроводам созданы три постоянные рабочие группы, на которые возложены следующие обязанности:

- **Рабочая группа №1** - (АС/112(WG/1) Специальные задачи) выполняет специальные задачи в соответствии с указаниями Комитета НАТО по трубопроводам.
- **Рабочая группа НАТО по ГСМ** - (АС/112(NF&LWG)) является центральным органом и форумом для анализа и развития стандартизации топлива (горючего), масел, смазочных материалов и сопутствующих продуктов, используемых всеми средствами ВМС, СВ и ВВС, в целях повышения эффективности и оперативной совместимости войск (сил) НАТО и войск (сил) под руководством НАТО. РГ НАТО по ГСМ помогают в работе три рабочие подгруппы:
 - Рабочая подгруппа по ГСМ ВМС - АС/112(NAVAL F&LWP);
 - Рабочая подгруппа по ГСМ СВ - АС/112(ARMY F&LWP);
 - Рабочая подгруппа по ГСМ ВВС - АС/112(AVIATION F&LWP).
- **Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ** - АС/112(PHEWG) является центральным органом и форумом для анализа и совершенствования эффективности и оперативной совместимости войск (сил) НАТО и войск (сил) под руководством НАТО путем стандартизации объектов, технических средств (включая развешиваемое топливо-заправочное оборудование) и процедур, используемых для работы с ГСМ, как изложено в Соглашении НАТО о стандартизации (СТАНАГ) №1135.

Комитет начальников военно-медицинских служб НАТО (КОМЕДС)

КОМЕДС консультирует Военный комитет по медицинским вопросам, касающимся деятельности НАТО. От имени Военного комитета КОМЕДС также ведет координацию всех вопросов, связанных с направлениями политики в медицинской сфере, порядком и способами действий в рамках НАТО. Заседания Комитета проводятся два раза в год. В состав КОМЕДС входят:

- начальники военно-медицинских ведомств всех государств, представленных в Военном комитете;
- сотрудник МВШ, курирующий медицинские вопросы;
- советники по военно-медицинским вопросам СКО и СКТ;

- председатель Объединенного медицинского комитета (в качестве наблюдателя).

КОМЕДС представляет необходимые рекомендации по разработке и оценке основных принципов НАТО в военно-медицинской сфере и порядка организации медицинского обеспечения. Комитет изучает возможности и намечает работу, которую нужно проделать для совершенствования и расширения существующих между государствами-членами договоренностей о координации, стандартизации и оперативной совместимости. Это благоприятствует и улучшает обмен информацией между странами НАТО, касающейся организации, принципов и порядка работы военно-медицинских служб государств-членов НАТО и стратегических командований (СК), а также информацией, касающейся медицинской помощи и научно-исследовательских разработок, для того чтобы достижения одной страны были доступны и всем остальным. Наконец, КОМЕДС проводит исследования общей и узкой направленности на следующие темы: принципы и направления политики по организации работы полевой медицинской службы, медицинская подготовка, профилактическая медицина, военная фармация и медицинская техника, стоматология, гигиена продуктов питания, пищевые технологии и ветеринарная медицина, военная психиатрия, военно-медицинские структуры, операции и процедуры, координация и сотрудничество в области военно-медицинских исследований.

Специальная рабочая группа по тыловому обеспечению Совета Россия-НАТО (СРН(ТО)/NRC(LOG))

СРН(ТО) – это совместная гражданско-военная группа, основная задача которой состоит в том, чтобы намечать возможности для совместных действий во всех областях тылового обеспечения, включая воздушный транспорт и дозаправку в воздухе, а также в том, чтобы выдвигать и реализовывать программы и инициативы о гражданском и военном сотрудничестве в области тылового обеспечения между странами-участницами СРН. В ежегодный план действий по ТО входят все инициативы СРН о сотрудничестве в области ТО, как по линии гражданских, так и по линии военных служб. Посредством обсуждений на уровне секретариата, различных обменов, практикумов и семинаров группа сосредоточивает свои усилия, в частности, на развитии обмена информацией по таким направлениям, как основные принципы тылового обеспечения, доктрина, структуры и обобщение опыта с целью заложить надежную основу для взаимопонимания в области тылового обеспечения. Осуществляя свою деятельность, группа занимается разнообразными темами: структуры высокого уровня, разрабатывающие основные принципы ТО, тыловое обеспечение миротворческих операций, проводимых развернутыми силами, поддержка принимающей страны, гражданская коммерческая деятельность, оперативная совместимость топлива, медицинское обеспечение и учебная подготовка в области ТО.

ДРУГИЕ ОРГАНЫ НАТО, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ТЫЛОВЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО/NAMSO)

В состав НАМСО входит Совет директоров, являющийся директивным органом, а также Агентство НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСА), являющееся исполнительным органом. Основная часть Агентства расположена в Люксембурге. НАМСА является главным агентством НАТО, занимающимся административным управлением ТО. Задача НАМСО – организовать тыловое обеспечение НАТО или государств-членов НАТО в индивидуальном порядке или совместно. Цель деятельности НАМСО – добиться максимальной эффективности ТО вооруженных сил стран НАТО, как в мирное время, так

и в военное, и свести к минимуму расходы. Ввиду того, что САС признал коллективную ответственность НАТО и национальных ведомств за ТО при проведении многонациональных операций, НАМСО может организовать ТО войск (сил) государств-членов, групп отдельных государств или всех государств.

В деятельности НАМСО участвуют двадцать пять государств-членов⁵. САС также уполномочил НАМСО заключать меморандум о взаимопонимании о совместной организации ТО со странами-участницами ПРМ.

Чтобы справиться с поставленной перед ней задачей, НАМСА берет на себя функции управления ТО, которые Агентство может выполнить более эффективно, чем государства самостоятельно. Как правило, речь идет об общих для ряда государств функциях ТО. К их числу относятся, помимо прочих функций: (совместные) закупки, снабжение, техническое обслуживание и ремонт, управление конфигурацией системы и техническое обеспечение систем В и ВТ. НАМСА ведет работу по целому ряду направлений ТО, в том числе по кодификации, управлению общими предметами снабжения («Биржа средств ТО НАТО»), заключению договоров о перевозках ЛС и материальной части, управлению деятельностью по демилитаризации, например, проектами по утилизации оружия и мин, ликвидации последствий использования объектов, подготовке электронных учебников и банков данных и т.д. В число оказываемых НАМСА услуг по ТО входит и обеспечение войск (сил), развернутых на ТВД. Эта сфера услуг продолжает расширяться, что отвечает интересам государств-членов НАТО и стран, выделяющих воинские контингенты.

НАМСА финансируется за счет средств заказчика, поэтому те, кто нуждаются в услугах Агентства, полностью покрывают расходы, связанные с предоставлением затребованных услуг.

Большинство сотрудников НАМСА, а их приблизительно 950, работают в Капеллене (Люксембург). На стратегически важном направлении, в Таранто (Италия) расположен Южный оперативный центр, а в Рюэль-Мальмэзон, в Париже (Франция) находится Бюро НАТО по управлению ТО систем «ХОК».

НАМСА записывает на компакт-диск базу данных НАТО по боеприпасам, которая является надежным источником информации о взаимозаменяемости боеприпасов НАТО, а также информации технического характера и данных по ТО. Вместе с тем Агентство записывает на DVD Сводный справочный каталог по ТО НАТО, в котором указаны инвентарные номера НАТО (*NSNs*), номера запасных частей, сведения о предприятиях-изготовителях и поставщиках. НАМСА управляет системой почтовых ящиков НАТО, с помощью которой можно рассылать данные государствам-членам. Более подробно с этой информацией можно ознакомиться в главе 14.

Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО)

СЕПМО – это организация по управлению центральноевропейским трубопроводом. Она является одной из организаций по производству и тыловому обеспечению НАТО. Центральноевропейский участок – самый крупный в системе трубопроводов НАТО, в которую входят средства НАТО для транспортировки, хранения и поставки топлива в Бельгии, Германии, Люксембурге, Нидерландах и Франции. Эти страны называются принимающими

⁵ В силу того, что у Исландии нет вооруженных сил, которые нуждались бы в поддержке со стороны НАМСА, Исландия не является членом НАМСО.

странами, в то время как США называются государством-пользователем. В совокупности принимающие страны и государства-пользователи образуют членский состав организации.

Система центральноевропейского трубопровода была разработана и действует с целью удовлетворения оперативных потребностей в центральной Европе в мирное время, а также в период кризисов и конфликтов. Кроме того, при наличии строгих гарантий она используется и в коммерческих целях. Повседневной эксплуатацией системы занимается Агентство по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМА), расположенное в Версале (Франция).

Совет директоров СЕПМО является руководящим органом, действующим в коллективных интересах всех государств-членов СЕПМО в соответствии с Уставом организации⁶. В совет входят представители всех государств-членов СЕПМО, которые являются единственными, членами, обладающими правом голоса, и представляют политические, военные, экономические, финансовые и технические интересы своих стран. В заседаниях Совета директоров также участвуют представители руководящих военных органов НАТО, генеральный директор СЕПМА и назначаемый генеральным секретарем НАТО представитель по связи и взаимодействию. СЕПМА организована таким образом, чтобы выполнять основные функции маркетинга и экономического развития, а также технической, финансовой и административной поддержки.

Координационный совет по тыловому обеспечению стратегических командований

В 1996 году стратегические командования создали Координационный совет по ТО СК, выполняющий функцию главного форума по координации вопросов политики и планирования ТО, касающихся Североатлантического союза в целом. Координация проводится между стратегическими командованиями, органами военного управления НАТО, странами НАТО и определенными агентствами. Обязанности Координационного совета входят консультировать стратегические командования и представлять рекомендации по руководящим указаниям и доктрине в области ТО, концепциям, структурам, планам и процедурам в поддержку операций НАТО. Совет отвечает перед КНСТ за разработку документов, в которых излагаются основополагающие принципы объединенного ТО, и за анализ других документов по ТО. Эта работа выполняется для того, чтобы добиться последовательности и гармонизации доктрины и процедур в области ТО в целом ряде публикаций НАТО. Различные органы помогают Координационному совету выполнять его обязанности.

- Комитет по учебной подготовке в области ТО при Координационном совете ТО СК;
- Комитет по доктрине при Координационном совете ТО СК;
- Комитет по планированию запасов при Координационном совете ТО СК;
- Комитет по планированию ТО при Координационном совете ТО СК.

Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту

Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту был создан в 1996 году. На этом форуме стратегические командования, органы военного управления НАТО, страны-члены и ряд агентств обсуждают вопросы перевозок и транспорта, вытекающие из обязанностей по обеспечению перевозок и транспортировки, возложенных на командующего НАТО, и из концепции и основных принципов, выработанных штаб-квартирой НАТО.

6) С-М(97)64

Это главный форум для координации между стратегическими командованиями, странами НАТО и рядом агентств вопросов политики и планирования перевозок и транспорта, затрагивающих Североатлантический союз в целом. В обязанности данного форума входит консультировать стратегические командования и представлять рекомендации по руководящим указаниям и доктрине, концепциях, структурах, планах и процедурах в области перевозок и транспортировки в поддержку операций НАТО. Два раза в год проводятся либо пленарные заседания форума в формате НАТО/ПРМ, либо только в формате НАТО, либо внеочередные пленарные заседания. Сопредседатели форума представляют два стратегических командования: начальник Центра координации перевозок НАТО (АМСС) – от Командования ОВС НАТО по операциям, начальник Отдела перевозок и транспортировки – от Командования ОВС НАТО по трансформации. При необходимости сопредседатель может пригласить представителей других органов и организаций. Форум:

- рекомендует и/или консультирует по вопросам доктрины, концепций, структур, планов и процедур в поддержку операций НАТО;
- предлагает решения по вопросам перевозок и транспорта, затрагивающим несколько государств-членов;
- способствует стандартизации и оперативной совместимости в области перевозок и транспорта в увязке с Программой НАТО по стандартизации;
- анализирует потребности командующего НАТО в перевозках и транспорте для обеспечения планов операций и, при необходимости, рекомендует внести изменения;
- создает комитеты и/или рабочие группы для изучения вопросов, согласованных форумом, и представления отчетов;
- направляет отчеты КНСТ и Группе по перевозкам и транспорту, а также другим органам в соответствии с согласованным решением или указаниями.

Медицинская консультативная группа стратегических командований

Медицинская консультативная группа СК играет роль форума для обсуждения стратегическими командованиями медицинских вопросов, вытекающих из обязанностей командующего НАТО, связанных с медициной, а также из концепции и основных принципов, выработанных штаб-квартирой НАТО.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

«Справочник НАТО»

«НАТО: факты и цифры»

МС 324/1 Структура органов военного управления НАТО

МС 389/1 Основные принципы строительства многонациональной объединенной оперативно-тактической группы НАТО, сформулированные Военным комитетом

ПРИЛОЖЕНИЕ

А Сокращения, использованные в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

ACE	Командование ОВС НАТО в Европе
ACO	Командование ОВС НАТО по операциям (СКО)
ACT	Командование ОВС НАТО по трансформации (СКТ)
AMCC	Центр координации перевозок НАТО
ARMY F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ СВ
ASG	помощник генерального секретаря
AVIATION F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ ВВС
Bi-SC LCB	Координационный совет по ТО стратегических командований
Bi-SC MEDAG	Медицинская консультативная группа стратегических командований
Bi-SC M&T Forum	Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту
BOD	Совет директоров
СЕРМА	Агентство по управлению центральноевропейским трубопроводом (СПЕМА)
СЕРМО	Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО)
СЕРС	Система трубопроводов в Центральной Европе
CJTF	многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа
COMEDS	Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС)
CRO	операции реагирования на кризис
C&RS	Управление по сотрудничеству и региональной безопасности
CSCE	Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе
DFHE	развертываемое топливо-заправочное оборудование
DI	Управление инвестиций в оборону
DPC	Комитет оборонного планирования
DPP	оборонная политика и планирование
EAPC	Совет евроатлантического партнерства (СЕАП)

EM	Административно-хозяйственное управление
HQ	штаб (штаб-квартира)
JFCs	командования объединенными силами
JFCCs	компонентные командования объединенных сил
JHQ	объединенный штаб
JMC	Объединенный медицинский комитет
ICI	Стамбульская инициатива о сотрудничестве
IMS	Международный военный штаб
INT	Управление разведки
IS	Международный секретариат
LOG IMG	Группа управления информацией по ТО
L&R	Управление ТО и ресурсом
LSM	совещание специалистов служб тыла
MC	Военный комитет
MD	Средиземноморский диалог
MOU	Меморандум о взаимопонимании
M&TG	Группа по перевозкам и транспорту
NAC	Североатлантический совет (Совет)
NACC	Совет североатлантического сотрудничества
NAMSA	Агентство НАТО по техническому обслуживанию и снабжению
NAMSO	Организация НАТО по техническому обслуживанию и снабжению
NAVAL F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ ВМС
NCS	структура органов управления НАТО
NF&LWG	Рабочая группа НАТО по ГСМ
NMAs	руководящие военные органы НАТО
NPC	Комитет НАТО по трубопроводам
NPLO	организации по производству и материально-техническому обеспечению НАТО
NPS	Система трубопроводов НАТО
NRC	Совет Россия-НАТО
NSA	Агентство НАТО по стандартизации

NSNs	инвентарный номер НАТО
NUC	Комиссия НАТО-Украина
OPS	операции
OPS	Оперативное управление
PASP	Управление по вопросам политики и безопасности
PB&Cs	советы и комитеты по планированию транспорта
PDD	Управление общественной дипломатии
PfP	«Партнерство ради мира» (ПРМ)
PHEWG	Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ
P&P	Управление политики и планирования
OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
SACEUR	Верховный главнокомандующий (ВГК) объединенными вооруженными силами (ОВС) НАТО в Европе
SACLANT	штаб ВГК ОВС НАТО на Атлантике
SCs	командующие стратегическими командованиями ОВС НАТО
SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию
SHAPE	штаб ВГК ОВС НАТО в Европе
SG	генеральный секретарь
SGLO	представитель генерального секретаря по связи и взаимодействию
SG PLE	Постоянная группа экспертов по ТО стран-партнеров
SNLC	Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ)
STANAG	соглашение о стандартизации НАТО (СТАНАГ)

ГЛАВА 3

НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ И СТРУКТУРА ОВС НАТО



Инженерно-инфраструктурное обеспечение – итальянские военнослужащие осуществляют техобслуживание железной дороги в Косово

ГЛАВА 3

НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ И СТРУКТУРА ОВС НАТО

*«Моим тыловикам веселиться не приходится, они знают:
если кампания не удастся, им попадет от меня в первую очередь».*

- Александр Великий, дата не известна -

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО СОЮЗА

На встрече в верхах на высшем уровне, состоявшейся в апреле 1999 года в Вашингтоне, страны-союзницы по НАТО утвердили новую стратегию, призванную подготовить Североатлантический союз к проблемам безопасности XXI века и к новым возможностям, открывающимся перед ним, а также руководить дальнейшим политическим и военным развитием организации. В новой Стратегической концепции представлены общие руководящие указания, позволяющие подробно определять направления политики и разрабатывать военные планы. В концепции изложен «Подход Североатлантического союза к вопросу безопасности в XXI веке», при этом вновь подтверждается значимость трансатлантических связей и сохранения военного потенциала НАТО.

Концепция подтверждает, что главная и постоянная цель Североатлантического союза – защищать свободу и безопасность государств-членов организации с помощью политических и военных средств. В концепции определены основополагающие задачи Североатлантического союза по обеспечению безопасности, к которым относятся как задача коллективной обороны, которая находилась в центре внимания НАТО с момента создания организации, так и новые виды деятельности в области кризисного регулирования и партнерства, к которым НАТО приступила в целях укрепления безопасности и стабильности евроатлантического региона. В новую Стратегическую концепцию входят следующие основные положения:

- сохранение трансатлантических связей;
- обеспечение эффективных военных сил и средств;
- развитие Европейской составляющей в области безопасности и обороны в рамках Североатлантического союза.

В заключительной части Стратегической концепции изложены руководящие указания для войск (сил) Североатлантического союза, а цели и задачи, сформулированные в предыдущих разделах, переложены на язык практических директив для тех, кто занимается планированием сил и оперативным планированием в НАТО. Стратегия призывает непрерывно развивать военные силы и средства, необходимые для выполнения всего спектра задач Североатлантического союза, начиная с коллективной обороны и заканчивая операциями по поддержанию мира и иными операциями по реагированию на кризисы. Следующие характеристики сил и средств выделены как особо важные: способность вести эффективные действия против войск (сил) противника, развертываемость и мобильность, живучесть войск (сил) и устойчивость инфраструктуры, способность обеспечивать действия в течение длительного времени и оперативная совместимость, в том числе с войсками (силами) стран-партнеров.

Работа по направлению, указанному в Стратегической концепции, пошла более интенсивно с принятием ряда дальнейших инициатив. Пражские обязательства по силам и средствам были выдвинуты для того, чтобы гарантировать наличие у НАТО развертываемых

и способных к длительным действиям сил для проведения экспедиционных операций. Концепция Многонациональных объединенных оперативно-тактических групп (МООТГ), призванных обеспечить наличие объединенных военных сил и средств НАТО для более широких действий, проводимых странами-членами НАТО или Европейским союзом, была доработана. В 2002 году была оформлена концепция Сил реагирования НАТО (НРФ), а первый контингент НРФ был сформирован в октябре 2003 года. Структура органов военного управления НАТО претерпела дальнейшую оптимизацию, тогда как механизмы оборонного и оперативного планирования Североатлантического союза были видоизменены с учетом потребностей будущих экспедиционных операций по реагированию на кризисы.

ВОЕННЫЕ СТРУКТУРЫ НАТО

Военные структуры Североатлантического союза включают структуру органов управления ОВС НАТО и организационную структуру ОВС НАТО.

Структура органов управления ОВС НАТО

В структуру управления НАТО входят постоянные многонациональные штабы стратегического, объединенного и компонентного звена. В нее также входит Американско-канадская региональная группа планирования. Все они финансируются за счет общих средств.

Организационная структура ОВС НАТО

В организационную структуру ОВС НАТО входят союзнические национальные и многонациональные войска (силы), а также соответствующие оперативные штабы, предоставленные в распоряжение Североатлантического союза на постоянной или временной основе в соответствии с определенными критериями готовности. Государства выделяют Североатлантическому союзу договоренностей в силу согласованных механизмов передачи полномочий (ТОА), а также договоренностей о координации и сотрудничестве, дополненных в ряде случаев средствами, для которых имеется общее финансирование, в зависимости от конкретных сил и средств и сценариев.

Документ МС 400/2 – это руководящие указания Военного комитета по реализации военными органами стратегии Североатлантического союза; в них содержатся директивы и принципы, определяющие организационную структуру ОВС НАТО. В основу этой структуры положены вероятные задачи НАТО в соответствии с принципами, определяющими военные структуры Североатлантического союза – слаженность, объединенные силы, многонациональность, доступность, наличие войск (сил) различной степени боеготовности и взаимодействие с органами управления ОВС НАТО. Также сюда входят войска (силы) различных степеней боеготовности (*GRF*), МООТГ и Силы реагирования НАТО (НРФ).

Войска (силы) различных степеней боеготовности (*GRF*)

Степени боеготовности подразделений управления и самих сил отражают потребности по всему спектру задачи. При определении степеней боеготовности войск (сил) учитывается время оповещения о действиях по реагированию на кризис, требования по развертываемости, необходимость обеспечить действия и/или направить подкрепление силам и штабам, а также потенциал наращивания мощи группировки в долгосрочной перспективе (сосредоточение в новом пункте дислокации, мобилизация и войска (средства) усиления), если сложится тяжелая обстановка, предполагающая крупномасштабные действия в рамках статьи 5.

В структуре войск (сил) различных степеней боеготовности Силы повышенной

боеготовности (*HRF*) предназначены для быстрого реагирования и развертывания для проведения операций по всему спектру задач Североатлантического союза. Боеготовность этих сил построена таким образом, чтобы учитывать ограничивающие факторы оперативного планирования. Помимо этого, к Силам постоянной боеготовности (*FLR*) предъявляется требование по осуществлению ротации или усилению группировок в целях обеспечения проведения операций в рамках статьи 5, а также операций по реагированию на кризисы вне статьи 5. Силы повышенной боеготовности и силы постоянной боеготовности могут быть переданы под оперативное командование НАТО для проведения операций в рамках статьи 5 и операций по реагированию на кризисы вне статьи 5, в соответствии с договоренностями о передаче полномочий и вслед за тем, как будет принято решение Североатлантическим советом (*CAC*). Государства должны будут определить комплект сил и средств усиления с использованием войск (сил) усиления, готовых действовать в течение длительного срока (*LTBF*) при возникновении крупномасштабной угрозы для НАТО.

Многонациональные объединенные оперативно-тактические группы (МООТГ/*CJTF*)

В Стратегической концепции Североатлантического союза сформулирована потребность в создании на объединенном уровне развертываемого и гибкого потенциала управления – МООТГ, – предназначенных для выполнения всего спектра задач НАТО. МООТГ – это многонациональные, объединенные, полностью развертываемые оперативно-тактические группы, специально скомпонованные для решения конкретной задачи и сформированные для выполнения всего диапазона военных миссий Североатлантического союза. В состав МООТГ входят три звена: штаб МООТГ, штаб подчиненного компонентного командования и войска (силы), переданные под оперативное командование НАТО для проведения операции. В концепцию МООТГ заложен и может быть развит такой элемент, как штаб Развертываемой объединенной оперативно-тактической группировки (*DJTF*), который необходим для боевого управления силами НРФ. В концепции также отражен возможный переход от операции НРФ к более крупной операции МООТГ. Концепция удовлетворяет требование по проведению одновременно двух операций МООТГ: одной операцией командует штаб МООТГ морского базирования на первоначальном этапе крупной объединенной операции, а второй операцией командует штаб МООТГ наземного базирования на первоначальном этапе и на этапах обеспечения длительности действий. Такая концепция получила название специально созданного потенциала МООТГ.

Штаб МООТГ – это развертываемый, непостоянный многонациональный и объединенный штаб, состав которого может варьировать в зависимости от задачи. Штаб помогает командиру МООТГ осуществлять боевое управление всей группировкой МООТГ и может базироваться либо на море, либо на суше. Задача штаба МООТГ состоит в управлении выполнением всего спектра военных операций Североатлантического союза, вплоть до крупной объединенной операции, для которых необходимы развертываемые силы и средства боевого управления, и включает принятие командования силами НРФ.

Штабы компонентных командований (КК) ОВС подчиняются штабу МООТГ и используются для осуществления боевого управления выделенными им силами. В зависимости от задачи и имеющихся в наличии ресурсов принимаются во внимание следующие параметры: в состав МООТГ могут быть введены компонентные командования объединенных сил СВ, ВМС, ВВС, тыла, специальных операций и психологических операций. При необходимости штабы КК ОВС проводят развертывание.

В подчинение командующего МООТГ или командующих компонентами МООТГ

выделяются силы, специально предназначенные для выполнения конкретной задачи. Предоставляют эти силы страны-члены НАТО, а также в отдельных случаях страны-партнеры и другие страны, не являющиеся членами НАТО и выделяющие воинские контингенты, если это будет утверждено Североатлантическим советом. Введение в действие и развертывание выделенных сил проводится в соответствии с процедурами, предусмотренными процессом оперативного планирования. Для успешного выполнения всего спектра задач МООТГ выделенные войска должны обладать надлежащими оперативными силами и средствами. Для этого ставятся важнейшие всеобъемлющие цели по достижению оперативной совместимости, гибкости и развертываемости.

Силы реагирования НАТО (НРФ)

В 2002 году во время встречи в верхах в Праге главы государств и правительств стран НАТО приняли решение о создании НРФ – сил, использующих новейшие технологии, обладающих гибкостью, оперативно совместимых, способных провести развертывание и обеспечить длительность своих действий. В состав этих силы должны входить части и подразделения СВ, ВМС и ВВС, готовые оперативно выдвинуться, куда бы ни потребовалось. НРФ также призваны стать катализатором, который будет задавать курс и способствовать совершенствованию военных сил и средств Североатлантического союза.

Внедрение концепции НРФ должно привести к формированию слаженных, объединенных, многонациональных, обученных и сертифицированных сил, находящихся в состоянии повышенной готовности и способных самостоятельно выполнять поставленные задачи, а также участвовать в операции, действуя в составе более крупной группировки, или выступать в роли сил первого эшелона, которые готовят ТВД к подходу сил второго эшелона. Задачи НРФ соответствуют, прежде всего, требованиям по быстрому реагированию на начальном этапе кризисной ситуации.

Силы НРФ формируются по принципу ротации: страны-союзницы поочередно берут на себя обязательства по удовлетворению ряда требований, изложенных в Заявке на выделение многонациональных, объединенных сил и средств. Также на каждый период ротации обеспечивается совместная учебная подготовка. НРФ находятся в таком состоянии боеготовности, которое позволяет им в течение 5-30 суток приступить к выполнению задачи. По получении приказа готовиться к развертыванию контингент НРФ будет сформирован в соответствии с конкретной операцией. НРФ способны действовать как отдельная группировка в течение срока продолжительностью до 30 суток, используя штатные силы и средства тылового обеспечения, или в течение более длительного периода времени, если будет обеспечено пополнение запасов. В НРФ участвуют развертываемые силы, находящиеся в состоянии повышенной боеготовности (HRFs), из состава всей структуры органов управления ОВС НАТО, а также из состава других сил, предоставленных государствами-членами НАТО при условии, что они удовлетворяют критерии повышенной боеготовности, заданные стратегическим командующим для операций.

РАЗВЕРТЫВАЕМОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЛИТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВИЙ

Развертываемость и мобильность необходимы как для операций в рамках статьи 5, так и для операций реагирования на кризис вне статьи 5. НАТО должна обладать средствами для переброски сил, которым придется действовать в неблагоприятной обстановке и/или в районах, где отсутствует необходимая инфраструктура и не приходится рассчитывать на поддержку принимающей страны. Поэтому развертываемость – это функция, позволяющая НАТО перебросить

силы и средства, необходимые для боевых действий, из мест постоянной дислокации и сосредоточить их в районе объединенных боевых действий для выполнения миссий Североатлантического союза. Что касается мобильности, то после проведения развертывания в районе объединенных боевых действий все штабы/силы, входящие в структуру сил НАТО, должны обладать тактической мобильностью. Линейные части и подразделения и соответствующие органы управления, части и подразделения боевого обеспечения и подразделения ТО¹ должны быть способны передвигаться в районе объединенных боевых действий, если потребуется.

Обычно эти требования учитываются в процессе планирования строительства ВС. Тем не менее, для того, чтобы ускорить рассмотрение некоторых пробелов в системе ТО и прочих недостатков, потребовались специальные инициативы глав государств и правительств.

Инициатива об оборонном потенциале

Во время встречи в верхах в Вашингтоне была выдвинута Инициатива об оборонном потенциале, ставшая первой инициативой, направленной на совершенствование сил и средств Североатлантического союза. Инициатива сосредоточена на повышении оперативной совместимости войск (сил) Альянса, что призвано обеспечить эффективность при проведении многонациональных операций по всему спектру миссий НАТО. Было принято пятьдесят восемь решений по таким направлениям, как развертываемость и мобильность, обеспечение длительности действий и тыловое обеспечение, боевая эффективность, живучесть войск и устойчивость инфраструктуры, а также средства НАТО для консультаций, командования и управления. На КНСТ была возложена ответственность за 10 направлений, относящихся к развертываемости и мобильности, обеспечению длительности действий и тыловому обеспечению. Под руководством КНСТ были приняты меры в рамках Инициативы об оборонном потенциале, направленные на:

- усовершенствование доступа к коммерческим средствам перебросок (перевозок), используемым в военных целях;
- изучение возможностей для передачи средств перебросок (перевозок) в совместное владение несколькими странами или лизинг этих средств;
- выработка договоренностей о сотрудничестве или совместном использовании средств перебросок (перевозок);
- принятие мер для улучшения сотрудничества в области многонационального тылового обеспечения;
- усовершенствование планирования кооперативного ТО, а также структур и процедур управления кооперативным ТО;
- изучение кооперативной системы закупок и управления материально-техническими запасами, в том числе совместные контракты с предприятиями по обеспечению длительности действий;
- разработка архитектуры систем информации о ТО и необходимых для этого средств.

Большое число мер, принятых в области развертываемости и мобильности, обеспечения длительности действий и ТО, позволили добиться скромных результатов. Однако в целом Инициатива об оборонном потенциале не оправдала ожиданий, потому

1) *Боевая поддержка – это огневое обеспечение и оперативная поддержка действий боевых соединений. Тыловое обеспечение – это поддержка действий боевых соединений, прежде всего, административного и материально-технического характера.*

что руководили различными инициативами несколько главных комитетов НАТО, которым в значительной мере не хватало властных полномочий, позволяющих выделить ресурсы, необходимые для создания требуемых потенциалов.

Пражские обязательства по силам и средствам

Оттолкнувшись от опыта Инициативы об оборонном потенциале, министры обороны признали, что реального прогресса можно будет добиться только в том случае, если инициативы будут осуществлять страны, а не комитеты НАТО. Поэтому в июне 2002 года министры обороны пришли к общему мнению о том, что новые инициативы, сосредоточенные на основных оперативных силах и средствах, должны быть подготовлены для согласования на встрече в верхах в Праге, запланированной на ноябрь месяц, и что эти инициативы должны быть основаны на обязательствах государств. Эта инициатива получила название Пражские обязательства по силам и средствам. Был намечен ряд функциональных направлений, ставших составной частью Пражских обязательств:

- защита от нападений с применением химических, биологических, радиоактивных и ядерных веществ (ХБРЯ);
- превосходство систем управления, связи и информации;
- повышение оперативной совместимости развернутых сил и ключевых аспектов боевой эффективности;
- быстрое развертывание и обеспечение длительности действий боевых соединений.

С точки зрения тылового обеспечения особый интерес вызывают следующие инициативы в рамках Пражских обязательств: стратегические воздушные переброски под руководством Германии, стратегические морские перевозки под руководством Норвегии, дозаправка в воздухе под руководством Испании и боевое обеспечение/ТО боевых действий (у данного направления нет ведущей страны).

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

МС 317/1 Организационная структура ОВС НАТО

ПРИЛОЖЕНИЕ

А Сокращения, использованные в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AAR	дозаправка в воздухе
C2	управление
C3	консультации и управление
CBRN	химический, биологический, радиоактивный и ядерный (ХБРЯ)
CJTF	многонациональные оперативно-тактические группы (МООТГ)
CJSOR	заявка на выделение объединенных многонациональных войск
COMCJTF	командующий МООТГ
CS	боевое обеспечение
CSS	ТО боевых действий
DCI	Инициатива об оборонном потенциале
DJTF	развертываемая объединенная оперативно-тактическая группа
DM	развертываемость и мобильность
FLR	силы постоянной боеготовности
GRF	войска (силы) различных степеней боеготовности
HNS	поддержка принимающей страны
HRF	силы повышенной боеготовности
JFCC	компонентное командование объединенных сил
JOA	район объединенных боевых действий
MJO	крупномасштабная объединенная операция
NAC	Североатлантический совет или Совет (САС)
NCS	структура органов управления ОВС НАТО
NFS	структура ОВС НАТО
NRF	Силы реагирования НАТО (НРФ)
OPP	процесс оперативного планирования
PCC	Пражские обязательства по силам и средствам
SL	обеспечение длительности действий и тыловое обеспечение
TOA	передача полномочий (ТОА)

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЫЛОВОМ
ОБЕСПЕЧЕНИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ ТО

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ТЫЛОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ И ПЛАНИРОВАНИЕ ТО

«В современных войнах успеха добиться невозможно, если воинские части и подразделения не будут должным образом снабжаться ГСМ, боеприпасами и продуктами питания и если их вооружения и техника не будут обслуживаться. Современный бой отличается решительными и динамическими действиями, а также резкими изменениями обстановки, что требует большего числа предметов снабжения по сравнению со Второй мировой войной. Поэтому все более важную роль играет непрерывность тылового обеспечения, цель которого – своевременно поставить каждому солдату все, что ему необходимо для выполнения боевой задачи».

Генерал-полковник Голушко, начальник штаба тыла Вооруженных сил СССР, 1984 г.

ВВЕДЕНИЕ

В данной главе описаны методы, используемые для принятия решений об оперативных задачах Североатлантического союза и для определения, в какой мере они были выполнены. Выделять национальные силы и средства, чтобы совместными усилиями гарантировать наличие у НАТО достаточного потенциала и надежной системы обеспечения текущих операций, – обязанность членов Альянса, подтверждающая общую цель. Каждый сотрудник НАТО, занимающийся тыловым обеспечением, участвует в этом процессе. Ниже более подробно излагается, каким образом в процессе оборонного планирования НАТО и в процессе определения перспективы и целей ТО НАТО идет согласование задач по тыловому обеспечению и планированию ТО.

ПРОЦЕСС ОБОРОННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В Стратегической концепции НАТО, принятой в 1999 году, представлены цель и задачи Альянса, подход организации к вопросу безопасности в XXI веке, а также общие руководящие указания для сил НАТО. Во Всеобъемлющих политических указаниях (ВПУ) и заявлениях по итогам встреч на высшем уровне и министерских совещаниях сформулированы дополнительные директивы и, по мере необходимости, даны определения и разъяснения. В совокупности эти документы помогают определить, какого рода войска (силы), средства и потенциалы необходимы Североатлантическому союзу для выполнения всего спектра стоящих перед ним задач. Функция оборонного планирования состоит в том, чтобы составить планы, предусматривающие достаточный общий уровень требуемых войск (сил), средств и потенциалов у государств.

Работа по оборонному планированию в НАТО является одним из основополагающих видов деятельности, которая позволяет странам-членам воспользоваться главными политическими и военными преимуществами коллективной обороны, а также преимуществами с точки зрения ресурсов и прочих общих усилий в военной сфере, направленных на укрепление безопасности и стабильности. Эта работа не допускает ренационализации оборонной политики государств, признавая при этом национальный суверенитет. Цель оборонного планирования – обозначить рамки для гармонизации национального оборонного планирования и оборонного планирования в НАТО, что позволит наиболее эффективно и с максимальной результативностью удовлетворить согласованные потребности Альянса.

В соответствии с пунктом 10.d. коммюнике по итогам встречи в верхах в Вашингтоне оборонное планирование НАТО также должно учитывать в более полной мере наличие сил для операций под руководством Европейского союза. Поэтому ссылки на «силы и средства, необходимые для осуществления всего спектра миссий Североатлантического союза», «потребности Североатлантического союза» или аналогичные формулировки, встречающиеся в данном документе, подразумевают и потребности для проведения операций под руководством ЕС. Совет утвердил документ «ЕС и НАТО: согласованные и взаимно укрепляющие потребности в силах и средствах». В этом документе изложены основные договоренности, позволяющие ЕС и НАТО, а также государствам-членам этих организаций последовательно и транспарентно определять общие для них потребности, что делает каждую организацию сильнее. Эти договоренности, к числу которых относятся, например, работа Группы ЕС/НАТО по силам и средствам, контакты на всех уровнях между секретариатами и военными штабами ЕС и НАТО, участие международных секретариатов и военных штабов во всех совещаниях в обеих организациях, используются на всех этапах оборонного планирования НАТО, например, при планировании строительства ОВС, когда это целесообразно. Таким образом, ссылка в данном документе на «принятие во внимание наработок иных органов и штабов» подразумевает наработки Группы ЕС/НАТО по силам и средствам, а также, в зависимости от обстоятельств, международного секретариата и военного штаба ЕС.

Оборонное планирование – это полномасштабная работа, включающая несколько направлений планирования: вооружения, гражданские ЧС, ККУ (консультации, командование и управление), войска (силы), тыловое обеспечение, ядерное планирование и планирование ресурсов. Однако каждым из этих направлений занимаются различные органы НАТО, которые вносят свой особый вклад и следуют особому порядку действий. Руководит работой этих органов Североатлантический совет (САС) или Комитет оборонного планирования (КОП), или оба эти органа, или Группа ядерного планирования (ГЯП). Потому необходимо максимально координировать и гармонизировать работу по каждому из этих направлений, чтобы эффективно достичь общей цели оборонного планирования. В 2006 году в целях улучшения координации и гармонизации работы по планированию были приняты Всеобъемлющие политические указания (ВПУ). Аналогичным образом, нужно координировать и гармонизировать работу по другим смежным направлениям, таким как стандартизация и ПВО, а также нужно укреплять взаимосвязь между планированием сил и оперативным планированием. Планирование сил, в ходе которого намечаются требуемые и имеющиеся в наличии силы и средства в течение десятилетнего планового периода, закладывает основу для этой координации и гармонизации.

ПЕРСПЕКТИВЫ И ЦЕЛИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО

Введение

Осенью 1999 года на КНСТ было принято решение о более активном участии в оборонном и оперативном планировании. Это решение положило начало разработке перспектив и целей ТО НАТО. КНСТ наметила перспективы и цели, чтобы НАТО могла придерживаться последовательного подхода к вопросам ТО и чтобы у КНСТ был механизм, позволяющий от имени САС и Военного комитета (ВК) согласованно и гармонично намечать и реализовывать в НАТО политические курсы и инициативы, касающиеся тылового обеспечения. Благодаря этому при осуществлении оборонного планирования учитываются и более общие аспекты материально-технического обеспечения в НАТО.

Перспективы и цели ТО НАТО состоят из трех элементов:

- общий замысел системы ТО НАТО на последующие десять лет;
- основные задачи, непосредственно увязанные с ВПУ и другими директивами высокого уровня;
- детализированная проработка потребностей с указанием действий, которые необходимо предпринять, соответствующих органов и сроков окончания работы.

Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО»

Процесс «Перспективы и цели ТО НАТО» включает три этапа. На первом этапе вырабатываются и утверждаются перспективы и цели. На втором этапе вырабатываются и утверждаются отдельные потребности. Наконец, третий этап предназначен для управления процессом удовлетворения этих потребностей.

Оборонное планирование в НАТО ведется на десятилетний период, тогда как планирование строительства ОВС осуществляется по четырехлетнему циклу, а если потребуется, то по истечении двухлетнего срока обновляются руководящие указания, поступающие от министров обороны, и целевые установки по численности сил. Перспективы и цели ТО НАТО также рассчитаны на десятилетний период и обновляются раз в четыре года, а при необходимости по прошествии двух лет они подвергаются анализу.

Общим руководством при оформлении перспектив и целей ТО НАТО являются Всеобъемлющие политические указания. КНСТ утверждает перспективы и цели до того, как будет разработана министерская директива и одобрена министрами обороны. Таким образом, сотрудники, занимающиеся планированием ТО, могут учитывать перспективы и цели ТО при разработке министерской директивы, составлении и обнародовании вопросника по оборонному планированию.

Для участия в разработке перспектив и целей ТО НАТО совместно с КНСТ приглашаются различные комитеты НАТО, занимающиеся вопросами ТО и смежными вопросами.

Представление отчетной документации по перспективам и целям

Информация о ходе работы по выполнению задач поступает к КНСТ посредством Ежегодного отчета о ТО, который также представляется вниманию министров обороны для принятия к сведению. Тот факт, что основное внимание в отчете уделено вопросу реализации перспектив и целей ТО, не только соответствует мандату КНСТ, предписывающему направлять ежегодный отчет министрами обороны, но и устраняет потребность в дополнительной отчетности. Более того, реакция министров на Ежегодный отчет о ТО дает ценные указания в начале каждого цикла разработки перспектив и целей ТО.

ПЛАНИРОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА ОВС

Задача планирования строительства ОВС – обеспечить наличие национальных сил и средств для выполнения всего спектра миссий Североатлантического союза. В ходе процесса планирования сил намечаются цели, которых необходимо достичь, и дается оценка тому, в какой мере эти цели достигнуты. В основе процесса лежат три главных этапа, осуществляемых поочередно. Каждая из этих составляющих имеет свой собственный цикл развития:

- политические указания;

- цели планирования;
- анализ вопросов обороны.

Эти составляющие образуют основу для всех важнейших мероприятий, осуществляемых в процессе планирования строительства ОВС.

Политические указания являются общим руководством для всех областей оборонного планирования, а также конкретным руководством по отдельным направлениям оборонного планирования, хотя основной упор при этом делается на планировании строительства ОВС. В политических указаниях учитываются текущая и прогнозируемая стратегическая обстановка, в том числе потенциальные риски и проблемы, а также политические, экономические, технологические и военные факторы, которые могут повлиять на развитие сил и средств Североатлантического союза. В политических указаниях определяются приоритетные задачи, сроки и проблемные вопросы, которые предстоит решать руководящим военным органам НАТО (НМА/НМAs) и государствам при проведении планирования. Политические указания посвящены планированию сил и средств, необходимых для выполнения всего спектра миссий Североатлантического союза, в том числе высокоинтенсивных операций и операций вдали от территории НАТО. При необходимости в политических указаниях также представлено руководство по взаимодействию и/или оказанию поддержки другим организациям.

В совокупности цели планирования НАТО распределены между государствами в соответствии с принципом справедливого долевого участия. Цель, закрепленная за каждым государством, перелагается на язык предложений по силам, а затем, оформляется в виде планируемой численности сил для каждого государства. Определение потребностей ограничено определением минимальных военных требований по силам и средствам, которые понадобятся для того, чтобы выйти на уровень устремлений НАТО в прогнозируемых условиях безопасности в течение периода продолжительностью до десяти лет. Чтобы справиться с этой задачей, используются существующие политические и военные руководящие указания, последние данные разведывательной оценки стратегической обстановки, имеющиеся у НАТО, результаты предыдущих аналитических выкладок, опыт, обобщенный в ходе операций, а также разработка концепции, экспериментальные наработки и прочие факторы. Цели строительства ОВС НАТО – это совокупность коллективно согласованных для отдельных государств целей по силам и средствам, необходимым для проведения всего спектра миссий Североатлантического союза. Цели строительства ОВС НАТО распределены в порядке первоочередности и, при необходимости, могут реализовываться поэтапно.

Анализ вопросов обороны НАТО – это коллективно осуществляемые тщательная проверка и анализ планов по строительству ВС каждого государства, финансовых планов и сопоставление этих планов с целями по строительству ОВС НАТО, определенными на десятилетний процесс планирования. Планы на первые два года планового периода являются твердыми обязательствами, которые каждая страна берет перед НАТО и которые касаются вклада стран в систему коллективной обороны, а также отражают наличие сил и средств для других миссий НАТО. Анализ вопросов обороны применительно к отдельному государству не только является механизмом, позволяющим выяснить, в какой мере государство справилось с поставленными перед ним задачами. Обобщение результатов анализов, проведенных в ходе цикла по каждому государству, дает всеобъемлющую картину военных сил и средств Североатлантического союза¹

1) За исключением военных сил и средств Франции, не участвующей в коллективном планировании сил. По этой же причине встречающиеся в данном документе ссылки на НАТО или Североатлантический союз относятся только к тем странам-союзникам, которые участвуют в планировании сил.

и выявляет при этом недостатки, в результате чего складывается определенное представление о соответствии Альянса заданным требованиям, включая уровень устремлений.

По сути, процесс планирования сил носит циклический характер, но он также включает и ряд нерегулярных элементов. Принятие ВПУ и директивы министров обороны подготавливает почву для определения целей планирования, которые станут затем контрольными показателями при проведении анализа вопросов обороны НАТО. В свою очередь, результаты анализа будут использованы при разработке очередных политических указаний, таким образом, начнется новый цикл планирования. Однако этот процесс обладает достаточной степенью гибкости, чтобы реагировать на изменившиеся обстоятельства, в которых действует Североатлантический союз или страны НАТО. Процесс планирования сил НАТО стремится охватить десятилетний период и состоит из четырехлетних циклов. Эти циклы включают ряд элементов: одни осуществляются раз в два года, а другие – раз в четыре года, образуя непрерывный и гладкий процесс, причем на различных этапах этого процесса работа ведется одновременно на различных уровнях.

В предыдущем абзаце говорилось о циклическом характере процесса планирования строительства ОВС и основных составляющих этого процесса. Однако при необходимости каждый из составных элементов может проводиться на временной основе. Например, если условия безопасности изменятся серьезным и непредвиденным образом, может быть проведен внеочередной пересмотр существующих политических указаний или могут быть обнаружены видоизмененные целевые установки НАТО по строительству ОВС. Более того, если будут выявлены оперативные потребности, имеющие критически важное значение, или обнаружены серьезные недостатки, могут быть объявлены, если это сочтут целесообразным, внеочередные целевые установки по строительству ОВС. Для того чтобы определить эти целевые установки, будет использована упрощенная процедура, построенная по аналогии с анализом оборонных потребностей, хотя это и не обязательно. В связи с этим Комитет по анализу вопросов обороны пристально следит за ходом событий². Наконец, если страны вносят существенные изменения в систему обороны и оборонные планы, особенно если это затрагивает обязательства, взятые на себя странами на очередной двухлетний период, они должны, как можно раньше, проинформировать своих союзников об этих изменениях, хотя это и не требует внеочередного анализа.

Боевое обеспечение и тыловое обеспечение боевых действий

В мае 2003 года на заседании Североатлантического совета в расширенном составе (САС(Р)) было подтверждено, что для того, чтобы справиться с нехваткой объединенных подразделений боевого обеспечения и тылового обеспечения боевых действий, необходимы дополнительные инициативы. САС(Р) поручил Международному секретариату и руководящим военным органам НАТО (НМА) разработать для конкретных предложения об усовершенствовании сил и средств в этих видах обеспечения за счет совместного выполнения определенных функций и функциональной специализации. На работу Международного секретариата и НМА НАТО повлиял тот факт, что впервые большая часть требований по боевому обеспечению и ТО боевых действий на уровне корпусов и ТВД были направлены заинтересованным странам. Поэтому работа над конкретными предложениями по усовершенствованию боевого обеспечения и ТО боевых действий, которая должна была идти параллельно, была отложена. Необходимо было сначала провести оценку того, в какой

2) *Необходимость в определении внеочередных целевых установок по строительству ВС может быть обусловлена результатами работы, проделанной Исполнительной рабочей группой или другими органами.*

мере государства смогут принять и удовлетворить требования по боевому обеспечению и ТО боевых действий.

Исходя из этой оценки, были разработаны конкретные предложения о том, как можно улучшить положение дел. Масштаб проблемы говорит о том, что при выработке решений необходимо придерживаться широкого подхода: отдельные государства должны брать на себя в большем объеме обязательства, необходимо использовать метод совместного выполнения отдельных функций и функциональной специализации, использовать подрядчиков и формировать постоянные многонациональные подразделения тылового обеспечения. Такой широкий подход должен также позволить государствам, желающим специализироваться на каком-либо узком виде обеспечения, пойти по этому пути, не выделяя обязательно боевых частей и подразделений.

УПРАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИЕЙ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ

В документе, в котором определена политика НАТО в области тылового обеспечения³, указано, что государства и руководящие органы НАТО несут коллективную ответственность за тыловое обеспечение. Государства должны гарантировать надлежащее тыловое обеспечение (ТО) сил, выделенных для включения в ОВС НАТО, в мирное время, в период кризисов и конфликтов, как в пределах границ НАТО, так и в поддержку операций, осуществляемых за пределами границ НАТО. Однако для соблюдения принципа коллективной ответственности за ТО предполагается, что государства примут меры или создадут возможности для более активного сотрудничества и работы на многонациональной основе в области ТО. В новой Стратегической концепции Североатлантического союза говорится о потребности в своевременной и точной информации по ТО, что позволит эффективно осуществлять управление и координировать обеспечение войск (сил) НАТО. В результате этого возникла необходимость в тесной координации и взаимодействии при проведении многонациональных операций НАТО, и организация решила действовать на опережение, чтобы удовлетворить текущие и будущие потребности в информации.

Нормативные рамки для создания архитектуры системы информации о тыловом обеспечении (ЛОГИС)

Нормативные рамки⁴ устанавливают параметры управления для систем информации и связи, а также для услуг, определяя тем самым принципы создания архитектуры системы информации о ТО. Таким образом, создается архитектура информационной системы, на основании которой будет идти разработка и гармонизация существующих и будущих систем Североатлантического союза, связанных с ТО.

В этом документе описаны основные требования и руководящие принципы, необходимые для разработки и внедрения архитектуры НАТО ЛОГИС. Данная архитектура должна сделать «нужную информацию» легко доступной для «нужных людей в нужное время».

В нормативных рамках отдельные страны или все государства НАТО, организации и агентства НАТО, государства, не являющиеся членами НАТО, организации или промышленные предприятия призываются участвовать от случая к случаю. Управление, гармонизация и координация должны входить в обязанности информационно-технологического управленческого органа, который должен быть создан будущими участниками среды ЛОГИС.

3) *МС 319/2*

4) *EAPC(SNLC)D(2002)21, 23 августа 2002, «Нормативные рамки КНСТ для архитектуры системы информации по тыловому обеспечению»*

Группа по управлению информацией по ТО (ЛОГ ИМГ)

ЛОГ ИМГ – это высший орган управления информацией по ТО НАТО. Группа была создана для того, чтобы изучать потребности НАТО в информации по ТО, давать им оценку и представлять КНСТ рекомендации. ЛОГ ИМГ отвечает за создание и функционирование модели бизнес-процессов ТО НАТО высокого уровня, которая отображает существующие и разрабатываемые информационные системы НАТО. Анализ пробелов позволяет выяснить, каких функциональных возможностей не хватает. ЛОГ ИМГ взаимодействует с национальными органами военного управления, органами НАТО, странами и промышленными предприятиями при необходимости, чтобы предпринимаемые усилия возымели еще больший эффект. ЛОГ ИМГ поддерживает тесные связи с агентствами НАТО.

Рабочая группа по управлению информацией по функциональным службам ТО (ЛОГФС ИМ РГ)

ЛОГФС ИМ РГ – это главная информационно-техническая группа стратегических командований. Руководит работой группы штаб Стратегического командования НАТО по трансформации, а выполнять задачи ей помогают Командование ОВС НАТО по операциям (СКО) и другие региональные командования НАТО, которые занимаются вопросами доктрины, оперативными и техническими аспектами ЛОГФС. Группа отвечает за организацию работы по созданию комплексов сил и средств функциональных служб ТО, координацию информационно-технологических аспектов программы научной работы, координацию опытно-экспериментальной работы по информационным технологиям (ИТ) ТО, взаимодействие с Агентством НАТО по ККУ и Агентством НАТО по обслуживанию систем связи и информации и предоставление им руководящих указаний. Вместе с тем группа контролирует учебную подготовку по ЛОГФС, которая ведется в Латине (Италия).

Группа выступает в качестве площадки, на которой стратегические командования обсуждают и определяют первоочередность вопросов, касающихся различных элементов ЛОГФС, включая текущие проблемы и последующие разработки. Помимо этого группа налаживает взаимодействие между пользователями ЛОГФС и Агентством НАТО по ККУ и Агентством НАТО по обслуживанию систем связи и информации.

ГОТОВНОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Готовность ТО

Готовность – это ключевой принцип организационной структуры ОВС НАТО, обеспечивающий наличие штабов, входящих в организационную структуру, и сил, переданных Североатлантическому союзу на постоянной или временной основе для выполнения всего спектра задач Альянса. В документе МС 317/1 дается следующее определение состояния готовности, в котором должен находиться штаб или подразделение: «Период времени, который проходит с момента, когда отдается приказ о введении в действие, до момента, когда штаб или подразделение готово к выполнению задачи с места дислокации в мирное время или готово к развертыванию». В определение готовности, принятое в НАТО, не входит время, необходимое для выдвижения в район объединенных боевых действий и передвижения внутри этого района, а также время, необходимое для подготовки к выполнению задачи по проведению развертывания. Независимо от степени готовности подразделение «готово» тогда, когда оно полностью укомплектовано, прошло учебную подготовку, оснащено и обеспечено необходимыми предметами снабжения, а штатный

численный состав подразделения находится в месте постоянной дислокации в мирное время или дислоцирован в передовой полосе, или готов к развертыванию.

Планы ТО, подготавливаемые государствами и НАТО, должны гарантировать наличие средств ТО для обеспечения войск (сил). Необходимо достаточное количество этих средств и надлежащий уровень качества, а состояние готовности этих средств и их способность к развертыванию должны позволить обеспечивать силы, пока не будет создана стабильная, надежная система пополнения запасов. При планировании ТО также необходимо учитывать мероприятия, осуществляемые группировкой войск до момента передачи полномочий. Государства и НАТО должны применять одни и те же критерии ТО для обеспечения развернутых войск. Подразделения ТО могут быть развернуты заранее для обеспечения начала действия главных сил и подготовки путей сообщения, поэтому они должны находиться в состоянии более высокой готовности, чем части и подразделения, которые им предстоит обеспечивать. Качество и количество материально-технических ресурсов, необходимых для обеспечения сил, должны позволять этим силам выполнять весь спектр задач, которые могут быть поставлены перед группировкой войск. Готовность материально-технических ресурсов достигается посредством создания потенциала, необходимого для обеспечения войск (сил), в том числе посредством предоставления в полном объеме материальных запасов и средств в течение установленного времени приведения в состояние готовности, либо за счет накопления запасов, либо за счет иных договоренностей. Государства должны уделять особое внимание предметам снабжения с длительным сроком удовлетворения заявки, которые не могут быть получены во время приведения в состояние готовности. Поэтому необходимо иметь достаточное количество запасов этих предметов, чтобы выполнить требования по наличию средств ТО и обеспечению устойчивого функционирования системы ТО войск (сил) государств.

Устойчивое функционирование системы ТО

Устойчивость тылового обеспечения должна соответствовать уровню устремлений НАТО, который определен в министерской директиве Комитета по оборонному планированию. В соответствии с параметрами новой организационной структуры ОВС НАТО системы, структуры и ресурсы ТО должны обеспечить потенциал, позволяющий перебросить войска (силы) и поддерживать боевую мощь в течение запланированного периода боевых действий, причем все больший упор делается на операциях реагирования на кризисы. Для устойчивого ТО необходимо иметь в достаточном объеме развертываемые и развернутые силы и средства ТО для всех частей и подразделений, входящих в организационную структуру ОВС. Сюда входит медицинское обеспечение, техническое обслуживание В и ВТ, запасы материальных средств и инфраструктура ТО. Обеспечение устойчивости ТО начинается с момента проведения мероприятий по формированию сил и направлено на поддержание боевой мощи войск (сил) на всем протяжении операции. Основной аспект состоит в обеспечении запасов материальных средств на уровне, указанном в конкретном плане операции (ОПЛАН) или определенном национальными органами управления. Общие требования по устойчивости зависят от наиболее сложного с точки зрения ТО сочетания масштаба усилий, их совпадения по времени, продолжительности и готовности, в увязке с согласованным уровнем риска, с которым сопряжено ведение действий, и временем, требуемым для обеспечения боевой готовности и подготовки. Общие требования по устойчивости ТО составляются с учетом наличия запасов материальных средств, обеспечивающих боеготовность.

В документе МС 55/4 указано, что по каждой категории боеготовности государства должны иметь в достаточном количестве необходимые предметы снабжения, чтобы войска (силы), выделенные государствами для НАТО, могли выполнять целый спектр возможных задач, как изложено в документе «Анализ оборонных потребностей». В течение времени подготовки, установленного для каждой категории боеготовности, государства должны обеспечить выполнение требований по запасам материальных средств, необходимых для обеспечения готовности сил каждой категории, и требований по устойчивости ТО. Для этого государства:

- создают надлежащие запасы материальных средств;
- обеспечивают гарантированный доступ к промышленным средствам с достаточными возможностями для наращивание мощностей;
- заключают двусторонние и многосторонние соглашения;
- заключают в срочном порядке договоры;
- принимают иные меры, в том числе по обеспечению операций силами и средствами подрядчика.

Государства, которые для выполнения требований опираются на быстрое наращивание производственных мощностей, должны гарантировать, что промышленные предприятия могут справиться с поставленной задачей с соблюдением временного графика и что они могут работать в таком режиме столь долго, сколько потребует, в частности в тех секторах, в которых поставщикам придется удовлетворять потребности не только одного государства и/или гражданского сектора.

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАПАСОВ НАТО

Требования по запасам материальных средств

Для выполнения требований по запасам материальных средств, необходимых для обеспечения боеготовности частей и подразделений в период оповещения и подготовки, государства могут использовать несколько методов. Среди этих методов – плановое накопление запасов материальных средств, которые не могут быть получены во время периода подготовки, предусмотренного для отдельных категорий боеготовности; закупки в полном объеме или частично методом гарантированного доступа к промышленным возможностям, в том числе наращивание мощностей; двусторонние или многосторонние договоренности и договоры, заключаемые в срочном порядке. Выбранные методы должны учитывать положение дел на промышленном и коммерческом рынке, время на заготовки, наличие стратегических транспортных средств, а также общие соображения безопасности, касающиеся доступа к стратегическим средствам вооруженной борьбы. Основным фактором при определении объема запасов, необходимого для обеспечения боеготовности войск (сил), является время, требуемое для создания надежной системы пополнения запасов, в том числе наличие средств стратегической переброски для устойчивого ТО, а также способность промышленности и торговли мобилизовать ресурсы в течение периода подготовки, установленного для каждой из категорий готовности. Исходя из сложных плановых ситуаций, изложенных в Анализе оборонных потребностей, табельного комплекта части или подразделения, продолжительности цикла пополнения запасов и потребностей до передачи полномочий, по расчетам командующих стратегическими командованиями

(КСК) в принципе требуется обеспечить тридцать стандартных суточных норм снабжения. Поэтому оборонное планирование предписывает частям и подразделениям иметь в наличии запасы, соответствующие тридцати стандартным суточным нормам снабжения, для проведения оперативного развертывания в течение времени приведения в состояние готовности, установленного для данных частей и подразделений. Если государство не в состоянии обеспечить в полном объеме тридцать стандартных суточных норм снабжения, то оно должно проконсультироваться с КСК и наметить альтернативные варианты.

В целях оказания содействия государствам в типовом и долгосрочном планировании создания запасов в рамках общего процесса оборонного планирования, КСК отвечают за разработку требований по созданию запасов. При этом они консультируются с государствами, а требования публикуются в Руководстве по планированию создания запасов, предназначенном для государств. Данное руководство приводится в соответствие с процессом планирования строительства ОВС НАТО. В нем должны быть представлены необходимые руководящие указания по всем классам предметов снабжения. Тем не менее, если подобное руководство не может быть представлено, применяются национальные факторы планирования. В подобных случаях уровни, устанавливаемые требованиями, соответствуют категориям, описанным в руководстве.

Руководство по планированию запасов НАТО

Несмотря на то, что министерская директива и процесс планирования строительства ОВС могут считаться первоочередными при планировании сил и средств НАТО, зачастую для планирования всех видов ТО возникает необходимость в дополнительной проработке. Такие заявления, как «государства должны обладать в минимальном объеме запасами боеприпасов» или «государства должны выделять достаточное количество тыловых подразделений для обеспечения боевых частей и подразделений», сами по себе означают немного. Для внесения ясности в подобные заявления необходима определенная стандартная мера. Именно для этих целей разрабатываются следующие документы:

- МС 55/4, «Основные принципы обеспечения боеготовности и боевой устойчивости». В этом документе изложены критерии боеготовности и параметры обеспечения боевой устойчивости, которых необходимо придерживаться при планировании строительства ВС, оперативном планировании и планировании ТО. В документе МС 55/4 представлены все категории снабжения, в том числе предметы медицинского имущества.
- Директива НАТО по планированию создания запасов, в которой используется компьютерное моделирование для расчета количества боеприпасов, обеспечивающих боевое превосходство СВ, ВВС, ПВО и ВМС. Эти требования составляются с учетом данных по конкретным целям, а модель создается Системой программного обеспечения оптимизации ресурсов командования ОВС НАТО (ACROSS). Для расчета требований по всем другим категориям снабжения используется Второй модуль планирования боевой устойчивости (SPM II), который основан на методологии оценки масштаба мероприятий (30 стандартных суточных норм снабжения) и затем уточняется для расчета суточного расхода запасов в различных условиях оперативной обстановки. Государства получают Директиву НАТО по планированию создания запасов раз в два года, а отчетные данные по результатам представлены в Вопроснике по оборонному планированию.

В Директиве НАТО по планированию создания запасов отражены потребности НАТО по всем категориям снабжения. Готовит ее Командование ОВС НАТО по трансформации с участием Командования ОВС НАТО по операциям и государствам, присутствующих на заседаниях Комитета по планированию создания запасов. По получении директивы государства делают выкладки по оптимальной эффективности боеприпасов, исходя из имеющихся запасов и планируемых закупок, а затем сообщают о результатах в Вопроснике по оборонному планированию. Если государствам не удается обеспечить наличие согласованного объема боеприпасов или иных предметов, эти вопросы выносятся на обсуждение Комитета по планированию создания запасов и обсуждаются также с государствами во время консультаций по планированию строительства ОВС.

СОВМЕСТНО ФИНАНСИРУЕМЫЕ ВОЕННЫЕ РЕСУРСЫ НАТО

Введение

Совместно финансируемые военные программы всегда являлись важным аспектом сотрудничества между государствами-членами НАТО и должны оставаться таковыми⁵. К совместно финансируемым военным ресурсам НАТО относятся: Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности (НСИП), военный бюджет и международный ЛС. По линии НСИП, которая до этого называлась Программой НАТО по инфраструктуре, финансируются общие инвестиционные проекты в поддержку потенциалов НАТО. За счет военного бюджета покрываются в первую очередь общие расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание интегрированной военной структуры НАТО. За счет международного личного состава обеспечивается комплектование этой структуры.

Главный совет по ресурсам

Главный совет по ресурсам – это подотчетный Североатлантическому совету орган, на который возложены обязанности по общему управлению совместно финансируемыми военными ресурсами. Функции председателя совета выполняет представитель одного из государств, а в состав совета входят высокопоставленные представители государств-членов, представители Военного комитета (ВК), Командования ОВС НАТО по операциям, Командования ОВС НАТО по трансформации, Комитета по военному бюджету, Комитета по инфраструктуре и Комитета НАТО по комплектованию личным составом. Перед советом стоят следующие основные задачи:

- представлять Североатлантическому совету/Комитету оборонного планирования (КОП) согласованные рекомендации по наличию ресурсов, их распределению и управлению ресурсами;
- играть роль форума, на котором рассматриваются связанные с ресурсами аспекты новых инициатив, представляющих общий интерес;
- оптимизировать среднесрочное и долгосрочное управление совместно финансируемыми военными ресурсами, а также обеспечивать максимальную гибкость в процессе распределения ресурсов;
- рассматривать, прежде всего, с точки зрения распределения ресурсов и одобрять комплекты сил и средств, которые выносятся на утверждение Советом/КОП.

5) *Министерская директива 1997*

Комитет по инфраструктуре

Председателем в Комитете по инфраструктуре (КИ) является помощник Генерального секретаря по инвестициям в оборону (ASG/DI), а обязанности постоянного председателя выполняет Начальник управления инвестициями в обеспечение безопасности. В рамках общих политических руководящих указаний, представленных Главным советом по ресурсам (ГСР), он отвечает за реализацию НСИП, утвержденной САС/КОП. В этой связи КИ:

- досконально изучает проекты, включенные в НСИП, прежде всего с технической и финансовой точки зрения, учитывая при этом также экономические и политические аспекты и детально согласовывая, может ли тот или иной проект получить совместное финансирование в соответствии с утвержденными руководящими принципами;
- выдает принимающим странам разрешения на выделение фондов для реализации подобных проектов;
- принимает решения по вопросам закупок, в том числе разрешает споры;
- официально принимает реализованные проекты;
- осуществляет финансовое управление программой в рамках общих параметров, заданных ГСР и утвержденных Североатлантическим советом;
- направляет государствам, участвующим в проектах, запросы о перечислении денежных средств согласно утвержденной смете расходов.

Комитет по военному бюджету

В обязанности Комитета по военному бюджету входит управление международным военным бюджетом. Для этого комитет:

- определяет направление и дает указания руководящим военным органам НАТО для подготовки и представления среднесрочных финансовых планов; анализирует эти планы и дает рекомендации ГСР по распределению ресурсов и параметрам для дальнейшего планирования;
- определяет направление и дает указания руководящим военным органам НАТО для подготовки и представления ежегодной бюджетной сметы в рамках утвержденной схемы распределения ресурсов; анализирует эту смету и дает рекомендации по утверждению сметы Североатлантическим советом;
- следит за исполнением утвержденных бюджетов и одобряет поправки к утвержденным бюджетам, которые выходят за рамки полномочий финансовых контролеров;
- дает Североатлантическому совету рекомендации по вопросам международного военного бюджета, таким как наделение военных органов международным статусом, изменения штата международного гражданского персонала и отчеты Международного совета аудиторов.

Комитет НАТО по комплектованию личным составом

Комитет НАТО по комплектованию ЛС – это подкомитет Военного комитета, на который возложены обязанности по общему управлению международным личным составом,

с учетом руководящих указаний ГСР в отношении ресурсов. В связи с этим основными обязанностями Комитета НАТО по комплектованию ЛС является:

- консультировать ВК по вопросам кадровой политики и предельной численности ЛС, как текущей, так и прогнозируемой;
- проверять План НАТО по личному составу ввиду представления на одобрение ВК предложений по первому году, а также получения от ВК принципиального одобрения предложений по личному составу и финансовому планированию на последующие годы;
- рассматривать предложения по внесению изменений в военные структуры, представленные руководящими военными органами НАТО;
- проводить при необходимости анализ должностей в структуре международного ЛС;
- представлять рекомендации ВК по кадровой политике НАТО.

Среднесрочный план по ресурсам

В Среднесрочном плане по ресурсам (СПР/МТРР) отражено планирование ресурсов на ближайший финансовый год и на последующий четырехлетний период. В начале года ГСР направляет этот план Североатлантическому совету для принятия решения. По сути, это документ по планированию ресурсов, в котором изложены потребности в ресурсах в общих количественных показателях. В СПР бюджетные потребности представлены в контексте комплектов сил и средств, таким образом, общие военные ресурсы НАТО увязаны со стратегическими целями Североатлантического союза.

В СПР дается анализ осуществимости и возможности покрытия расходов на программы, которые были утверждены до этого и планируются на будущее, в том числе по личному составу. В СПР затрагиваются вопросы, которые имеют особую значимость для каждого из видов совместно финансируемых военных ресурсов НСИП, военного бюджета и международного личного состава. В частности, в СПР указаны лимиты для выделения ресурсов по линии НСИП и военного бюджета на очередной финансовый год и обозначены лимиты планирования для последующего четырехлетнего периода.

Комплекты сил и средств

В процессе создания комплектов сил и средств (КСС/СР) совместное финансирование, выделяемое для военных целей, увязывается с более широким процессом оборонного планирования Североатлантического союза. В ходе этого процесса определяется, какие средства, как совместно финансируемые, так и национальные необходимы Североатлантическому союзу для выполнения его задач. Инвестиционные аспекты, аспекты эксплуатации и технического обслуживания, а также кадровые аспекты сведены при этом воедино. Процесс создания КСС состоит из четырех отдельных этапов: определение КСС, разработка КСС и передача на рассмотрение, утверждение КСС и реализация.

Определение КСС

Директива ВК по оборонному планированию уточняет документ «Основные военные потребности» и определяет соответствующие военные функции. Она является основой для создания руководящими военными органами НАТО требуемых потенциалов.

Командующие стратегическими командованиями проводят консультации с принимающими странами, агентствами и прочими государствами-пользователями в целях разработки КСС, необходимых для обеспечения потенциалов в пределах их района ответственности. Нет четко установленных руководящих указаний по надлежащим объемам КСС, однако вполне очевидно, что масштаб, стоимость и осуществимость КСС должны поддаваться управлению. Стоимость и сложность КСС должны позволить внедрить данный комплект в течение разумного срока, обычно от пяти до семи лет с момента утверждения КСС.

Разработка КСС и передача на рассмотрение

На данном этапе командующие стратегическими командованиями определяют дополнительные потребности, сравнивая, какие средства требуются и какие имеются. Работа ведется по следующим направлениям:

- выявить минимальный объем ресурсов (войск, вооружений, средств ТО и объектов инфраструктуры), наличие которых необходимо для достижения требуемого потенциала;
- определить, какие объекты (установки) из числа существующих могут удовлетворить требования по созданию потенциала, указанного на предыдущей стадии;
- выбрать имеющиеся в наличии объекты (установки), которые при совместном финансировании эксплуатации, технического обслуживания и ЛС НАТО будут обеспечивать требуемый потенциал. При отсутствии у НАТО или государств адекватных объектов инфраструктуры для обеспечения требуемого потенциала на данной стадии нужно определить, какие дополнительные инвестиции требуются по линии совместного финансирования или за счет финансирования государствами для создания новых объектов (установок) или для восполнения пробелов на имеющихся объектах (установках), в том числе в рамках совместного финансирования расходов на эксплуатацию, техническое обслуживание и ЛС.

Утверждение КСС

Комплекты сил и средств направляются в штаб-квартиру НАТО на утверждение. Международный секретариат и Международный военный штаб (МВШ) совместно готовят подробный отчет для рассмотрения Главным советом по ресурсам и ВК. В этом отчете говорится об осуществимости, возможности совместного финансирования и покрытия расходов в рамках согласованного среднесрочного плана по ресурсам. ГСР интересуют, прежде всего, возможности покрытия расходов. ВК рассматривает КСС с точки зрения военных потребностей, закрепляя первоочередность, на основании чего КСС будут соревноваться за финансирование.

Если Североатлантический совет/КОП утверждает комплект сил и средств, это значит, что он обязуется выделить необходимые ресурсы, в том числе международный личный состав.

Реализация КСС

Внедрение комплектов сил и средств является обязанностью исполнительных комитетов и принимающих стран. Если для внедрения отдельных комплектов сил и средств требуются дополнительные инвестиции, Комитет по инфраструктуре отвечает за управление

совместно финансируемыми инвестициями. Комитет по военному бюджету и Комитет по комплектованию ЛС оказывают в достаточном объеме поддержку по эксплуатации и техническому обслуживанию, а также обеспечивают международным ЛС.

Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности

Обязанности по общему руководству Программой НАТО по инвестициям в безопасность (НСИП) возложены на Комитет по инфраструктуре. Новые требования по вложению средств согласовываются, исходя из соображений обеспечения безопасности Североатлантическим союзом. Из этого следует, что приемлемость для совместного финансирования не наделяет правом на получение данного финансирования. Особый упор делается на средствах и качествах, которыми необходимо обладать в соответствии с требованиями по кризисному регулированию: средства связи, управления, сбора информации, мобильность, гибкое использование, мероприятия по усилению и пополнение запасов. Основной принцип при определении приемлемости для совместного финансирования в рамках НСИП заключается в том, чтобы требования по ресурсам были завышены по сравнению с тем, каких ресурсов было бы разумным ожидать от государств.

Существующая НСИП основана на общих потребностях НАТО. Первоочередными задачами является:

- обеспечение текущих и планируемых операций реагирования на кризисы;
- гибкое и развертываемое боевое управление частями и подразделениями СВ, ВВС и ВМС;
- ПВО, наблюдение, разведка и разведывательная информация;
- тыловое обеспечение и пополнение запасов;
- контролирование путей сообщения;
- объекты, используемые для организации подготовки и учений;
- ядерный потенциал;
- консультации.

Военный бюджет НАТО

На Комитет по военному бюджету возложены общие обязанности по распоряжению военным бюджетом. За счет международного военного бюджета покрываются расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание (в том числе расходы на содержание ЛС, эксплуатационные расходы, затраты на выполнение миссии и капитальные затраты) сети международных военных штабов НАТО, программ и агентств. Можно выделить шесть основных разделов бюджета:

- операции реагирования на кризисы, обеспечение функционирования развернутого на ТВД штаба при проведении миссий НАТО;
- система дальнего радиолокационного обнаружения НАТО, обеспечение эксплуатации и управления парком самолетов ДРЛО НАТО;
- Командование ОВС НАТО по операциям, включая сеть подчиненных ему командований, программ и агентств;

- Командование ОВС НАТО по трансформации, включая сеть подчиненных ему командований, программ и агентств;
- группы МВШ, к которым относятся такие бюджетные структуры как Оборонный колледж НАТО, Консультативная группа по аэрокосмическим НИОКР (АГАРД) и Агентство НАТО по управлению системой воздушного командования и управления (НАКМА);
- Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (АККУ НАТО).

СТАНДАРТИЗАЦИЯ И ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ

Введение

Работа по стандартизации, проводимая в НАТО, позволяет государствам-членам совершенствовать свои способности по выполнению целого спектра задач и миссий НАТО. Стандартизация НАТО также обладает политической ценностью, потому что она является наглядным проявлением сотрудничества и солидарности. Поэтому НАТО проводит политику, поощряющую государства и руководящие органы НАТО к разработке, согласованию и внедрению общих концепций, доктрин, процедур, критериев и проектных решений, направленных на повышение оперативной эффективности Североатлантического союза и позволяющих добиться больших результатов при использовании имеющихся в наличии военных ресурсов.

В связи с растущей потребностью НАТО во взаимодействии в области строительства и обеспечения многонациональных сил, выполняющих любые миссии, необходима большая гибкость, которая позволит справиться с более масштабными и менее предсказуемыми опасностями, а также позволит иметь целый комплекс различных военных мер на случай кризиса. С учетом того, что в настоящий момент упор делается на сотрудничество в области операций по поддержанию мира, необходимо предпринять совместные усилия, в том числе и с привлечением стран-партнеров, в сфере стандартизации. Для многонациональных группировок общее взаимодействие частей и подразделений имеет принципиальное значение. Для этого нужен значительный уровень стандартизации.

Важнейшие изменения, происходящие в Североатлантическом союзе и предполагающие проведение новых и более сложных миссий, Партнерство ради мира (ПРМ) и расширение НАТО потребуют четкого оформления параметров стандартизации и соответствующего уровня стандартизации. Это позволит осуществлять совместные действия при проведении под руководством НАТО операций вне рамок статьи 5-й, в том числе операций по поддержанию мира, поисково-спасательных, гуманитарных операций и операций реагирования на кризисы, а также организовать подготовку и учения. В частности, работа по определению целей по оперативной совместимости для стран ПРМ и реализация этих целей будет приобретать все большее значение, равно как и подключение этих стран к процессу стандартизации.

Подготовка и обновление соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ) и публикаций Североатлантического союза (АП) является в значительной мере обязанностью Агентства НАТО по стандартизации (НСА) при поддержке органов постановки задач (ТА). Такими органами являются ВК, Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ), Комитет НАТО по противовоздушной обороне, Совет НАТО по консультациям, командованию и управлению, Комитет НАТО по трубопроводам, Главный

комитет по гражданскому чрезвычайному планированию, КНСТ и другие органы при необходимости. НСА обеспечивает функционирование программы НАТО по стандартизации (НСП). Это автоматизированная система, в которой содержатся основные требования Североатлантического союза по стандартизации и отдельные цели, относящиеся к категории целей НАТО по стандартизации.

Определение

Стандартизация понимается в НАТО как процесс разработки и внедрения концепций, доктрин, процедур и проектных решений с целью достижения и поддержания совместимости, взаимозаменяемости или унифицированности, необходимых для того, чтобы выйти на заданный уровень оперативной совместимости или оптимизировать использование ресурсов в сфере операций, материально-технического обеспечения или административно-хозяйственной деятельности. Существуют следующие уровни стандартизации в возрастающем порядке: совместимость, способность к взаимодействию, взаимозаменяемость и унифицированность.

Цель

Цель проводимой НАТО стандартизации – повысить боеспособность Североатлантического союза за счет достижения оперативной совместимости ВС стран НАТО, а также, помимо этого, ВС стран НАТО и стран-партнеров, равно как и ВС других государств, что позволит более эффективно использовать имеющиеся ресурсы.

Способность промышленности удовлетворить военные потребности зависит целиком и полностью от экономической системы государств-членов, в силу чего достижение стандартизации НАТО также находится в прямой зависимости от политической воли союзников приложить необходимые усилия.

Принципы стандартизации в НАТО

Процесс стандартизации в НАТО опирается на следующие принципы:

- **Общие задачи Североатлантического союза.** Стандартизация – это не самоцель. Потребность в стандартизации вытекает из общих политических задач Североатлантического союза и, в частности, из Стратегической концепции НАТО, а также министерской директивы по оборонному планированию в НАТО.
- **Гармонизация стандартизации с процессом оборонного планирования в НАТО.** Координация работы НАТО по различным направлениям планирования имеет принципиальное значение для гармонизации и достижения оперативной совместимости. Для заинтересованных государств основное внимание в процессе стандартизации должно уделяться планированию строительства ВС посредством разработки целей строительства ВС и проведения циклов оборонного анализа. Цели партнерства отражают требования по стандартизации, предъявляемые к государствам, участвующим в Процессе планирования и анализа (ПАРП) в рамках ПРМ. В дальнейшем при проведении оценки ПАРП рассматривается, как эти цели претворяются в жизнь.
- **Единство усилий.** Осуществляемая Организацией НАТО по стандартизации гармонизация и координация работы по стандартизации среди государств,

стратегических командований и главных комитетов НАТО укрепляет единство усилий.

- **Использование гражданских стандартов.** Североатлантический союз по возможности максимально использует подходящие гражданские стандарты. Стандарт НАТО разрабатывается только в том случае, если не существует приемлемого гражданского стандарта.
- **Достижение уровня стандартизации.** Государства должны выйти на уровни стандартизации, указанные в требованиях по стандартизации. Существуют следующие уровни стандартизации в возрастающем порядке: совместимость, способность к взаимодействию, взаимозаменяемость и унифицированность.
- **Обратная связь.** Обратная связь по вопросам удовлетворения требований по стандартизации и выполнения соглашений о стандартизации является важнейшей составляющей процесса стандартизации.
- **Обязательства государств.** В принципе, государства добровольно осуществляют стандартизацию и внедряют существующие стандарты в максимально возможной степени. В отдельных случаях государства могут принять решение об обязательном внедрении конкретных стандартов. Один из ключевых аспектов обязательств государств по совершенствованию стандартизации состоит в том, чтобы государства, участвующие в планировании строительства ВС, полностью придерживались целей по строительству ВС.
- **Терминология.** В документах НАТО должна использоваться согласованная терминология НАТО.

Процесс стандартизации в НАТО

Процесс стандартизации НАТО включает следующие этапы: внесение предложений, разработка, согласование, ратификация, объявление о введении в действие, внедрение и обновление стандартов НАТО. Этот процесс также состоит из так называемой стандартизации «снизу-вверх» и «сверху-вниз».

Процесс стандартизации «снизу-вверх» начинается с поступления информации о потребности в стандартизации и/или о нехватке чего-либо. Затем рабочие группы НАТО формулируют предложения по стандартизации, которые утверждаются соответствующими органами постановки задач. Таким образом, прежде чем начнется разработка СТАНАГ, подтверждается его необходимость.

Процесс стандартизации «сверху-вниз» начинается с определения стратегическими командованиями потребностей в стандартизации в военной сфере, которые поступают к государствам, участвующим в процессе планирования строительства ВС, в виде предложений по строительству. Эти потребности четко формулируются, и им присваивается степень первоочередности в соответствии с базовым списком приоритетных задач, согласованным обоими стратегическими командованиями. Совокупность данных потребностей в стандартизации в военной сфере и других потребностей в стандартизации, представленных государствами-членами НАТО и органами постановки задач, образует потребности Североатлантического союза в стандартизации. Стандартизация «сверху-вниз» проходит по четырем этапам:

Этап 1: определение потребностей в стандартизации, формулировка и утверждение этих потребностей;

Этап 2: определение, формулировка и согласование целей стандартизации на основании данных потребностей;

Этап 3: выполнение задач, поставленных соответствующими органами и вытекающих из утвержденных целей стандартизации;

Этап 4: осуществление стандартизации «сверху-вниз» и предоставление информации по каналу обратной связи. Потребности Североатлантического союза в стандартизации «сверху-вниз», дополненные соответствующими предложениями по стандартизации «снизу-вверх», ведут к разработке и реализации Программы НАТО по стандартизации (НСП/NSP). НСП – это инструмент, позволяющий Североатлантическому союзу организовывать работу по стандартизации.

Мероприятия, осуществляемые в рамках процесса. В документе ААР-3 «Порядок разработки, подготовки, издания и обновления соглашений НАТО о стандартизации и публикаций НАТО» изложены общие мероприятия, осуществляемые в рамках процесса стандартизации и относящиеся непосредственно к ведению органов постановки задач. В обязанности этих органов входит организация работы и обновление всех существующих СТАНАГ и публикаций НАТО, выявление, проверка и согласование новых потребностей в стандартизации, доведение согласованных документов до ратификации государствами и ведение в действие.

- **Выявление потребностей в стандартизации и недостаточной стандартизации.** Для выявления потребностей в стандартизации применяется либо подход «сверху-вниз», либо подход «снизу-вверх», как изложено выше. При этом определяется, какой потенциал необходимо достичь и на какой уровень стандартизации требуется выйти. Те потребности, которые входят в Программу НАТО по стандартизации, называются потребностями Североатлантического союза в стандартизации.
- **Формулировка и согласование приоритетных целей стандартизации.** Исходя из согласованных потребностей, определяется, что необходимо в первую очередь, и формулируются цели стандартизации (условно называемые СО в НСП).
- **Формулировка или обновление стандартов НАТО.** Формулировка или обновление стандартов НАТО носит по существу международный характер и поэтому необходимо вести международную координацию в соответствующих органах НАТО. В связи с тем, что желательно иметь стандарты для широкого диапазона деятельности Североатлантического союза, обычно работа по формулировке предлагаемых стандартов НАТО децентрализована. Лучшие всего работу по формулированию стандартов НАТО могут сделать многонациональные органы, в состав которых входят эксперты стран.
- **Ратификация стандартов НАТО отдельными государствами.** Предложения по некоторым стандартам необязательно актуальны для всех государств-членов. Предлагаемый стандарт НАТО может быть ратифицирован и наделен статусом стандарта НАТО в случае, если несколько, необязательно все, страны

НАТО согласились с тем, что он приемлем в качестве цели. Аналогичным образом, страны-партнеры могут принимать стандарты НАТО в качестве целей, которые должны быть достигнуты.

- **Введение в действие стандартов НАТО.** После того, как достаточное число государств ратифицируют предлагаемый стандарт, директор НСА объявляет его действующим.
- **Политика государств по внедрению согласованных стандартов НАТО.** Внедрение согласованных стандартов НАТО – обязанность государств. НАТО всячески поощряет внедрение ратифицированных СТАНАГ путем наблюдения, отслеживания и предоставления государствами отчетов о результатах по каждому отдельному случаю.
- **Проверка и подтверждение работы по внедрению согласованных стандартов НАТО.** Проверка стандартов НАТО должна проводиться во время операций по поддержанию мира, учений и иных операций. Проверка проводится в соответствии с планом проверки. В случае подтверждения достоверности результатов проверки некоторые СТАНАГ могут дорабатываться и/или упраздняться.

Стандарты и нормы НАТО

Стандартизация НАТО – обширная работа, которая может быть проделана в любой сфере деятельности НАТО. Обычно стандарты НАТО распределяются по трем основным категориям, перечисленным ниже, хотя отдельные стандарты могут относиться не только к одной сфере деятельности:

- **Оперативные нормы** – это стандарты, затрагивающие будущие и/или существующие практическую деятельность военных, процедуры или порядок работы. Помимо всего прочего, они могут затрагивать концепции, доктрину, тактику, способы действий, тыловое обеспечение, подготовку, организации, отчетность, формуляры, карты и графики.
- **Стандарты по материальной части** затрагивают свойства предметов (объектов) материальной части, будущей и/или имеющейся в наличии, включая телекоммуникации, обработку данных и распределение. Эти стандарты могут распространяться на производственные нормы, а также на тактико-технические характеристики материальной части. К материальной части относятся укомплектованные системы, в том числе системы боевого управления и связи, системы оружия, подсистемы, блоки, комплектующие детали, запасные части, материалы и предметы потребления (включая боеприпасы, ГСМ, предметы снабжения, запасы и расходное запасное оборудование).
- **Административные стандарты** касаются, прежде всего, терминологии, применяемой как в оперативной, так и материальной сфере. Но к данной категории относятся также стандарты, способствующие осуществлению управленческих функций Североатлантического союза в тех областях, которые не имеют непосредственного отношения к военному делу (например, предоставление отчетных данных экономической статистики).

Как правило, вопросы оперативной стандартизации относятся к ведению НСА,

тогда как за стандартизацию материальной части отвечает КНДВ. Другие органы НАТО, такие как Совет по ККУ НАТО, КНСТ, Комитет НАТО по трубопроводам, Совет по научным исследованиям и технологии, управления МВШ такие занимаются стандартизацией.

Стандартизация терминологии крайне важна для общего понимания всей документации, связанной с деятельностью по стандартизации. Глоссарий терминов и определений НАТО – ААР-6 – основной справочный документ НАТО, в котором даются официальные термины и определения, подлежащие использованию. Помимо этого, в специализированных глоссариях терминов и определений, принятых в НАТО, представлена официально одобренная терминология, используемая в конкретных областях.

Стандартизация не должна препятствовать ни научным исследованиям и конструкторским разработкам новых видов вооружений и/или средств связи, ни поиску более эффективных процессов и процедур. Напротив, сотрудничество в рамках программ по созданию В и ВТ существенно улучшится, если уже на самом начальном этапе будет приниматься во внимание, каким образом стандартизация отразится на этих программах.

Оперативная стандартизация и стандартизация материальной части взаимозависимы. Стандартизация в таких ключевых областях, как концепции, доктрина, процедуры и потребности для выполнения задачи существенно улучшит перспективы для стандартизации материальной части. В свою очередь, новая технология зачастую заставляет по-новому формулировать доктрину и практически всегда ведет к изменениям в оперативных мероприятиях. Получить в полном объеме пользу от большей стандартизации материальной части можно только при условии обширной гармонизации оперативных аспектов.

Оперативная стандартизация стремится к использованию общих концепций, доктрин, процедур, практической деятельности или форматов в целях повышения оперативной совместимости ВС стран НАТО и ВС стран-партнеров. Стандартизация материальной части направлена на разработку и закупки совместимого, способного взаимодействовать, взаимозаменяемого или унифицированного имущества для ВС стран НАТО и стран-партнеров, по мере необходимости.

Организация НАТО по стандартизации (НСО)

Комитет НАТО по стандартизации – главный комитет НАТО, подотчетный Североатлантическому совету, который наделен полнотой власти и полностью отвечает за руководство координацией политики и принятия решений, касающихся стандартизации НАТО. В своей работе Комитет по стандартизации (НКС/НКС) опирается на Группу представителей в НКС, уполномоченных выполнить задачу, поставленную перед НКС. Представители занимаются работой в соответствии с целями НСО, способствуют взаимодействию между национальными ведомствами и НАТО, готовят решения НКС или действуют от его имени. НКС выполняет функции Совета директоров Агентства НАТО по стандартизации.

Группа секретариата по стандартизации НАТО (НССГ/МССГ) подчиняется Комитету НАТО по стандартизации и отвечает за координацию на уровне секретариата работы по оформлению проектов, которые НКС поручает НСА. Также группа отвечает за подготовку документации, которая используется, наравне с прочими материалами, стратегическими командованиями при формулировке потребностей в стандартизации в

военной сфере и при разработке целей стандартизации. Рабочие группы, создаваемые при НССГ, помогают ей выполнять конкретные задачи по стандартизации.

Рабочие группы, создаваемые при органах постановки задач (ТА) отвечают за разработку и сохранение стандартов в соответствии с указаниями головного ТА.

Агентство НАТО по стандартизации (НСА) – единый, интегрированный орган, в состав которого входят военные и гражданские сотрудники. Агентство подчиняется НКС и через него – Североатлантическому совету. Агентство наделено полномочиями по координации вопросов по всем направлениям стандартизации. НСА помогает в работе Объединенному совету и советам, созданным для каждого вида ВС. Военный комитет наделил эти советы функциями органов постановки задач по оперативной стандартизации, в том числе доктрине. НСА намечает, какие процедуры, функции планирования и исполнения, связанные со стандартизацией, будут повсеместно применяться Североатлантическим союзом. Агентство отвечает за подготовку совещаний НКС, представителей стран при НКС и НССГ, а также обеспечивает с помощью своих экспертов в различных областях осуществление централизованной координации, связи и взаимодействия и, если потребуется, оказание поддержки рабочим группам ТА, разрабатывающим стандарты.

Директор НСА отвечает за повседневную работу отдела по политике и требованиям, Объединенного отдела, отдела ВМС, отдела СВ, отдела ВВС и отдела административного управления и поддержки. Сотрудники отделов, занимающихся видами ВС, помогают советам видов ВС и отвечают за отслеживание и гармонизацию деятельности по стандартизации в сферах, за которые они отвечают.

НСА оказывает поддержку Объединенному совету и совету каждого из видов ВС, которые выполняют функции органов постановки задач в области оперативной стандартизации, включая доктрину, в соответствии с полномочиями, переданными Военным комитетом. Советы видов ВС отвечают за оперативную и процедурную стандартизацию среди государств-членов. Как и другие органы постановки задач, для этого они разрабатывают совместно с государствами-членами и военными командованиями НАТО соответствующие СТАНАГ и публикации НАТО.

В постоянный состав советов входит по одному представителю от каждого государства, а официальные заседания проводятся раз в месяц. Обычно решения принимаются единогласно. Тем не менее, с учетом того, что стандартизация является добровольным процессом, договоренности также могут быть основаны на решениях, принятых большинством государств, участвующих в каком-либо конкретном Соглашении о стандартизации. В каждом из советов есть представитель Стратегических командований.

Советы видов ВС

В состав совета каждого из видов ВС входят представители соответствующего вида ВС государств-членов НАТО и представители стратегических командований НАТО; Бельгия представляет Люксембург. Большинство членов советов работают в военных представительствах государств при штаб-квартире НАТО, тогда как Бельгия, Дания, Нидерланды и Соединенное Королевство представлены сотрудниками министерств обороны. У Соединенных Штатов в штаб-квартире НАТО есть отдельная делегация при НСА. Обычно решения принимаются единогласно. Тем не менее, с учетом того, что стандартизация является добровольным процессом, договоренности также могут быть

основаны на решениях, принятых большинством.

Объединенный совет ВС занимается вопросами оперативной стандартизации, которые носят объединенный, общий характер и затрагивают два вида ВС или более. Он руководит рабочими группами, занимающимися доктриной объединенных операций НАТО, гармонизацией требований по обмену информацией и формата текста сообщений, вопросами совместного ведения разведки несколькими видами ВС и защитой окружающей среды.

Совет ВМС руководит рабочими группами, которые занимаются морскими операциями, десантными операциями, действиями вертолетов, базирующихся на кораблях, не принадлежащих к классу авианосцев, минной войной, взаимозаменяемостью боеприпасов ВМС, тыловым обеспечением на море, военно-морским контролем за судоходством, опасностью радиоизлучения и излучения РЛС, пополнением запасов на море, аварийным покиданием подводных лодок и спасением экипажей ПЛ, водолазным делом и противоминной борьбой на мелкой воде.

Совет СВ руководит рабочими группами, которые занимаются сухопутными операциями, артиллерией, саперным делом, утилизацией взрывоопасных предметов (боеприпасов взрывного действия), медицинской стандартизацией, действиями вертолетов, взаимозаменяемостью боеприпасов, основными принципами тылового обеспечения, отслеживанием имущества, погрузочно-разгрузочными работами и раздачей, перевозками и транспортировкой, обеспечением безопасности на полигоне, действиями по защите от химического, биологического и ядерного (ХБЯ) воздействия и медицинскими мероприятиями по защите от химического, биологического и ядерного (ХБЯ) воздействия.

Совет ВВС руководит рабочими группами, которые занимаются операциями ВВС и всеми аспектами оперативной доктрины, воздушным транспортом, авиационным вооружением, слаженностью многонационального экипажа, авиационной медициной, воздушной разведкой, ТО самолетов и стандартным оснащением, аэродромным обслуживанием, авиационными электронными системами, безопасностью полетов, системами ЛА, работающими на сжатом газе, географической информацией в интересах нескольких видов ВС, поиском и спасанием, пожаротушением и спасанием после аварийной посадки, вопросами электрического и электромагнитного воздействия на ЛА.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

C-M(2000)54 Основные принципы стандартизации НАТО

AAP-3 «Порядок разработки, подготовки, издания и обновления соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ) и публикаций НАТО (АП)»

AAP-4 Соглашения НАТО о стандартизации и публикации НАТО

ПРИЛОЖЕНИЕ

A Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

ACCS	воздушная система командования и управления
ACO	Командованием ОВС НАТО по операциям
ACROSS	программное обеспечение для оптимизации ресурсов командования ОВС НАТО
ACT	Командование ОВС НАТО по трансформации (СКТ)
AGARD	Консультативная группа по аэрокосмическим НИОКР (АГАРД)
APs	публикации НАТО (АП)
СЗ	консультации, командование и управление (ККУ)
CNAD	Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
CP	комплект сил и средств (КСС)
CPs	комплекты сил и средств (КСС)
CPG	Всеобъемлющие политические указания (ВПУ)
CRO	операции реагирования на кризисы
CS	боевое обеспечение
CSS	тыловое обеспечение боевых действий
DPC	Комитет оборонного планирования (КОП)
DPQ	вопросник по оборонному планированию
DRC	Комитет по анализу вопросов обороны
DRR	анализ оборонных потребностей
EU	Европейский союз
HQs	штабы
IC	Комитет по инфраструктуре (КИ)
IMS	Международный военный штаб (МВШ)
IS	Международный секретариат
IT	информационная технология (ИТ)
JOA	район объединенных боевых действий

JSB	Объединенный совет ВС
LLTI	предметы снабжения с длительным сроком удовлетворения заявки
LOGFS	службы ТО по функциональному назначению (ЛОГ ФС)
LOGFS IM WG	Рабочая группа по управлению информацией по функциональным службам ТО (ЛОГФС ИМ РГ)
LOG IMG	Группа управления информацией по ТО (ЛОГ ИМГ)
LOGIS	система информации по ТО
MBC	Комитет по военному бюджету
MC	Военный комитет
MG	министерская директива
MTRP	среднесрочный план по ресурсам (МТРП)
NAC	Североатлантический совет (или Совет)
NACMA	Агентство по управлению системой воздушного командования и управления НАТО (НАКМА)
NAC(R)	Североатлантический совет в расширенном составе (САС(Р))
NADC	Комитет НАТО по противовоздушной обороне
NAEW	система воздушного дальнего радиолокационного обнаружения НАТО
NMA's	руководящие военные органы НАТО
NC3A	Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (АККУ НАТО)
NC3B	Совет НАТО по консультациям, командованию и управлению
NCS	Комитет НАТО по стандартизации
NCSA	Агентство НАТО по управлению системами связи и информации
NDMC	Комитет НАТО по комплектованию личным составом
NFS	организационная структура ОВС НАТО
NPC	Комитет НАТО по трубопроводам
NPG	Группа ядерного планирования
NSA	Агентство НАТО по стандартизации (НСА)
NSIP	Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности (НСИП)

NSO	Организация НАТО по стандартизации (НСО)
NSP	Программа НАТО по стандартизации (НСП)
NSSG	Группа секретариата по стандартизации НАТО (НССГ)
OPLAN	план операции (ОПЛАН)
PARP	Процесс планирования и анализа ПРМ (ПАРП)
PfP	«Партнерство ради мира»
PMR	основные военные потребности
PSOs	операции по поддержанию мира
SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию
SDOS	стандартные суточные нормы снабжения
SNLC	Конференция руководителей служб тыла НАТО (КНСТ)
SPG	руководство по планированию запасов
SPM II	Второй модуль планирования боевой устойчивости
SPOW	программа научной работы
SRB	Главный совет по ресурсам (ГСР)
STANAGs	соглашения о стандартизации НАТО (СТАНАГ)
TAs	органы постановки задач (ТА)
TOA	передача полномочий (ТОА)
V&O	перспективы и цели ТО НАТО

ГЛАВА 5

ОПЕРАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТО



*Техобслуживание в походе – Фрегата и заправщик
проходят техобслуживание на плавбазе*

ГЛАВА 5

ОПЕРАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ТО

«Подразделение, у которого нет обеспечения, обречено на поражение».

- Морис де Сакс, «Мои мечтания», XIII, 1732 -

ВВЕДЕНИЕ

Оперативное планирование тылового обеспечения операций, которые могут проводиться, или конкретных операций входит в общий процесс оперативного планирования НАТО. Этот процесс изложен в документе МС 133/3, он также разъяснен в целом в документе АJP-1 и подробно описан в документе «Руководящие принципы оперативного планирования для стратегических командований» (GOP). С этими руководящими указаниями можно ознакомиться на вебсайте CRONOS "<http://www.shape.nato.int/opsglobal/Documents/GOP/GOPTOC.html>". В Школе НАТО (в Обераммергау) читаются курсы по оперативному планированию ТО, и слушатели этих курсов проходят полезную учебную подготовку по процессу планирования. На рисунке 5-1 схематично представлен процесс планирования.

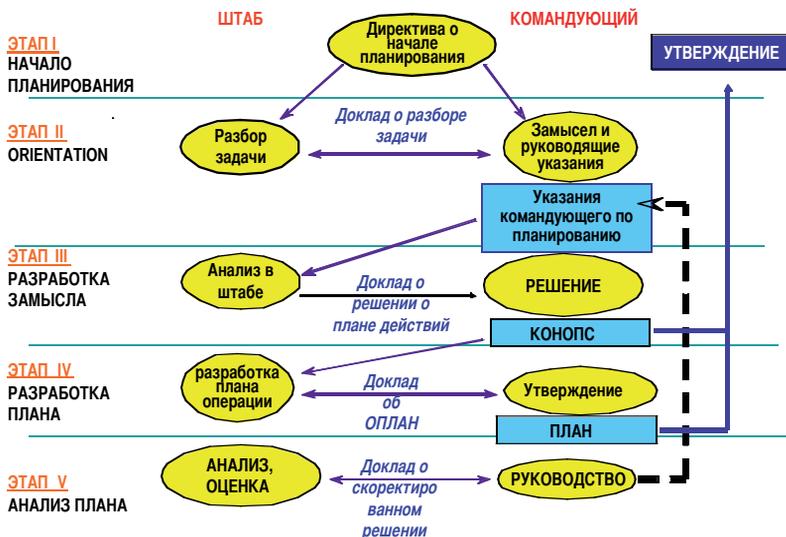


Рисунок 5-1 – Процесс оперативного планирования

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ

В процессе оперативного планирования готовится ряд основных документов: замысел операции (КОНОПС), оперативный план (ОПЛАН) и план действий в особой обстановке. Сотрудники отдела J4¹ должны тесно взаимодействовать с сотрудниками других отделов объединенного штаба на всех этапах работы по оперативному планированию, чтобы

1) Отдел J4 в составе объединенного штаба занимается вопросами тылового обеспечения. В приложении В дается список отделов объединенного штаба.

основной план и разделы, подготавливаемые в отделе J4, были реалистичны и должным образом согласованы. Участвующие государства должны быть привлечены к процессу планирования, как только будет получено соответствующее разрешение. ОПЛАН включает Приложение R по тыловому обеспечению с дополнением по медицинскому обеспечению, Приложение S по перевозкам и приложение EE по инженерному обеспечению.

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

На всех уровнях планирования необходимо изучать обстановку, в особенности политическую и военную обстановку, а также географию ТВД, а затем увязывать эти данные с руководящими указаниями по ведению действий, для того чтобы определить принципы тылового обеспечения. Обычно эти общие принципы изложены в пункте 4 КОНОПС и ОПЛАН; они разрабатываются отделом J4, и в них представлен замысел командующего касательно организации тылового обеспечения. Эти принципы могут отражать:

- основные особенности ТВД и то, каким образом это может повлиять на организацию тылового обеспечения;
- приблизительный состав подразделений и средств ТО, которые потребуются;
- вероятность поддержки принимающей страны;
- какие государства будут, вероятно, принимать участие, и возможности для организации многонационального и объединенного ТО;
- общие требования, предъявляемые к ведущему государству, отвечающему за ТО (ЛЛН), государствам, специализирующимся на определенном виде ТО (ЛРСН), многонациональным подразделениям ТО и многонациональным интегрированным медицинским подразделениям или к обеспечению силами и средствами подрядчика.

ПАРАМЕТРЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Многонациональное тыловое обеспечение

За счет использования многонационального ТО на начальном этапе можно сэкономить на расходах, возникающих в связи с развертыванием и обеспечением личного состава, а также развертыванием и техническим обслуживанием В и ВТ.

Многонациональный объединенный центр тылового обеспечения (MJLC)

Если создается многонациональный объединенный центр ТО, то он будет выполнять функции центрального органа, занимающегося выявлением, согласованием и координацией основных потребностей в тыловом обеспечении в интересах как штаба ОВС НАТО, так и участвующих стран.

Планирование перевозок

Первоначально основную работу по организации развертывания на ТВД должны будут выполнять сотрудники, занимающиеся перевозками и транспортом, поэтому в ходе оперативного планирования они должны получать информацию в полном объеме.

Планирование медицинского обеспечения

Медицинское обеспечение имеет критически важное значение для всех государств, поэтому надо координировать организацию медицинского обеспечения,

чтобы не проделывать двойной работы по обеспечению дорогостоящим оборудованием и высококвалифицированным персоналом. Сохранение боевой мощи за счет оказания первой медицинской и хирургической помощи имеет чрезвычайно важное значение.

Планирование снабжения и технического обслуживания

В заявке на обеспечение боевой устойчивости указано, какое число суточных норм снабжения требуется на ТВД.

Роль поддержки принимающей страны (HNS) при планировании тылового обеспечения

В документах *МС 334/2* и *AJP-4.5(A)* изложены руководящие принципы планирования поддержки принимающей страны. Наличие такой поддержки – ключевой фактор для планирования ТО. От этого зависит объем и масштаб требуемого ТО. Это также имеет существенное значение для общего процесса планирования. Планирование поддержки принимающей страны нужно вести параллельно с подготовкой планов операций. При разработке планов необходимо учитывать существующие договоренности о поддержке принимающей страны, меморандум о взаимопонимании и двусторонние соглашения. Поручая стратегическим командованиям выполнить задачу, Североатлантический совет или ВК могут полностью передать Командованию ОВС НАТО полномочия по проведению переговоров на предмет поддержки принимающей страны. Переговоры должна вести группа опытных сотрудников, работающих по всем направлениям, включая гражданско-военное сотрудничество, инфраструктуру, финансы, закупки и заключение договоров, инженерно-техническое обеспечение, медицинское обеспечение, транспортировка и недвижимое имущество, если требуется.

Планирование инфраструктуры

В задачи инженеров входит сооружение оперативных баз, содействие приему, сосредоточению и дальнейшему продвижению войск.

Заключение договоров и финансирование

Отдел *J4* должен тесно взаимодействовать с отделом *J8* для заключения договоров об оказании услуг, которые не могут быть обеспечены за счет военных средств.

Участие государств, не являющихся членами НАТО

Скорее всего, государства, не являющиеся членами НАТО, будут продолжать участвовать в операциях под руководством НАТО. Для того чтобы государства, не знакомые с порядком работы, принятым в НАТО, могли настолько быстро и полно быть интегрированы в общую структуру, насколько это позволяют сложившиеся обстоятельства, требуется высокая степень сотрудничества и координации. Это должно быть сделано уже на этапе планирования. Государства, не являющиеся членами НАТО и участвующие в какой-либо операции, должны пройти сертификацию как можно быстрее, так как им может потребоваться индивидуальная помощь в организации тылового обеспечения.

Завершение операции/учения

При проведении перегруппировки может возникнуть необходимость решить вопросы, связанные с окружающей средой, управлением недвижимостью, подготовкой к транспортировке боеприпасов, запасов, В и ВТ, учетом и утилизацией имущества, принадлежащего НАТО.

Координация с национальными подразделениями

У большинства государств будут национальные подразделения поддержки (НСЕ) и/или национальные подразделения управления (НКЕ), которые будут отвечать за организацию ТО конкретного государства. Начальник тыла НАТО должен обязательно контролировать их работу, частично за счет донесений по тылу (ЛОГРЕП), а до развертывания может быть проведен анализ и дана оценка организации ТО. Чтобы не создавать крупных НСЕ и облегчить бремя ТО, НАТО должна поощрять государства к совместному использованию сил и средств ТО и договоренностей о многонациональном ТО.

Координация с международными организациями и неправительственными организациями

Может возникнуть необходимость взаимодействовать с помощью отдела J9 с международными организациями, такими как ООН, ОБСЕ или Красный крест, а также с различными НПО, например, «Медсан сан фронтьер» («Врачи без границ»).

Этапы операции

На каждом этапе операции возникают различные потребности в тыловом обеспечении, которые необходимо тщательно планировать.

Прием, сосредоточение и дальнейшее продвижение войск

Прием, сосредоточение и дальнейшее продвижение войск (PCOM/RSOM) – это этап развертывания, на котором части и подразделения, личный состав, В и ВТ, а также материальная часть доставляются из порта высадки (выгрузки) в конечный пункт назначения. Несмотря на то, что PCOM относится к оперативной сфере, для проведения этого этапа требуется организовать значительную систему ТО. Поэтому планирование и осуществление PCOM должно быть в значительной мере увязано с планированием ТО, перевозок и транспортировки, а также поддержки принимающей страны. Командующий НАТО должен учитывать наличие поддержки принимающей страны, которая может способствовать проведению PCOM, предоставив инфраструктуру и услуги. В отсутствие поддержки принимающей страны, необходимой для PCOM, для выполнения требований командующий НАТО должен в процессе планирования и формирования сил стремиться заручиться поддержкой подразделений ТО для проведения PCOM или попросить одно или несколько государств взять на себя функции ведущего государства, решающего вопросы ТО в интересах развертываемой группировки НАТО.

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ СИЛ

Заявка на выделение многонациональных объединенных сил и средств (CJSOR)

Параллельно с разработкой ОПЛАН идет процесс формирования сил. В ходе этого процесса страны НАТО и государства, не являющиеся членами НАТО, выделяют воинские контингенты, обеспечивая тем самым наличие требуемых войск (сил). В заявке на выделение многонациональных объединенных сил и средств изложен перечень войск (сил) и основных В и ВТ/средств, требуемых для операции, а также указывается, какие государства предложили выделить силы и средства по какой-либо категории. Государства, выделяющие воинские контингенты, отвечают за финансирование и организацию тылового обеспечения частей и подразделений, которые они указали в заявке. Сотрудники отдела J4 могут оказать помощь в организации многонационального ТО, особенно для небольших

воинских контингентов или контингентов, выделенных государствами, не являющимися членами НАТО.

Организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса

В организационно-штатном расписании, действующем во время кризиса, представлена организационная структура и дан перечень должностей, которые должны быть предусмотрены в развертываемом штабе. Частично сопряженные с этим расходы покрываются за счет системы совместного финансирования НАТО. Североатлантический союз организует ТО в соответствии с организационно-штатным расписанием, действующим во время кризиса.

ДОНЕСЕНИЯ ПО ТЫЛУ (ЛОГРЕП)

В документе *МС 53/2* говорится о том, что стратегические командования должны запрашивать донесения по тылу. С этой целью стратегические командования ввели систему представления донесений по тылу, что гарантирует своевременное поступление точной информации по тылу, в том числе и отчетов, до передачи полномочий (ТОА).

В томе V «Принципов представления отчетной документации в стратегических командованиях», в разделе донесения по тылу (*Bi-SCD 80-3 Vol V*) даются необходимые указания на уровне стратегических командований. Порядок и форма отчетности применяются во всех видах ВС – ВВС, СВ и ВМС – в мирное время, в период кризиса, в военное время, при проведении операций, не являющихся военными действиями. При необходимости государства, не являющиеся членами НАТО, могут без труда перейти на эту систему. Большинство донесений по тылу, вошедших в текст данной директивы, помогают командующему НАТО дать оценку силам и средствам ТО и указать на моменты, вызывающие беспокойство, или обменяться информацией с государствами, что необходимо для организации ТО. Нижестоящие штабы могут дополнять том V *Bi-SCD 80-3* для удовлетворения своих оперативных потребностей. Требования к представлению донесений по тылу при проведении текущих операций обычно изложены в Приложении СС к ОПЛАН – «Документация, отчеты и донесения» – или в дополнении к ОПЛАН, при составлении которого за основу берется том V *Bi-SCD 80-3*.

ЛОГАПДЕЙТ – это основное донесение по тылу, представленное в томе V *Bi-SCD 80-3*, которое в общем заменяет все статистические отчеты, существовавшие до этого. Цель ЛОГАПДЕЙТ – представлять командующему НАТО последние сведения об изменениях в центральном банке данных о запасах конкретных видов В и ВТ и расходуемой материально части, которые есть в наличии у войск (сил) государств, заявленных для НАТО, а также об указанных видах В и ВТ и расходуемой материально части, которые есть в наличии у государств для обеспечения этих войск (сил).

ПОДДЕРЖКА ДЕЙСТВИЙ ВОЕННЫХ СО СТОРОНЫ ГРАЖДАНСКИХ СТРУКТУР

Как показывает опыт, обобщенный по итогам операций на Балканах и в Афганистане, для выполнения поставленной задачи командующие НАТО должны быть готовы привлекать гражданские силы и средства. Поддержка принимающей страны, обеспечение силами и средствами подрядчика и возможности поддержки со стороны гражданских структур, предоставляемые агентствами НАТО, например, НАМСА, образуют основу гражданских сил и средств обеспечения, к которым может прибегнуть командующий НАТО. Помимо этого можно воспользоваться знаниями и опытом советов и комитетов по

планированию при Главном комитете по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ). На пленарном заседании СКЕПСИ, состоявшемся осенью 2003 года, была рассмотрена возможность поддержки со стороны гражданских структур в проведении операций кризисного реагирования вне статьи 5. Вслед за этим в 2004 году был составлен перечень сил и средств гражданских структур, чтобы проинформировать органы военного управления НАТО о том, какие навыки и опыт накоплены гражданскими структурами и могут быть предоставлены в распоряжение командующих по линии СКЕПСИ.

Примеры возможной поддержки действий военных со стороны советов и комитетов по планированию

Комитет по планированию гражданской авиации предоставляет сведения о возможностях по организации коммерческих воздушных перевозок, которые могут быть использованы для переброски войск (сил) НАТО. Комитет может рекомендовать эффективные и наиболее рентабельные варианты. Комитет также может проанализировать сложные вопросы, связанные с авиацией, с учетом положений национального и международного права, а также принятых правил.

Совет по планированию внутренних наземных перевозок может предоставить информацию о возможностях использования железнодорожного транспорта для развертывания войск (сил) НАТО. Совет может выступить с инициативой о проведении исследований с целью изучения возможных наземных транспортных путей сообщения, которые могут быть использованы для обеспечения войск (сил) НАТО при проведении операций.

Совет по планированию океанских перевозок является центральным органом НАТО для консультаций и оказания содействия в защите гражданских судов и морских объектов от терактов. Совет помогает в работе Центру перевозок НАТО, приступившему к работе в октябре 2001 года и следящему за морским движением по Суэцкому каналу, оказывая тем самым поддержку силам ВМС НАТО, развернутым в восточном районе Средиземного моря. Более того, по инициативе Совета проводится исследование в поддержку операции «Эктив Индевор». В этом исследовании изложены договоренности и источники получения информации о судоходстве в Средиземном море и Гибралтарском проливе.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- МС 133/3 Система планирования операций НАТО
- МС 327/2 Основные принципы ОВС НАТО по проведению операций реагирования на кризисы вне статьи 5
- AJP 4 Принципы объединенного тылового обеспечения НАТО
- FPG(Log) Руководство по функциональному планированию ТО
- RPG(Log) Руководство по региональному планированию ТО

ПРИЛОЖЕНИЯ

- A Сокращения, использованные в данной главе
- B Структура объединенного штаба

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

CAPC	Комитет по планированию гражданской авиации
CE	организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса
CIMIC	гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)
CJSOR	Заявка о выделении многонациональных объединенных сил и средств
CONOPS	замысел операции (КОНОПС)
COP	план действий в особой обстановке
CRO	операция реагирования на кризис
DOS	суточные нормы снабжения
GOP	руководящие принципы оперативного планирования
HNS	поддержка принимающей страны
HQs	штаб
IOs	международные организации
LLN	государство, играющее ведущую роль в ТО (ЛЛН)
LOGREP	донесения по тылу
LRSN	государство, специализирующееся на определенном виде ТО (ЛРСН)
MCE	многонациональное подразделение управления
MILUs	многонациональные интегрированные подразделения ТО
MIMUs	многонациональные интегрированные медицинские подразделения
MJLC	Многонациональный объединенный центр тылового обеспечения
MOU	меморандум о взаимопонимании
M&T	перевозки и транспорт
NGOs	неправительственные организации (НПО)
NMA	руководящие военные органы НАТО

NSE	национальное подразделение поддержки
OPLAN	план операции (ОПЛАН)
PB&Cs	советы и комитеты по планированию
PBIST	Совет по планированию внутренних наземных перевозок
PBOS	Совет по планированию океанских перевозок
PODs	порты высадки (выгрузки)
RSOM	прием, сосредоточение и дальнейшее продвижение войск
SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ)

ПРИЛОЖЕНИЕ В

СТРУКТУРА ОБЪЕДИНЕННОГО ШТАБА

J1	личный состав
J2	разведка
J3	операции
J4	тыловое обеспечение
J5	политика и планирование
J6	системы связи и информации (ССИ)
J7	учения
J8	бюджет и финансы
J9	гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)

ГЛАВА 6

ПОЛИТИКА И ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ,
ПРИНЯТЫЕ В НАТО

ГЛАВА 6

ПОЛИТИКА И ПРИНЦИПЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В НАТО

«Единственная вещь, которая еще сложнее, чем привить новую идею уму военного, – это вытравить старую идею».

- Б.Г. Лидл Харт, дата неизвестна -

ВВЕДЕНИЕ

Новая стратегическая концепция Североатлантического союза и другие концепции, например, концепция многонациональных оперативно-тактических сил, участие НАТО в операциях реагирования на кризисы и все более широкая сфера деятельности, в которой страны НАТО и страны-партнеры призваны тесно взаимодействовать, требуют от системы тылового обеспечения быстро приспосабливаться к меняющейся обстановке, гибкости и оперативной совместимости. Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ) разработала перспективную систему ТО НАТО, которая позволит решить эту проблему: принцип коллективной ответственности за тыловое обеспечение, которую несет НАТО и государства-члены. В документе «Основные принципы сотрудничества в области тылового обеспечения НАТО» (С М(2001)44) представлена общая перспектива укрепления сотрудничества по всему спектру ТО и общие принципы организации и работы тыла Североатлантического союза. Принципы и политика тылового обеспечения НАТО (С М(2003)101)¹ – это основной программный документ, в котором закреплён принцип коллективной ответственности за тыловое обеспечение, разделяемой государствами и НАТО, и который наделяет командующего НАТО полномочиями, необходимыми для исполнения новых обязанностей по тыловому обеспечению, возложенных на него. На основании этих общих программных документов КНСТ разработала курс действий по ряду конкретных направлений – боеготовность и боевая устойчивость², поддержка принимающей страны³, инженерно-инфраструктурное обеспечение⁴ перевозки и транспорт⁵, – тогда как Комитет начальников военно-медицинских служб (КОМЕДС) разработал принципы медицинского обеспечения⁶.

Для реализации курсов действий, направленных на придание ТО НАТО многонационального характера, стратегические командования разработали доктрину объединенного ТО. Комитет по вопросам доктрины стратегических командований разработал публикацию НАТО АJP-4(A), являющуюся основной публикацией, в которой изложены принципы ТО. Вместе с Форумом по перевозкам и транспорту стратегических командований и Медицинской консультативной группой стратегических командований Комитет по вопросам доктрины создал ряд вспомогательных документов по конкретным видам ТО. Для каждого из видов ВС существует совет при Военном комитете. Эти советы разработали принципы ТО для каждого из видов ВС, а также широкий ряд тактических приемов, методики и процедур ТО. Затем СК разрабатывают директивы о реализации и

1) *В структуре военных органов НАТО название документа – МС 319/2*

2) *DPC-D(2002)2 [МС 0055/4]*

3) *C-M(2000)56-REV1 [МС 0334/2]*

4) *C-M(2005)0100 [МС 534]*

5) *C-M(2002)10 [МС 0336/2]*

6) *МС 0326/2*

руководство по планированию. На рисунке ниже представлена структура документов, определяющих основные принципы и руководящие указания по ТО в НАТО.

В настоящей главе описана иерархия принципов, доктрины, методов и процедур ТО. Здесь также кратко изложены важные положения общей политики и доктрины ТО, которые необходимо усвоить.

ИЕРАРХИЯ ПРИНЦИПОВ И ДОКТРИНЫ ТО

Ниже представлена структура принципов и доктрин тылового обеспечения:

Структура основных принципов и руководящих указаний по ТО



Документы, в которых сформулированы **основные принципы ТО НАТО**, разрабатываются органами НАТО самого высокого уровня. Комитеты НАТО, такие как КНСТ, представляют Военному комитету рекомендации на утверждение, затем, в зависимости от случая, они либо принимаются к сведению Североатлантическим советом, либо утверждаются. Обычно принципы ТО утверждает как ВК, так и САС.

Документы стратегического уровня, определяющие основные принципы ТО, публикуются затем в виде распоряжений Совета (С М) и документов ВК. К ним относятся:

- C-M(2001)44 Основные принципы сотрудничества в области ТО НАТО
- MC 055/4 Основные принципы обеспечения готовности и устойчивости ТО НАТО⁷;
- MC 319/2 Принципы и политика ТО НАТО⁸;

7) DPC-D(2002)2

8) C-M(2003)101

- MC 326/2 Инструкции и руководящие указания по медицинскому обеспечению НАТО;
- MC 334/2 Политика и принципы НАТО по поддержке принимающей страны⁹;
- MC 336/2 Политика и принципы НАТО по перевозкам и транспорту¹⁰;
- MC 343/1¹¹ Военная помощь НАТО при проведении международных операций по реагированию на бедствия
- MC 526¹² Концепция ТО действий Сил реагирования НАТО
- MC 533¹³ Политика и принципы НАТО по техническому обслуживанию В и ВТ

Разработка **доктрины НАТО** ведется под руководством органов постановки задач (ТА). КНСТ является органом постановки задач при разработке доктрины объединенного ТО. Советы по стандартизации видов ВС выполняют от имени Военного комитета функции органов постановки задач при разработке доктрины ТО для каждого из видов ВС. Органы ТА поручают Координационному совету по ТО, Форуму по перевозкам и транспорту, Медицинской консультативной группе и рабочим группам советов по стандартизации видов ВС разрабатывать доктрину в соответствующих областях. Штаб Стратегического командования по трансформации играет ведущую роль в создании и последующей доработке доктрины объединенного ТО, а штаб ВГК ОВС НАТО в Европе оказывает ему содействие. Также для надлежащего выполнения этой работы требуется содействие со стороны штаб-квартиры НАТО, штабов региональных командований, штабов компонентных командований и государств. В частности, поддержка со стороны штаб-квартиры НАТО и государств заключается в участии в рабочих группах, заседаниях, на которых координируются вопросы доктрины, а также в подготовке проектов доктрин, которые поручено разработать.

Документы, в которых изложена **доктрина ТО ОВС НАТО**, распространяются в виде **публикаций ОВС НАТО (A/JsPs)**. В этих публикациях представлены основополагающие принципы ТО, на основании которых определяются более подробно различные методы и процедуры ТО. На сегодняшний день были разработаны и введены в действие следующие публикации:

- AJP-4(A) Доктрина ТО ОВС НАТО
- AJP-4.4 Доктрина перевозок и транспортировки ОВС НАТО
- AJP-4.5 Доктрина и процедуры поддержки принимающей страны ОВС НАТО
- AJP-4.6 Многонациональный объединенный центр ТО

9) C-M(2000)56-REV1

10) C-M(2002)10

11) C-M(2002)35

12) SG(2005)0478

13) C-M(2005)100

- АJP-4.7 Принципы обеспечения ГСМ
- АJP-4.9 Способы организации многонационального ТО
- АJP-4.10 Принципы медицинского обеспечения ОВС НАТО.

Публикации НАТО по тыловому обеспечению (ALP) являются вспомогательными документами по доктрине многонационального ТО, в которых описывается ТО компонентов и видов ВС. В рамках общей структуры документов и публикаций НАТО были подготовлены или началась разработка следующих руководящих изданий по вопросам доктрины ТО:

- ALP-4.1 Принципы многонационального ТО ВМС
- ALP-4.2 Принципы ТО СВ
- ALP-4.3 Принципы и процедуры, принятые в ВВС, ТО ВВС.

Тактические приемы, методика и процедуры ТО (ТПPs) являются подробными документами, в которых изложен порядок действий и которые публикуются, в первую очередь, в виде директив стратегического командования и соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ). С текстами СТАНАГ, посвященных вопросам тылового обеспечения, можно ознакомиться на вебсайте Агентства НАТО по стандартизации.

Руководящие указания НАТО по планированию ТО обычно разрабатываются на уровне стратегического командования или нижестоящими органами. В них входят связанные с ТО элементы Общих оперативных планов и прочих документов по планированию видов ТО.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТО НАТО

Основу для расширения многонационального сотрудничества в области ТО НАТО составляет оформленный в 2001 году документ «Основные принципы сотрудничества в области ТО НАТО». Концепция сотрудничества в области ТО НАТО образует рамки, необходимые для претворения этих принципов в жизнь, не ущемляя при этом обязанностей различных органов НАТО, занимающихся ТО и смежными вопросами. В процесс «Перспективы и цели ТО НАТО» были заложены механизмы, с помощью которых осуществляется сотрудничество с другими органами. Этот процесс подробно описан в главе 4.

Концепция сотрудничества в области ТО НАТО

Концепция сотрудничества в области ТО НАТО создает рамки для организации взаимодействия по вопросам ТО и является связующим звеном между: государствами-членами НАТО, различными органами НАТО, занимающимися ТО и смежными вопросами, а также процессом планирования, используемым этими органами.

Единую концептуальную основу¹⁴ составляют три главных элемента:

- документы, в которых представлены основные принципы и руководящие указания НАТО и которые направляют и влияют на ТО НАТО в соответствующих областях;
- средства, способствующие сотрудничеству, то есть, инструменты, которые помогают сотрудничать и поощряют взаимодействие в области ТО: основные принципы, доктрина, мероприятия, системы, стандарты, процедуры, силы и средства;

14) В процессе «Перспективы и цели ТО НАТО» содержатся требования, предъявляемые к этим средствам.

- механизм гармонизации, координации и контролирования – официальный механизм, который позволяет постоянно намечать цели сотрудничества и средства, способствующие сотрудничеству, организовывать работу по созданию этих средств и достижению поставленных целей.

ПРИНЦИПЫ И ПОЛИТИКА НАТО В ОБЛАСТИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Во всех программных документах, перечисленных выше, обнародованы принципы и политика в области ТО. Большая часть этих документов посвящена какому-либо конкретному виду ТО, например, медицинскому обеспечению или перевозкам и транспорту, и только в документе МС 0319/2 изложены общие принципы и политика применительно к ТО в целом. В связи с этим остальная часть данной главы будет посвящена этим принципам и политике.

ПРИНЦИПЫ ТО

Коллективная ответственность. Государства и руководящие органы НАТО несут коллективную ответственность за тыловое обеспечение многонациональных операций Североатлантического союза. Принцип коллективной ответственности является стимулом для совместного предоставления и использования государствами и НАТО сил и средств, а также ресурсов ТО, что позволяет более эффективно и с лучшими результатами обеспечивать войска (силы). Стандартизация, сотрудничество и многонациональность ТО составляют в совокупности основу для гибкого и эффективного использования системы ТО, способствуя таким образом успешному проведению операций.

Полномочия. Существует важная взаимосвязь между ответственностью и полномочиями. Если на командующего НАТО возлагается ответственность, то государства и НАТО должны наделить его равноценными полномочиями, чтобы он мог выполнять свои обязанности должным образом. Командующий НАТО соответствующего звена должен быть наделен достаточными полномочиями по управлению ресурсами ТО, чтобы оптимально организовать прием, применение, обеспечение длительности действий и перегруппировку вверенных ему войск (сил). При проведении операции под руководством НАТО это относится и к командирам воинских контингентов не входящих в НАТО стран, действующих в составе многонациональных сил.

Главенство оперативных потребностей. Все усилия по организации тылового обеспечения, как со стороны военного, так и со стороны гражданского сектора, должны быть направлены на удовлетворение оперативных потребностей, необходимых для успешного выполнения задачи.

Сотрудничество. Взаимодействие среди государств и НАТО имеет принципиальное значение. Сотрудничество по всему спектру тылового обеспечения, в том числе между гражданским и военным сектором в государствах и между государствами поможет наилучшим образом использовать ограниченные ресурсы. При проведении операций реагирования на кризисы вне статьи 5 к этому взаимодействию должны быть подключены и государства, не являющиеся членами НАТО, а также при необходимости иные организации.

Координация. На всех уровнях внутри государств, а также между государствами и НАТО необходимо координировать тыловое обеспечение. Координация должна также вестись с государствами, не являющимися членами НАТО, а при необходимости и с другими организациями. Типовые и постоянно действующие соглашения, выработанные заранее, – это инструменты, способствующие координации и взаимодействию в области ТО. Общая

ответственность за координацию возложена на НАТО, и координация должна вестись в рамках повседневной работы.

Гарантированное предоставление. Государства и НАТО должны выделить в индивидуальном порядке или коллективно ресурсы ТО для обеспечения войск (сил), выделенных для включения в ОВС НАТО в мирное время, в период кризисов и конфликтов.

Достаточность. По получении соответствующего уведомления, в нужный момент и на нужном направлении, в целях выполнения всего спектра возможных задач Североатлантического союза необходимо организовать тыловое обеспечение в достаточном объеме и с соблюдением надлежащего качества. Должно быть гарантировано непрерывное тыловое обеспечение любой операции под руководством НАТО, на всем протяжении времени, которое потребуется для выполнения задачи.

Эффективность. Ресурсы ТО должны использоваться настолько эффективно и бережливо, насколько это возможно. Необходимо своевременно определять потребности, чтобы оптимизировать реальное выделение ресурсов и их эффективное использование.

Гибкость. Система тылового обеспечения должна действовать на опережение, должна быть способна к адаптации и быстро реагировать на меняющуюся обстановку, чтобы добиться поставленной цели. Гибкость улучшается, если при планировании учитываются возможные изменения обстоятельств

Обозримость и прозрачность. Для эффективного тылового обеспечения крайне важно, чтобы система ресурсов ТО была обозримой и прозрачной¹⁵. Командующим НАТО необходимо, чтобы государства и НАТО своевременно обменивались точной информацией¹⁶. Таким образом, командующие смогут определить первоочередность доставки грузов в район объединенных боевых действий и перевозки грузов внутри этого района, переадресовать грузы в соответствии с договоренностями между командующим и национальными подразделениями поддержки, а также эффективно использовать средства ТО в районе объединенных боевых действий.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ТО

Общие положения

Для организации тылового обеспечения необходимо сопоставлять, с одной стороны, предоставление средств ТО в мирное время, их местоположение и расходующие во время конфликта средства, а с другой стороны, способность пополнять запасы и выделять подкрепление, чтобы наладить своевременное и непрерывное обеспечение. Необходимо также предусмотреть соответствующие договоренности для проведения операций реагирования на кризисы вне статьи 5.

15) В отношении предварительной инспекции и проверки («сертификации»), соединения французских ВС, отобранные для участия в НРФ или Силах повышенной боеготовности, проходят сертификацию в обычном порядке. Как правило, командование ОВС НАТО по операциям и французский НГШ заключают конкретные «технические соглашения», в которых оговариваются условия передачи этих частей и подразделений НАТО. Если специальные договоренности не будут заключены, то более широкие полномочия не разрешаются.

16) В отношении донесений по тылу или ресурсам Франция представляет донесения о частях и подразделениях, включенных в многонациональную систему командных инстанций или выполняющих функции общей многонациональной поддержки (например, функции ведущего государства, отвечающего за ТО, или государства, специализирующего на конкретном виде ТО). НСЕ не представляют донесений, если не заключены конкретные договоренности.

Ответственность

НАТО и государства-члены несут коллективную ответственность за тыловое обеспечение. В свете этого на государства возложена окончательная ответственность за оснащение войск (сил) и за предоставление, в индивидуальном порядке или за счет совместных договоренностей, ресурсов ТО, требуемых для обеспечения войск (сил), переданных НАТО для оперативного управления в мирное время, в период кризисов и конфликтов. Государства отвечают за то, чтобы у этих частей и подразделений, а также группировок, переданных НАТО, была надежная и эффективная система ТО, соответствующая конкретной миссии. Наконец, государства контролируют свои ресурсы до тех пор, пока они не выделены НАТО в соответствии с согласованными механизмами передачи полномочий. Командующий НАТО принимает на себя управление совместно предоставленными ресурсами в соответствии с поступившими указаниями и отвечает за тыловое обеспечение сил.

Командующий НАТО отвечает за определение потребностей в тыловом обеспечении на всех этапах проведения операции, а также за координацию планирования и организацию ТО в районе ответственности командующего. Командующий НАТО отвечает за разработку и обнародование плана ТО, на который опирается оперативный план. В этом плане необходимо указать, какие структуры и процедуры требуются для снижения конкуренции за дефицитные ресурсы между государствами и штаб-квартирой НАТО. В план также должны войти положения о том, каким образом, в тесном взаимодействии с государствами, будут осуществляться различные виды ТО. Командующий НАТО должен удостовериться в создании организационной структуры сил ТО и соответствующей системы управления и в их способности обеспечить проведение операции. Командующий НАТО также координирует вопросы обеспечения с участвующими государствами и принимающей страной и несет ответственность за координацию всей работы по ТО, даже в том случае, когда участвующие государства используют исключительно национальную систему ТО.

Командиры воинских контингентов не входящих в НАТО стран, действующих в составе многонациональных сил в рамках операции под руководством НАТО, также должны быть наделены соответствующими полномочиями. И наоборот, обязанности командующих НАТО также будут распространяться на воинские контингенты не входящих в НАТО стран, участвующие в операциях под руководством НАТО.

Полномочия

Согласно документу *МС 319/2* командующий НАТО наделен основными полномочиями, позволяющими ему гарантировать надлежащее обеспечение вверенной ему группировки и организовать систему ТО, необходимую для удовлетворения оперативных потребностей. Структуры управления ТО должны предоставить командующему НАТО соответствующего звена полномочия по обеспечению группировки за счет использования ресурсов ТО, имеющихся в районе объединенных боевых действий, заручившись предварительным согласием государств. Основные полномочия командующего позволяют ему:

- распоряжаться совместно финансируемыми тыловыми ресурсами и принимать на себя функции оперативного управления многонациональными интегрированными подразделениями ТО и иными выделенными средствами ТО, в соответствии с указаниями;
- в целях обеспечения группировок перераспределять средства ТО государств в соответствии с предварительно согласованными сроками и условиями;

- проводить инспекции¹⁷ и требовать представления донесений о количестве и качестве четко указанных средств ТО, выделенных для обеспечения переданных в подчинение командующего войск (сил). Для стран, не являющихся членами НАТО, предусматривается сертификация подразделений ТО до развертывания и инспекция, при необходимости, указанных средств ТО.

Этими основными полномочиями наделяются и командиры воинских контингентов не входящих в НАТО стран, участвующих в операции под руководством НАТО и действующих в составе многонациональных сил.

Планирование ТО в системе оборонного планирования

В процессе планирования строительства ОВС и Процессе планирования и анализа в рамках ПРМ (ПАРП) ведется планирование ТО. Таким образом, оно является составной частью оборонного планирования¹⁸. На этом уровне стратегические командования по согласованию с государствами-членами определяют, какие гражданские и военные средства ТО требуются для развертывания, обеспечения и перегруппировки войск (сил) НАТО. Разработанные в результате этой работы общие принципы ТО, структура и процедуры должны быть адаптированы к конкретной группировке и соответствующим вариантам действий.

СК должны удостовериться в том, чтобы требования по наличию сил и средств ТО были своевременно и надлежащим образом включены в процесс планирования строительства ВС. Таким образом, государства, в том числе страны, участвующие в ПАРП, смогут согласовать вопрос о создании (приобретении) и предоставлении этих сил и средств Североатлантическому союзу для использования в операциях под руководством НАТО. В ходе процесса оперативного планирования определяются полномочия, ответственность и финансирование системы многонационального ТО.

В целях оказания содействия государствам в типовом и долгосрочном планировании запасов в рамках общего процесса оборонного планирования СК отвечают за разработку требований к созданию запасов при согласовании с государствами, а также за опубликование этих требований в «Руководящих указаниях стратегических командований по планированию запасов» (СПГ). СПГ приводится в соответствие с процессом планирования строительства ОВС НАТО. В этом документе должны быть представлены надлежащие указания по всем категориям запасов. Однако если подобных указаний дать нельзя, применяются национальные факторы планирования.

Планирование ТО в системе оперативного планирования

Оперативное планирование ТО закреплено в документе *МС 133/3* – системе оперативного планирования НАТО. В документе детализированы категории планирования и уровень ответственности. Общие принципы ТО и структуры должны быть адаптированы к конкретной группировке и поставленным перед ней задачам. Все виды ТО, описанные ниже в этом документе, являются жизненно важной и неотъемлемой частью процесса планирования. Чтобы выйти на искомый уровень многонациональности, планирование ТО в государствах и в НАТО должны быть гармонизированы в самом начале процесса оперативного планирования. Процесс формирования сил должен идти с учетом различных

17) См. примечание 2.

18) Франция не участвует в оборонном планировании НАТО.

уровней стандартизации. А при оперативном планировании ТО нужно иметь в виду возможность участия государств, не входящих в НАТО, и иных организаций.

Управление тыловым обеспечением

Тыловое обеспечение сил НАТО должно быть как можно более надежным и эффективным. Поэтому государства должны наделить командующих НАТО полномочиями по управлению ТО и предоставить силы и средства, необходимые командующим для выполнения на всех этапах операции возложенных на них обязанностей. Сюда относится координация, определение первоочередности и согласование ТО, а также передача подразделений ТО, выделенных в район объединенных боевых действий, в оперативное управление (ОПКОН), осуществляемое командующими НАТО. Речь идет о таких подразделениях, как многонациональные интегрированные подразделения ТО и конкретные подразделения ТО, указанные в процессе формирования сил и предоставленные государствами. Таким образом, можно будет спланировать и организовать эффективную систему ТО в поддержку операции. Средства, принадлежащие национальной системе обеспечения, в которую входят подразделения, выполняющие функции ведущего государства в области ТО (ЛЛН) и государства, специализирующего на определенном виде ТО (ЛРСН), обычно остаются в подчинении у государств, если только в сообщении о передаче полномочий это не будет особо оговорено или если будет специальная договоренность о финансировании.

Готовность и устойчивость ТО

Устойчивость ТО должна позволить выйти на уровень устремлений НАТО, определенный в министерской директиве по планированию. Государства и НАТО разрабатывают планы по ТО, обеспечивающие наличие ресурсов ТО в достаточном количестве и надлежащего качества. Эти ресурсы должны иметь такую же или большую степень готовности и такие же или большие возможности для проведения развертывания, что и войска (силы), которые они обеспечивают. Эти тыловые ресурсы должны обеспечивать выполнение задачи в полном объеме.

Сотрудничество в области ТО

Необходимо рассматривать сотрудничество в области ТО как наиболее эффективный способ удовлетворения потребностей в тыловых ресурсах. К числу мер повышения эффективности системы ТО в целом относится целый ряд вариантов многонационального ТО, договоры с промышленными предприятиями, лизинг, общие или многонациональные закупки, заблаговременная подготовка средств, создание общих фондов и совместное с другими государствами пользование, а также договоренности о совместном приобретении и управлении запасами определенных материальных средств. В справочном документе №1 представлены рамки и дальнейшие указания, закладывающие основу сотрудничества в области ТО. Предназначение этого документа – обрисовать общую перспективу для всего диапазона ТО, чтобы укрепить тем самым сотрудничество и гарантировать наилучшую систему обеспечения Североатлантического союза.

Перераспределение ресурсов ТО

Штатными силами и средствами ТО распоряжаются в первую очередь сами государства. Тем не менее, в исключительных обстоятельствах командующий НАТО может отдать приказ о перераспределении национальных ресурсов ТО, чтобы справиться с неожиданно возникшей нехваткой средств. Перераспределение не проводится с целью восполнить пробелы в запасах материальных средств какого-либо государства. К государствам предъявляется требование

по обеспечению войск (сил), как предписано в документах *МС 55*.

Ресурсы ТО – это силы и средства, которые могут состоять из В и ВТ, личного состава, предметов снабжения и услуг. Имущество ТО относится к категории ресурсов ТО и включает в себя материальные средства, запасные части, запасы и расходные предметы снабжения. Численность личного состава ограничена ЛС существующих частей и подразделений ТО; этот ЛС перераспределяется в качестве службы. Командующий НАТО может рассмотреть возможность перераспределения всех этих средств, если он сочтет это необходимым для выполнения боевой задачи.

Ресурсы ТО частей и подразделений, переданных в состав многонациональных сил, могут быть перераспределены с учетом ограничений, оговоренных в сообщении о передаче полномочий. Ресурсы, закрепленные за НСЕ или иные ресурсы ТО, заявленные государствами как ресурсы, которые не могут быть выделены, не подлежат перераспределению. Тем не менее, это не воспрещает командующему НАТО, в случае если он сочтет это необходимым, направить командиру национального контингента (или НСЕ) запрос об оказании содействия.

Несмотря на то что на всех командующих НАТО возложены обязанности по ТО, и все они наделены полномочиями по ТО, проводить перераспределение уполномочены лишь командующие ОВС НАТО, командующие компонентами ВВС, СВ и ВМС и те командующие, которым были переданы соответствующие права в силу договоренностей о передаче полномочий, в том числе командиры частей и подразделений, переданных в состав многонациональных сил. Как правило, право командующего НАТО на перераспределение вступает в силу в момент передачи полномочий.

При наличии достаточного времени, перед тем как провести перераспределение или вскоре после перераспределения командующий НАТО уведомляет заинтересованные ведомства государств и командующих НАТО о мероприятиях по перераспределению. После того, как будет установлена необходимость провести перераспределение, командующий НАТО дает указания подчиненным ему командирам национальных подразделений о передаче ресурсов ТО. Как только оперативная обстановка позволит это сделать, переданные таким образом ресурсы ТО будут заменены получившим их государством, или, при согласии заинтересованных государств, будет возмещена их стоимость.

Многонациональное ТО

Многонационально ТО подробно описано в главе 7.

Финансирование и предоставление ресурсов

Государства отвечают за проведение развертывания, обеспечение длительности действий и перегруппировку своих войск (сил). Для этого государства закупают и обслуживают за свой счет национальные ресурсы ТО, несмотря на то что государства и командующий НАТО должны принимать во внимание договоренности о совместном многонациональном обеспечении.

Командующий НАТО должен определить потребности в ресурсах, в том числе заранее предусматриваемые исключения из обычных процедур, и получить требуемый документ об утверждении ассигнований вместе с документами по планированию. В частности, требования к обеспечению разведки, развертывания сил первого эшелона и создания штаба должны быть определены и включены в необходимый пакет финансирования, который в принципе

должен быть предоставлен СК в момент начала предварительного развертывания.

В зависимости от условий конкретного проекта стратегические объекты инфраструктуры могут финансироваться по линии Программы НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности, а при распределении бюджетных ассигнований по различным статьям должен быть принят во внимание вопрос покрытия из средств военного бюджета расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание. Стратегические командования должны определить минимальные военные потребности. Те потребности, которые считаются стратегическими объектами инфраструктуры, могут соответствовать критериям, на основании которых они будут совместно финансироваться. С учетом того, что предусмотрено совместно покрывать лишь расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание штаба НАТО в районе объединенных боевых действий, за совместное финансирование дальнейших мероприятий отвечает штаб-квартира НАТО.

Гражданские ресурсы

Гражданские ресурсы могут дополнять ресурсы ВС. Технические средства гражданских структур, имущество и услуги могут использоваться для своевременной организации эффективного ТО при проведении любой операции НАТО или операции под руководством НАТО. Система обеспечения может быть создана с привлечением исключительно гражданских ресурсов, если это позволяет надежным образом удовлетворять оперативные потребности выделенных войск (сил). Для повышения эффективности необходимо проводить политику централизованных закупок и управления гражданскими ресурсами.

В законодательных системах государств должны быть предусмотрены положения и иные механизмы, способствующие своевременному использованию гражданских ресурсов в мирное время, в период кризисов и конфликтов. Это особенно важно для быстрого развертывания войск (сил).

Поддержка жизненного цикла

Стратегия НАТО по поддержке жизненного цикла должна быть использована для организации технического обеспечения, удовлетворяющего наиболее эффективным образом оперативные потребности НАТО и государств. Осуществление этой деятельности на многонациональной основе позволит НАТО повысить боевую эффективность. В рамках данной стратегии закупки и потребление ТО становятся единым процессом. Применять эту стратегию необходимо уже на начальном этапе, когда формулируется требование, чтобы она максимально отразилась на работе по НИОКР и наличию системы оружия, а общие расходы были наиболее рентабельными.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 319/2 Принципы и направления политики ТО НАТО

AJP 4(A) Доктрина объединенного ТО НАТО

ПРИЛОЖЕНИЕ

A Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AJP	публикации ОБС НАТО
AOR	район ответственности
CJTF	многонациональная оперативно-тактическая группа
COMEDS	Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС)
CROs	операции реагирования на кризисы
C2	управление
GOP	общие оперативные планы
HCCM	механизм гармонизации, координации и контролирования
HNS	поддержка принимающей страны
JOA	район объединенных боевых действий
LCB	Координационный совет по ТО
LCS	поддержка жизненного цикла
LLN	государство, играющее ведущую роль в ТО
LRSN	государство, специализирующееся на виде ТО
MC	Военный комитет
MEDAG	Медицинская консультативная группа
MILUs	многонациональные интегрированные подразделения ТО
MMRs	минимальные военные потребности
M&TF	Форум по перевозкам и транспорту
NRF	Силы реагирования НАТО
NSEs	национальные подразделения поддержки
NSIP	Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности (НСИП)
O&M	эксплуатация и техническое обслуживание
OPCON	оперативное управление (ОПКОН)
PARP	Процесс планирования и анализа в рамках ПРМ
SACT	Верховный главнокомандующий объединенными

	вооруженными силами (ОВС) НАТО по трансформации
SCs	стратегические командования
SHAPE	штаб Верховного главнокомандующего ОВС НАТО в Европе
SNLC	Конференция начальников служб тыла (КНСТ)
SPG	Руководящие указания по планированию запасов (СПГ)
STANAGs	соглашения о стандартизации (СТАНАГ)
TA	органы постановки задач (ТА)
TOA	передача полномочий (ТОА)
TTPs	тактические приемы, методика и процедуры

ГЛАВА 7

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ



*Стратегический воздушный транспорт – самолет Антонов 124-100 –
незаменимое средство стратегических перевозок в рамках операций НАТО*

ГЛАВА 7

МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«Чем больше я наблюдаю за войнами, тем яснее вижу, в какой степени ее успех зависит от административного управления и транспорта. Для того чтобы определить, в какую точку и в какое время вы направите свою армию, не требуется ни особого мастерства, ни особо яркого воображения. Гораздо больше знаний, умений и тяжелого труда требуется, чтобы определиться с районами, в которых сможете разместить войска и с возможностью их обеспечения в данных районах».

- Генерал А. Ч. П. Уэйвел, 1977 г. -

КОНЦЕПЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАТО

Многонациональное тыловое обеспечение представляет собой инструмент, который, в зависимости от оперативных потребностей и конкретной ситуации, способен повысить экономическую эффективность и боеспособность войск (сил). Например, в результате многонационального тылового обеспечения можно сократить численный состав тыловых подразделений, каждому государству вносить вклад в тыловое обеспечение в приемлемом для них масштабе, повысить гибкость многонациональных сил, способствовать экономии скудных местных ресурсов и более оптимальному использованию опыта каждого государства.

Многонациональное тыловое обеспечение - не самоцель. Во время планирования строительства ВС и их формирования необходимо рассматривать вопрос, насколько необходимо и целесообразно его применять, и каковы будут преимущества его применения. Односторонние решения стран-членов в области тылового обеспечения могут отрицательно сказаться на эффективности выполнения задач командующего НАТО. Оперативный опыт НАТО показывает, что при наличии отлаженных национальных структур тылового обеспечения бывает трудно перейти к механизмам многонационального ТО. Поэтому многонациональный подход к ТО необходимо внедрять в процесс тылового планирования уже на ранних стадиях.

Наряду с национальными механизмами тылового обеспечения национальных контингентов, в соответствии с которыми страны и/или командующие НАТО предоставляют друг другу поддержку на разовой основе, существует три вида многонационального ТО (они перечислены ниже в порядке усиления многонационального характера или многонациональности):

- плановое взаимное обеспечение, поддержка принимающей страны, обеспечение операций силами и средствами подрядчика, договоренности о которых заключаются на двусторонней или многосторонней основе НАТО и/или странами
- обеспечение или услуги, которые страна официально обязуется предоставлять всем многонациональным силам или отдельным подразделениям этих сил под началом национального командования. Органом постановки задач в данном случае является командующий НАТО
- обеспечение, которое как минимум одна страна официально обязуется предоставлять всем многонациональным силам или отдельным подразделениям

этих сил под началом командующего многонациональных сил (например, многонациональные объединенные тыловые подразделения).

Многонациональное ТО бывает плановым или вводится в ходе операции по мере развития ситуации. НАТО и государства-члены принимают решение о внедрении одного из вышеперечисленных видов многонационального ТО, если он заменяет менее выгодные в экономическом отношении или в плане боеспособности национальные механизмы. На командующего НАТО возложена общая оперативная ответственность за выполнение конкретных задач, поэтому его должность лучше всего подходит для осуществления функции посредника между государствами при заключении подобных многонациональных договоренностей. Для этого обычно разрабатывается соответствующий меморандум о понимании или технические соглашения, в которых подробно оговариваются функциональные, административные и ресурсные аспекты подобных отношений.

ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ НАТО (NRF/НРФ)

«Благодаря НРФ у нас (...) появятся силы быстрого реагирования, обладающие высокой боеспособностью и готовые к оперативному развертыванию на любом направлении».

- (Яап де Хооп Схеффер, Генеральный секретарь НАТО) -

Общая информация

НРФ представляют собой один из самых масштабных проектов, когда-либо реализованных в НАТО. НРФ – основные силы НАТО для ведения экспедиционных операций на территории Североатлантического союза и за ее пределами. Одновременно НРФ являются движущей силой трансформации НАТО, придают импульс разработке новых концепций, а также и сил и средств.

В то время как выполнение задач в соответствии со статьей 5 в пределах территории НАТО остается фундаментом коллективной обороны Союза НАТО, в последнее время возросло значение экспедиционных операций за ее пределами. НАТО продолжает принимать участие в операциях кризисного реагирования во всем мире - в Африке, Азии и Европе. НРФ стали первым шагом, который позволил НАТО лучше подойти к решению данного вопроса.

НРФ могут быть задействованы для выполнения ряда задач, а именно:

- в качестве сил первого эшелона для действий во враждебной обстановке при наличии поддержки принимающей страны или в ее отсутствии
- для поддержки в рамках контртеррористических операций
- в рамках операций реагирования на кризисы, включая миротворческие операции
- в рамках операций по обеспечению эмбарго
- при эвакуации некомбатантов
- для поддержки в рамках операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, включая инциденты с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными (ХБРЯ) средствами и ситуации гуманитарного кризиса
- в качестве комплекта сил и средств для демонстрации силы (с целью устрашения)

и/или для дипломатических целей.

НРФ представляют собой формирование численного состава бригады с соответствующими компонентами СВ, ВВС и сил специального назначения разной степени готовности. Штабное подразделение и сами силы находятся в режиме 5-30 суточной готовности со дня получения приказа о начале развертывания. После развертывания силы могут действовать автономно в течение 30 дней и дольше, если будет организован подвоз материальных средств. По своему характеру силы будут многонациональными, что не должно понизить их боеспособность. НРФ должны обладать достаточной мощностью, чтобы выполнять задачи сил первого эшелона во враждебной обстановке и подготовить ТВД для прибытия войск второго эшелона.

Документ под названием «Базовая заявка о потребностях многонациональных компонентов НРФ» составлялся и дорабатывался на основе консенсуса стран-членов с тем, чтобы страны располагали информацией о требуемых типах и масштабах сил и средств, - это двигатель трансформации НАТО. В соответствии с руководящим указанием Военного комитета *МС 477*, для выполнения НРФ всех семи задач применяется только одна заявка о потребностях. Данный документ является основой для создания надежных быстро развертываемых сил, обладающих достаточной оперативной гибкостью и устойчивостью. Важно понимать, что командование объединенных сил (КОВС) отбирает требуемые войска и формирует их в соответствии с конкретной поставленной задачей. Поэтому крайне маловероятно, что на выполнение какой-либо задачи будут брошены весь контингент НРФ. Например, комплект сил и средств для гуманитарной операции будет отличаться от войск для операции, где должны быть задействованы силы первого эшелона, которым предстоит закрепиться на ТВД во враждебной обстановке. Тем не менее, ключевые подразделения должны быть способны передислоцироваться на требуемом направлении в самые сжатые сроки.

Силы и средства выделяются в подчинение НРФ по порядку очередности отдельными странами или коллективно группой как минимум из двух стран. Каждая очередь запланирована на 12 месяцев, причем выделенные подразделения СВ и ВВС обычно служат в дежурном режиме в течение 6 месяцев, а ВМС – 12 месяцев. До введения в состав НРФ войска проходят подготовку и слаживание в течение 6 месяцев. Три объединенных штаба в Брунссуме, Неаполе и Лиссабоне берут на себя руководство каждой 12-месячной очередью и предоставляют ядро штаба Развертываемой многонациональной оперативно-тактической группировки.

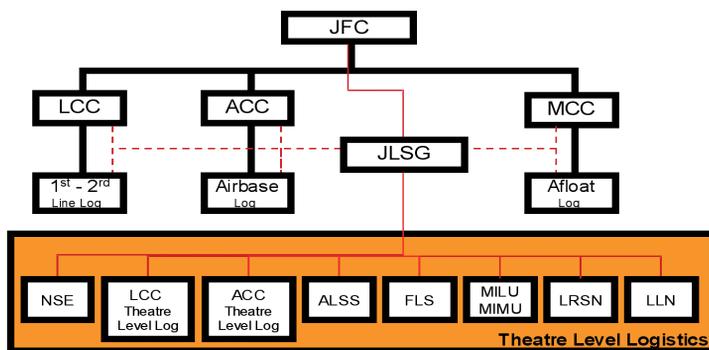
Ритм НРФ задает план очередности НРФ. Множество новаторских инициатив послужили фундаментом для ранних очередей НРФ. Данные инициативы проложили новые пути прочь от статичной региональной оборонительной стратегии НАТО к созданию экспедиционных сил и средств и укреплению способности противодействовать глобальным угрозам современности. Руководящее указание *МС 526* – Концепция тылового обеспечения операций НРФ – было принято для завершения серии концептуальных документов, охватывающих вопросы готовности, нового порядка подчинения, программы аттестации, составленной с учетом необходимых отборочных критериев, и комплектов сил и средств, необходимых для удовлетворения потребностей НРФ.

Руководящее указание Военного комитета МС 526 – Концепция тылового обеспечения операций НРФ

Концепция тылового обеспечения операций НРФ, утвержденная Военным комитетом, как руководящее указание *МС 526*, дополняет *МС 477* – общую концепцию

НРФ – и преобразует целый ряд направлений политики и принципов ТО НАТО в передовую концепцию для определения конкретных способов наиболее эффективного обеспечения экспедиционных операций НАТО.

Тыловое обеспечение – ключевой фактор успеха НРФ. Чтобы достичь поставленной цели – готовности к развертыванию в 30-дневный срок, концепция ТО подчеркивает необходимость сокращения тыловых подразделений на ТВД. Для этого огромное значение имеет межвидовой и многонациональный характер, но он приносит свои плоды только при условии единоначалия и надлежащей системы управления информационными потоками. Многонациональные механизмы совместимы с удовлетворением национальных нужд, они позволяют равномерно распределять бремя, ложащееся на все страны, и уменьшают дублирование усилий. МС 526 формулирует необходимые условия для ТО НРФ и оговаривает структуру управления, которая строится на основе Межвидовой группы ТО, обеспечивающей тыловые силы и средства для различных компонентов НРФ.



Центральным элементом МС 526 является интегрированное ТО. Его составляющие - единоначалие в области тыла, межвидовой характер и оптимальное принятие многонациональных тыловых механизмов. Интегрированное ТО призвано обеспечивать и максимально повышать эффективность выполнения задач объединенными силами, увеличивать их радиус действия, обеспечивая план маневра и поддерживая необходимые уровни боевой мощи.

МС 526 позволяет опереться на более централизованную тыловую структуру с расширенным штатом подразделением и непосредственной ответственности за тыловое обеспечение при длительных действиях войск на ТВД. Один из главных принципов заключается в том, чтобы командующий НАТО сам управлял силами и средствами тыла и перенаправлял тыловые ресурсы в соответствии с выполняемой боевой задачей. Естественным следствием является использование многонациональных тыловых механизмов и сокращение тыловых подразделений стран. В качестве примера можно привести Косово, где численность личного состава тыловых подразделений составляла немногим больше 50% всего личного состава присутствующего в Косово контингента.

В числе других преимуществ – повышение экономической эффективности тылового обеспечения при длительных действиях объединенных сил, усиление межвидового характера и более ясная картина тыловых сил и средств на ТВД. В настоящее время большинство военных операций носят межвидовой характер, и такая тенденция будет продолжаться. Это

существенным образом сказывается на тыле, и поэтому все схемы тылового обеспечения при длительных действиях войск должны учитывать сложный характер операций, в которых задействованы различные виды ВС. Необходимо последовательно применять межвидовой подход даже когда изначально операция проводится одним компонентом НРФ. Главная задача – внедрить структуру, обеспечивающую единоначалие среди сил и средств тыла на ТВД, то есть, штаб Межвидовой группы ТО. Внедрение этой структуры на основе Многонационального объединенного центра ТО в качестве ядра – важный шаг на пути к выполнению МС 526.

Выполнение МС 526 – главная линия трансформации ТО НАТО, происходящей в Главном командовании операций ОВС НАТО (ГКО). Успех деятельности на данном направлении считается необходимой предпосылкой многонационального ТО операций НАТО. Несмотря на то, что страны-члены полностью поддерживают МС 526 и признают оперативные преимущества такого подхода, а также значительный рост экономической эффективности, который он способен повлечь за собой, выполнение МС 526 происходит, скорее, поэтапно, чем одновременно.

Полномерное осуществление МС 526 разбито на два основных этапа:

- Этап 1: создание, подготовка и аттестация штаба Межвидовой группы ТО
- Этап 2: обеспечение, подготовка и аттестация сил и средств в соответствии с заявкой о потребностях многонациональной Межвидовой группы ТО.

Реализация этапа 2 требует усилий как со стороны командований объединенных сил (КОВС), так и со стороны стран-членов. ГКО отвечает за осуществление этапа 1 и создание штаба Межвидовой группы ТО. Этап 1 – важный шаг к тому, чтобы убедить страны-члены выделить подразделения ТО для заявки о потребностях многонациональных сил. Успешное выполнение МС 526 напрямую зависит от способности ГКО создать штаб Межвидовой группы ТО на основе и в пределах структуры органов военного управления НАТО, и если ГКО не удастся выполнить данную задачу, это затруднит дальнейшее распространение многонациональных тыловых механизмов.

Руководящее указание Военного комитета МС 551 – Концепция медицинского обеспечения операций НРФ

Правила оперативного применения НРФ также потребовали изменить подход, применяемый в НАТО к медицинскому обеспечению развернутых подразделений. В этом плане основную роль играют подготовка к формированию сил, боевая подготовка и аттестация подразделений НРФ. Это требует высокой транспарентности и взаимодействия стран, выделяющих контингенты для НРФ, особенно если предстоит создавать многонациональные медико-санитарные подразделения. Концепция медицинского обеспечения НРФ (МС 551) была разработана в соответствии с требованиями, установленными в МС 477 и МС 526. Руководящее указание МС 551 посвящено составу и подготовке медицинской оперативной группы для очереди НРФ. В общем, изменения в планировании и реализации медицинского обеспечения НРФ и операций НАТО отражены в полностью переработанном варианте Союзной объединенной публикации АJP 4.10(A) – Оперативное медицинское обеспечение. Конкретные требования в связи с трансформацией НАТО, касающиеся сил и средств, возможностей и гибкости медицинских подразделений НАТО в настоящее время вводятся

в цикл планирования строительства ВС НАТО.

МС 526 и МС 551 являются важнейшими достижениями для Североатлантического альянса в его стремлении сделать многонациональные тыловые механизмы нормой, а не исключением. Концепция ТО НРФ дает государствам-членам реальную возможность экономии ресурсов. Тем не менее, главной должна быть задача сделать НРФ действительно мобильными, гибкими и быстро развертываемыми силами. Выполнение этой задачи должно привести к усилению интегрированного и многонационального характера в структуре ТО. Штаб Межвидовой группы ТО становится, таким образом, самым важным фактором, способствующим реализации данной инициативы.

КОНЦЕПЦИЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕННОГО ЦЕНТРА ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: АЖР-4.6

Новым структурам сил НАТО свойственен гораздо более выраженный многонациональный характер, чем во время холодной войны. Это выражается не только в наличии или создании новых многонациональных подразделений, но и в углублении многонациональной интеграции на уровне низших командных инстанций. Необходимо было поэтому адаптировать к данному процессу всю систему ТО и соответствующих структур. Стратегические командования (СК) разработали доктрину Многонационального объединенного центра ТО, чтобы учесть расширенные тыловые полномочия и обязанности командиров НАТО, и чтобы позволить штабам НАТО различного уровня надлежащим образом координировать тыловое обеспечение в пределах их зоны ответственности.

Многонациональный объединенный центр ТО является тыловой составляющей Многонациональной объединенной оперативно-тактической группировки (МС 389), располагающей соответствующими структурами и процедурами, необходимыми командиру НАТО для эффективного и согласованного выполнения своих тыловых полномочий и обязанностей.

В то время как МС 389 обеспечивает прочный фундамент для создания Многонационального объединенного центра ТО, существенное значение для его формирования имеют следующие характеристики:

- **Гибкость.** Руководящим принципом для формирования штаба Многонациональной объединенной оперативно-тактической группировки и Многонационального объединенного центра ТО является гибкость. Гибкость повышает способность структуры быстро реагировать на меняющиеся потребности и сокращает время реакции. Гибкость повышается благодаря модульному характеру и наличию подготовленного штабного личного состава.
- **Модульный характер.** Модульный подход к организации Многонационального центра ТО имеет большое значение, особенно в случае операций вне статьи 5. Он включает в себя организационные модели и модульные структурные элементы функций Многонационального центра, которые в самые сжатые сроки можно добавить, переместить или устранить по мере изменения потребностей операции.
- **Подготовка.** Подготовленный личный состав является незаменимым элементом. Личный состав должен иметься в наличии сразу после введения в строй центра, если этот центр должен действовать с самого начала. Поэтому будет выделен головной штаб, в составе которого будет находиться личный состав ядра Многонационального центра ТО.

ВАРИАНТЫ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: АЈР-4.9

Командующий НАТО может использовать целый ряд вариантов ТО, начиная от полностью интегрированного многонационального тылового подразделения и заканчивая чисто национальными подразделениями ТО. Обычно ТО сил НАТО осуществляется с помощью комбинации различных вариантов. Тем не менее, независимо от используемого варианта, командующие национальных контингентов и командующие НАТО отвечают за тыловое обеспечение задействованных войск при длительных действиях. В любом случае, используемые варианты ТО должны соответствовать потребностям операции и принципам ТО, оговоренным в руководящем указании Военного комитета МС 319/2.

В дополнение к чисто национальному ТО, для облегчения нагрузки на каждую страну и повышения экономии за счет масштаба применяться следующие варианты многонационального ТО:

- ТО с помощью страны-координатора (организатора)
- ТО с помощью страны с функциональной специализацией
- договоренности о взаимном обеспечении
- совместное финансирование тыловых ресурсов
- интегрированное многонациональное ТО, взаимное техобслуживание летательных аппаратов
- ТО силами и средствами подрячика.

Эти варианты ТО могут внедряться на различных уровнях управления и в различной степени. Заинтересованные стороны принимают на разовой основе решение о варианте ТО, месте и сроках его применения. Соответствующий командующий НАТО может выступить в роли посредника между странами и при необходимости взять на себя функцию координатора. Все вышеперечисленные варианты можно использовать как в случае операций по статье 5, так и вне этой статьи, а также для заранее запланированных операций в особой обстановке и специальных операций, в пределах и за пределами зоны ответственности НАТО.

Тыловое обеспечение с помощью механизма страны-координатора (организатора)

Одна из стран-членов, используя собственные силы и средства, решает взять на себя функцию закупок и целый ряд других функций по тыловому обеспечению всех многонациональных сил или их отдельных подразделений и/или штабов. В рамках одной операции может быть назначено несколько стран-координаторов (организаторов) для особых видов ТО в пределах определенной функциональной или региональной сферы ответственности. Страна-координатор (организатор) может также взять на себя координацию тылового обеспечения других стран в пределах ее функциональной или региональной сферы ответственности. Компенсация и/или возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.

Тыловое обеспечение с помощью механизма страны с функциональной специализацией

Одна из стран-членов берет на себя функцию закупок предметов снабжения или услуг какого-либо класса для всех многонациональных сил их отдельных подразделений. Если какая-то страна-участница имеет особенно высокий потенциал в той или иной области ТО, следует рассмотреть возможность совместного снабжения и услуг. Компенсация и/или

возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.

Договоренности о многонациональном тыловом обеспечении

Эти соглашения заключаются на двустороннем и/или многостороннем уровне между странами и/или между странами и органами НАТО. Они призваны уменьшить бремя ТО на каждую страну и повысить общую эффективность ТО и экономию тыловых ресурсов. Эти соглашения действуют для любого типа ТО или услуг и помогают избежать дублирования усилий. Командующим НАТО может быть поручено выступить посредниками и согласовывать заключение подобных договоренностей.

Совместное финансирование тыловых ресурсов

Данный вариант включает ресурсы, отобранные для совместного финансирования, и на которые были выделены соответствующие денежные средства. Процедуры финансирования должны быть разработаны и утверждены задолго до начала операции, и данные процедуры должны обладать достаточной гибкостью и оперативностью. К таким ресурсам могут относиться следующие технические средства и услуги (список не исчерпывающий):

- инфраструктура и имущество, такие как склады, аэродромы, штабы, военные городки, порты и пути сообщения
- эксплуатация и координация использования инфраструктуры и недвижимого имущества
- средства связи и информационные системы
- строительство тыловых сооружений.

Интегрированное многонациональное ТО

Как минимум две страны принимают решение предоставить тыловые ресурсы для многонационального тылового подразделения, находящегося под оперативным подчинением командующего НАТО, для многонационального ТО. Особенно привлекательным является такой вариант ТО, когда одна страна способна предоставить ядро подразделения и/или командной структуры, вокруг которого можно сформировать все подразделение с помощью приданного личного состава. Подобные многонациональные подразделения позволяют успешно избежать дублирования усилий в пределах системы тыла всей операции. Компенсация и/или возмещение оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.

Взаимное техобслуживание летательных аппаратов

Этот вариант ТО включает обслуживание летательного аппарата одной организацией, тогда как аппарат приписан к другой организации, в соответствии с установленными оперативными требованиями взаимного техобслуживания ЛА, за которое может взиматься определенная плата. Взаимное техобслуживание ЛА делится на две категории:

- **Взаимное техобслуживание на этапе А.** Техобслуживание ЛА на аэродроме / корабле, позволяющее ЛА вылететь на выполнение другого задания, не меняя варианта боевой нагрузки. Техобслуживание включает установку и съем устройства защиты комплекса боевых средств, дозаправку, пополнение запасов жидкостей и газов, устройства запуска тормозного парашюта и наземное обслуживание.

- **Взаимное обслуживание на этапе Б.** Техобслуживание ЛА на аэродроме / корабле, позволяющее ЛА вылететь на выполнение боевого задания. Техобслуживание включает все функции на этапе А плюс погрузку оружия и/или фото-/видео пленки и оборудования для образования инфракрасных ловушек и противорадиолокационных отражателей. Это включает обработку и расшифровку отснятой во время предыдущего задания фото-/видео пленки.

В Программу взаимного техобслуживания ЛА входят такие оперативные задачи, как разбор по результатам задания, постановка повторной задачи и планирование выполнения задания. Цель Программы взаимного техобслуживания – снабдить оперативных командующих гибкими инструментами, чтобы в самые сжатые сроки добиваться возвращения в строй боеготовых ЛА с помощью оперативной совместимости.

Привлечение сил и средств местных подрядчиков

Командующие НАТО и страны-члены привлекают силы и средства местных подрядчиков на коммерческой основе для тылового обеспечения сил НАТО, когда такое решение выгодно с экономической точки зрения и позволяет высвободить военные ресурсы для более приоритетных задач. Командующий НАТО и страны-члены варьируют степень привлечения подрядчиков в зависимости от ситуации. За помощью в области использования подрядчиков для обеспечения операций НАТО целесообразно обращаться к Агентству технического обеспечения и снабжения НАТО (NAMSА/НАМСА). Ввиду того, что только определенные категории товаров и услуг финансируются централизованно или через систему общего финансирования НАТО, большая часть договоров на подрядные работы финансируется из национальных бюджетов стран. НАТО координирует деятельность стран по привлечению подрядчиков в целях укрепления этого процесса, снижения конкуренции между странами и большей экономии за счет масштаба. Крайне необходимо соблюдать предусмотрительность в координации такого рода деятельности и сотрудничать со странами-членами. Эффективная координация привлечения сил и средств подрядчиков Североатлантическим союзом только больше укрепит, а не воспрепятствует усилиям стран.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРЯДЧИКОВ ДЛЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ НАТО

Использование фирм-подрядчиков для ТО операций позволяет квалифицированным коммерческим структурам обеспечивать развернутые подразделения на ТВД, причем данный вариант способствует эффективному использованию ресурсов. Привлечение подрядчиков для ТО операций НАТО является также мощным фактором повышения боевой эффективности для НАТО, стран-членов организации и стран-партнеров.

Преимущества привлечения подрядчиков для ТО операций

Привлечение подрядчиков – мощный фактор повышения боевой эффективности, имеющий особое значение в следующих ситуациях:

- численность личного состава национального контингента или войск (сил) в районе совместных операций ограничена в связи с политическим решением
- требуемые силы и средства не могут быть получены из военных источников
- требуемые силы и средства не были выделены для какой-либо операции

- численность военных сил и средств недостаточна для ТО при длительных действиях войск (сил) в рамках операции
- военные силы и средства требуются для других операций и/или
- привлечение местных подрядчиков происходит в соответствии с утвержденным Планом гражданско-военного сотрудничества
- привлечение подрядчиков (из гражданского сектора или местных трудовых ресурсов) оказывается более выгодным с экономической точки зрения для выполнения определенных функций и в определенные периоды времени
- существует оперативная потребность в приемственности и опыте, которую невозможно удовлетворить, используя личный состав ВС на базе ротации.

Планирование использования сил и средств подрядчиков для ТО

Плановое использование подряда для ТО операций означает такой подход, который позволяет рассчитать, какие потребности в ТО в рамках операции можно оптимально удовлетворить путем привлечения коммерческого поставщика. Эпизодическое использование подряда позволяет удовлетворять непредвиденные потребности, которые могут возникнуть в ходе операции.

Как плановое, так и эпизодическое применение подряда помогает высвободить личный состав для выполнения других задач. Однако плановый подход обладает большим потенциалом оптимального использования как военных, так и гражданских сил и средств ТО, как с точки зрения боевой эффективности, так и с точки зрения эффективности затрат.

Формы планового использования подряда

Планирование подряда может приобретать ряд форм. Ниже перечислены самые распространенные из них:

- договоры о техническом содействии, в соответствии с которыми промышленные специалисты сопровождают войска с целью предоставления технических консультаций или содействия
- договоры о системном обеспечении, в которых ТО с привлечением подрядчика становится элементом договора о поставке, вводе в эксплуатацию и техническом обслуживании оружейных систем и техники в течение всего срока службы или на отдельных этапах
- договоры об аренде, предоставляющие недвижимое имущество в исключительное пользование заказчика для заранее оговоренных целей, обычно по твердой стоимости в течение всего срока действия договора, часто с возможностью выкупить имущество
- партнерские договоренности на долгосрочной основе с генеральным подрядчиком, который, по требованию, отдает отдельные элементы ТО на субподряд;
- неактивные договоры, которые заключаются с какой-либо фирмой на определенные товары и/или услуги, и осуществление которых отложено до возникновения потребности

- договоры о гарантированном доступе, которые юридически обязывают подрядчика предоставлять требуемые силы и средства в случае необходимости
- договоры о приоритетном использовании, в которых с помощью письма о намерениях выражается готовность подрядчика в случае необходимости предоставить требуемый потенциал после тендера
- приглашения участвовать в торгах, которые составляются и актуализируются, но которые выдаются потенциальным подрядчикам, если возникает потребность
- базовые договоренности о выдаче заказов, уже применяемые в агентствах НАТО, дают возможность заключать рамочные соглашения, с помощью которых несколько пользователей могут заключать один договор с каким-либо поставщиком
- закупки на спотовом рынке, в случае, когда на рынке имеются готовые товары и услуги, не требующие заблаговременного заключения договоров.

Подрядчики, занимающиеся техническим содействием и системным обеспечением не просто заменяют собой военных, а скорее выгодно дополняют их усилия.

Договоры об аренде, партнерские договоренности, неактивные договоры и договоры о гарантированном доступе имеют преимущество своевременности, так как отпадает необходимость срочных запросов и проблема наличия товаров и услуг на рынке. Как только договор вступает в силу, начинают действовать правовые гарантии результатов. Среди недостатков – сопутствующие затраты, связанные с накладываемым на подрядчика обязательством исполнить договор в неограниченные сроки и в неопределенном месте. Силы и средства, требующие значительных капиталовложений, могут считаться приемлемыми для договоров об аренде, неактивных договоров и договоров о гарантированном доступе, так как инвестиции могут быть сделаны поставщиком, а не заказчиком. Силы и средства, требующиеся в самом начале операции, являются предметом договоров самого разного типа, которые могут заключаться заранее.

Приглашения участвовать в торгах более выгодны с экономической точки зрения, так как не влекут за собой подобных затрат. Однако экономическую выгоду приглашений участвовать в торгах следует сопоставлять с тем дополнительным временем, которое уходит на организацию торгов, заключение договора, а также с теми рисками, которые могут возникнуть в связи с ними. Силы и средства, которые отдаются на аутсорсинг в ходе операции, могут считаться подходящими для торгов.

Базовые договоренности о выдаче заказов целесообразны в случае, когда существует устойчивый спрос на недорогостоящие предметы снабжения, например расходные материалы. Они также подходят в контексте использования подрядчиков для ТО операций.

В случае если требуемые товары и услуги легкодоступны на рынке, закупки могут проводиться на спотовой основе через разовые договоры о подряде без заблаговременной подготовки.

Страны-члены могут прибегнуть к любому варианту привлечения подрядчиков в зависимости от условий. Если суммарные потребности стран достаточно велики, можно изучить возможность разработки партнерских договоренностей с коммерческим поставщиком, и привлечь его к участию в планировании ТО, а также в долгосрочных поставках тыловых услуг.

Финансирование привлечения подрядчиков

Привлечение подрядчиков влечет необходимость покрытия трех групп затрат:

- затраты на подготовку и дополнительные управленческие затраты для НАТО и стран-членов
- затраты, связанные с наймом подрядчиков, такие как подготовка и переброска
- оплата услуг подрядчиков. Услуги подрядчиков оплачиваются из ряда источников, а именно из системы общего финансирования НАТО, путем привлечения средств нескольких стран, включая совместное финансирование и целевые фонды, а также с помощью национального финансирования.

Обязанности по планированию использования подряда в области ТО

Обязанности по планированию и конкретному применению подряда для обеспечения многонациональных операций НАТО выполняют коллективно страны-члены и органы НАТО. Эти коллективные обязанности способствуют коллективной работе. Речь идет о совместном определении потребностей в ТО, которые могут быть удовлетворены гражданскими подрядчиками, оформлении договоренностей и совместном использовании сил и средств подрядчика на основе предварительно заключенных договоренностей для эффективного ТО сил.

Руководство предоставляемыми по подряду силами и средствами

Командующий НАТО на соответствующем уровне должен обладать достаточными полномочиями, которые позволяют осуществлять руководство предоставляемыми по подряду ресурсами, чтобы наиболее эффективным способом принимать, использовать, обеспечивать и передислоцировать войска (силы), переданные ему государствами-членами. В случае если подрядной организацией является НАТО, командующий НАТО полностью управляет деятельностью подрядчиков в соответствии с действующими правилами, постановлениями и условиями договора. Если подрядной организацией является страна-член, и если тыловое обеспечение по подряду осуществляется только для национальных целей, полномочия командующего НАТО по отношению к предоставляемым по подряду ресурсам должны соответствовать условиям и соглашениям или прочим договоренностям, имеющимся между командующим НАТО и страной.

Функции, осуществляемые подрядчиками

При условии соответствующей подготовки и финансирования ТО, предоставляемое по подряду, способно повысить обеспечение операций, высвободить ресурсы боевого обеспечения и обеспечения боевых действий для выполнения более приоритетных задач на других направлениях, восполнить выявленный дефицит в силах и средствах боевого обеспечения / обеспечения боевых действий и обеспечить длительные действия с меньшими затратами военных сил и средств, чем без привлечения подрядчиков. Применение подряда невозможно для чисто боевых функций. Подряд может использоваться в ограниченном ряде функций боевого обеспечения и в обширном ряде функций обеспечения боевых действий войск, в которые могут входить:

- технические услуги, оказываемые квалифицированными экспертами в области технического обеспечения систем или процессов. В числе таких услуг могут быть ТО по подряду, установка и техобслуживание оружейных

систем, эксплуатация и техобслуживание коммуникаций, некоторые аспекты обеспечения медицинских служб, технических служб связи и информации, обслуживание систем автоматической обработки данных, техническая подготовка и экспертные консультации на ТВД, например, услуги национальных экспертов в определенных областях и специалистов из агентств НАТО

- службы тыла, которые обеспечивают переброски и осуществляют ТО при длительных действиях войск, а именно стратегический транспорт, стратегическая эвакуация по воздуху, дозаправка в воздухе, эксплуатация морских портов и аэропортов высадки, УВД, пожаротушение, строительство и обслуживание военных городков, безопасность объектов и установок, хранение и выдача топлива, инфраструктурно-инженерное обеспечение, службы первой и специализированной медицинской помощи на ТВД, вспомогательные медицинские службы, наземный транспорт, техобслуживание и ремонт, восстановление, экологические службы (канализация, сбор отходов, сбор и эвакуация поврежденного имущества), водоснабжение и снабжение продовольствием, организация питания и привлечение местной рабочей силы.

Статус и наем подрядчиков

Силы состоят из военнослужащих и некомбатантов. Работники фирмы-подрядчика (а именно, гражданский персонал, находящийся в составе сил или местная рабочая сила), являются некомбатантами. Местный персонал, независимо от гражданства, подчиняется законам того государства, на территории которого они выполняют работу, и не имеют права на статус, которым пользуется входящий в состав сил персонал.

НАТО и страны, участвующие в операциях НАТО, для обеспечения которых привлекаются подрядчики, должны четко сформулировать статус персонала фирмы-подрядчика, а также техники, во всех договорах, соглашениях, договоренностях и прочих юридических документах, заключаемых с принимающими странами. В данных документах, как-то Соглашение о статусе войск (сил) или Соглашение о транзите, должны быть оговорены компетенция, права на налоговые и таможенные льготы, визовый режим, ограничения на передвижения и прочие вопросы, которые желают согласовать принимающие страны.

Многонациональное сотрудничество

Для получения наилучших условий по договору, государствам следует объединять свои потребности в общие условия подряда. Несмотря на то, что большинство стран, выделяющих контингенты для сил, имеют свой нанятый по подряду персонал и могут быть готовы действовать независимо на ТВД, применение коллективного подхода несет в себе ряд существенных преимуществ. Поэтому странам следует обращаться в Бюро закупок ТВД НАТО и агентства НАТО, такие как НАМСА и Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (НСЗА/НЦЗА), которые могут предоставлять услуги найма по подряду для ТВД на базе возмещения расходов.

Факторы оперативного планирования и привлечение подрядчиков

С точки зрения оперативного планирования, существует ряд факторов, влияющих на принятие решений о привлечении подрядчиков. Кроме того, для заблаговременного выяснения потребностей в подрядных работах и наиболее оптимального их применения в рамках операций также требуются планирование и подготовка. Речь идет о следующих факторах:

- Тип операции. Операции, имеющие повышенный риск боевых действий (например, высадка десанта), в меньшей степени подходят для привлечения сил и средств подрядчиков, чем операции пониженной опасности (например, миротворчество и операции по стабилизации).
- Стадия операции. На ранних стадиях операции большая часть тыловых функций выполняется подразделениями ВС по причине повышенного риска, отдачи, экономической и боевой эффективности и безопасности. По мере стабилизации обстановки и снижения риска отдельные тыловые функции могут постепенно передаваться подрядчикам и местным ведомствам.
- Защита сил. Несмотря на способность к автономности, которой обладает большинство подрядчиков, они принадлежат к категории гражданского персонала и поэтому нуждаются в том, чтобы войска (силы) обеспечивали для них безопасные условия и определяли их потребности в соответствующей экипировке и подготовке для защиты от химической, биологической, радиологической и ядерной угрозы. В районах, где нет доступа к медицинским учреждениям, войскам (силам) также, возможно, потребуется обеспечивать медицинскую помощь. Таким образом, необходимо всегда сравнивать преимущества найма подрядчиков с теми ресурсами, которые необходимы для обеспечения охраны их жизни и здоровья.
- Меры обеспечения секретности операций. Риск существует на двух уровнях: оперативном (утечка информации о военных планах и намерениях) и тактическом (наблюдение на местах за военными силами и средствами и их деятельностью). В первом случае речь идет о риске, на который страны НАТО идут сознательно, прежде всего, при стратегических перебросках, в которых коммерческие поставщики уже давно играют важную роль. Во втором риск считается низким, когда нанятый по подряду персонал состоит из граждан государства, выделившего для сил воинский контингент, обеспечением которого занимаются данные специалисты, и высоким, если члены персонала – граждане принимающей или какой-либо третьей страны. В такой ситуации требуется специальная проверка данного персонала и его мониторинг.

Интеграция сил и средств подрядчика

После того, как подрядчики отобраны заблаговременно до начала операции для ТО войск (сил), и выполнены требования по обеспечению секретности, они начинают участвовать в процессе планирования ТО операций, чтобы их силы и средства были должным образом включены в соответствующие приложения замысла операции (*OPLAN/ОПЛАН*). Независимо от того, какие ресурсы используют подрядчики (свои собственные или нет), переброска подрядчиков должна быть учтена в общем плане развертывания сил НАТО.

Во время исполнения структура управления войсками должна осуществлять необходимую взаимосвязь между подрядчиками и обеспечиваемыми эшелонами, чтобы подрядчик получал своевременную информацию об оперативной обстановке, и с целью обеспечения большей гибкости в использовании подрядчиков для удовлетворения оперативных потребностей.

Контроль за исполнением договора на подрядные работы

Командующим необходимо иметь функциональный опыт штабной работы, чтобы

управлять исполнением договора, выявлять изменения в потребностях, оценивать эффективность работы подрядчика, определять штрафные санкции за неисполнение договора и подтверждать оплату полученных услуг.

Управление исполнением договоров находится в ведении офицера, ответственного за договоры, для обеспечения своевременного и должного выполнения обязательств подрядчиком и НАТО, и законного осуществления прав НАТО в интересах Североатлантического союза и его клиентов.

КОНЦЕПЦИИ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПОНЕНТОВ СИЛ – (ALP-4.1, 4.2, 4.3)

Несмотря на то, что концепции ТО НАТО свойственен межвидовой подход, компоненты войск (сил) все же выполняют неодинаковые задачи и поэтому применяют разные подходы к внедрению концепции многонационального ТО. Но, невзирая на различия в практике ТО развернутых многонациональных подразделений, она строится примерно на одних и тех же требованиях. А именно: тыловые силы и средства должны быть гибкими, мобильными и быстро реагировать на требования командующего компонента. Там, где можно повысить эффективность, межвидовой характер должен применяться, начиная с возможно более низкого уровня. В общем, это означает, что тыловые подразделения оперативного звена могут отвечать за ТО объединенных сил в пределах какого-либо географического района. На тактическом уровне тыловые подразделения обеспечивают подразделения отдельных компонентов по функциональному признаку. Ниже излагаются в общем виде концепции ТО компонентов войск (сил).

Концепция тылового обеспечения ВМС: ALP-4.1

ТО развернутых Многонациональных ВМС (МВМС) имеет две составляющие: ТО на суше и в походе. В рамках межвидовой операции обязанности по ТО в походе возложены на командира тактического звена (МВМС), тогда как обязанности по ТО на базе выполняют совместно командир оперативного звена, так как оперативный командир – единственный, кто имеет возможность координировать потоки ЛС, корреспонденции и грузов в направлении от суши к оперативно-тактической группе. Для обеспечения должной направленности своей работы береговое подразделение должно выполнять указания командира корабельного подразделения (МВМС), но отвечать перед командиром МООТГ. В случае крупной операции порядок подчинения береговой структуры ТО может проходить через Командование многонационального тыла (ВМС), а в случае маломасштабной операции командир берегового тылового подразделения может быть подотчетен напрямую Многонациональному центру ТО.

Основное предписание концепции ТО ВМС заключается в использовании береговых баз централизованной выдачи и обслуживания МВМС. В число таких баз входят передовые базы ТО, которые обеспечивают жизнедеятельность, осуществляют выдачу предметов снабжения, медико-санитарное обеспечение, аварийный ремонт и т.д. всех сил. Меньшие по размеру, более мобильные передовые пункты ТО находятся ближе к обеспечиваемым подразделениям и используются в качестве пунктов конечной выдачи для ЛС, почтовой корреспонденции и грузов, поступающих из более мощных передовых баз ТО. По характеру эти базы и пункты могут быть межвидовыми или состоять из структур тылового обеспечения различных компонентов сил.

Концепция тылового обеспечения СВ: ALP-4.2

В ALP-4.2 сформулирована общая доктрина ТО СВ НАТО, которая служит ориентиром для командиров и штабных структур СВ стран-членов и НАТО в плане

оптимального использования имеющихся тыловых ресурсов во время многонациональных операций. Военные операции проводятся на трех уровнях: стратегическом, оперативном и тактическом. Тыловое обеспечение – одна из боевых функций, помогающая командирам наращивать и поддерживать боевые возможности на трех уровнях ведения боевых действий. На стратегическом и оперативном уровнях осуществляется тыловое обеспечение крупных операций, тогда как на тактическом уровне происходит обеспечение сухопутного компонента, участвующего в боевых действиях, и отдельных подразделений СВ.

- На стратегическом уровне тыл обеспечивает мобилизацию, закупки материальных средств для государств, переброски сил и средств, стратегические транспортные перевозки и стратегическую концентрацию тыловых ресурсов в районе боевых действий объединенных сил. Стратегический тыл взаимосвязан с оперативным тылом на уровне объединенных сил. Эта взаимосвязь играет важную роль для командования и управления тыла, так как от нее зависит эффективное тыловое обеспечение развернутых сил.
- Оперативный тыл налаживает и обслуживает коммуникации, а также осуществляет обеспечение войск (сил) в районе боевых действий объединенных сил в соответствии с приоритетами командира. Он также создает условия для того, чтобы стратегические директивы обращались в успехи на тактическом уровне, для этого обеспечивает увязку между стратегическим и тактическим тылом. Оперативное тыловое обеспечение подразумевает прием, сосредоточение и последующее продвижение подразделений и ЛС, налаживание инфраструктуры, выдачу и управление резервом района боевых действий объединенных сил, заключение договоров на подрядные работы, обеспечение предметами снабжения и предоставление услуг и управление воинскими перевозками.
- Тактический тыл поддерживает способность командиров боевых подразделений выполнять поставленные задачи с помощью боевого обеспечения. На данном уровне главными функциями являются снабжение, транспортировка, техобслуживание, медицинское обеспечение, культурно-бытовое, административное и полевое обслуживание военнослужащих, позволяющие им выполнить поставленную задачу. Успешно выполнять задачу тылового обеспечения на тактическом уровне – означает обеспечивать боевые подразделения всем необходимым в должные сроки и на должном направлении.

Концепция тылового обеспечения СВ предназначена как для национальных, так и многонациональных сил, принимая во внимание их разную структуру и многонациональный состав. Командир компонента СВ многонациональных объединенных сил устанавливает требования и приоритеты обеспечения сил в соответствии общими руководящими указаниями командующего объединенных сил. Командир сухопутного компонента координирует тыловые операции со всеми странами-участницами, а также межвидовыми тыловыми структурами / структурами района действий объединенных сил. Для этого при проведении операций НРФ может быть создана Межвидовая группа ТО, а для операций МООТГ – Многонациональный объединенный центр ТО. Командир компонента СВ многонациональных объединенных сил является органом, координирующим действия национальных подразделений ТО в области перебросок и обеспечения безопасности в районе боевых действий. Несмотря на то, что управление перебросками, главным образом находится в ведении принимающей страны, эти полномочия должны быть переданы командиру компонента СВ многонациональных объединенных сил, особенно в передней части

района его ответственности, в случае полномасштабной военной операции.

Концепция тылового обеспечения ВВС: ALP-4.3

В ALP-4.3 подробно изложено тыловое обеспечение военно-воздушного компонента, который включает в себя все участвующие подразделения ВВС наземного базирования, наземные средства ПВО и их обеспечивающие подразделения, а также отдельные подразделения связи и развертываемые системы командования и управления авиации. Принципы концепции ТО компонента ВВС также применимы к силам дальнего радиолокационного обнаружения (ДРЛО), дозаправки в воздухе и транспортной авиации, а также военно-воздушным средствам прочих компонентов.

Концепция ТО компонента ВВС основана на следующем предписании. Все государства, которые перебрасывают свои контингенты для какой-либо операции, должны организовать для них адекватное тыловое обеспечение для начального этапа боевых действий, а также наладить механизмы подвоза материальных средств для обеспечения длительных действий. Уровень присутствия тыловых сил средств определяется в зависимости от имеющейся поддержки принимающей страны, взаимной поддержки со стороны стран-координаторов (организаторов) и стран с функциональной специализацией, а также механизмов кооперативного ТО, например, многонациональных объединенных тыловых подразделений.

ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПЕРАЦИЙ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИС

При проведении любых многонациональных операций существует потребность в координации переброски контингентов стран в район боевых действий. Эту координацию в тесном контакте со странами-участницами осуществляет центр координации транспортных перевозок НАТО. Страны отвечают за планирование и осуществление перебросок своих контингентов, принимающих участие в операциях НАТО. Помимо координации перебросок многонациональных сил, центр координации транспортных перевозок НАТО отвечает за подготовку и планирование перебросок всей принадлежащей НАТО техники и всех штабов НАТО. Эти транспортные операции осуществляются представителями ВС государств с использованием принадлежащих государствам транспортных средств или путем привлечения средств гражданской авиации на коммерческой основе.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

С М(2007)0004

МС 526 Концепция тылового обеспечения операций Сил реагирования НАТО (НРФ)

AJP 4(A) Доктрина объединенного ТО НАТО

AJP-4.6 Многонациональный объединенный центр ТО

AJP-4.9 Варианты ТО многонациональных сил

ALP-4.1 Доктрина ТО многонациональных ВМС

ALP-4.2 Доктрина ТО СВ

ALP-4.3 Доктрина и процедуры ТО ВВС

ПРИЛОЖЕНИЕ

A Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AAR	дозаправка в воздухе
ACCS	системы командования и управления ВВС
ACO	Главное командование операций ОВС НАТО (ГКО)
ACSP	программа взаимного техобслуживания летательных аппаратов
ADP	автоматическая обработка данных
ALSSs	передовые базы ТО
AMCC	Центр координации транспортных перевозок НАТО
AOO	зона боевых действий
AOR	зона ответственности
AT	воздушный транспорт, авиатранспорт
BOA	базовые договоренности о выдаче заказов
CBRN	химические, биологические, радиологические и ядерные (средства)
CIMIC	гражданско-военное сотрудничество
CIS	система связи и информации
CJFLCC	командующий компонента СВ многонациональных объединенных сил
CJSOR	заявка о потребностях многонациональных объединенных сил
CLS	ТО силами и средствами подрядчика
CROs	операции реагирования на кризис
CS/CSS	боевое обеспечение / обеспечение боевых действий
C2	командование и управление / управление
DJTF	Развертываемая объединенная оперативно-тактическая группа (РОТГ)
FLSs	передовые пункты ТО
GBAD	наземные средства ПВО
HQ	штаб, штаб-квартира
JFC	Командование объединенных сил

JLSG	Межвидовая группа ТО
JOA	зона операций объединенных сил
LN	страна-координатор (организатор) ТО
LOC	коммуникации
MILU	многонациональные объединенные тыловые подразделения
MJLC	Многонациональный объединенный центр ТО
MNLC(M)	Командование многонационального тыла (ВМС)
MNMF	Многонациональные ВМС, МВМС
MOU	меморандум о понимании
NAEW	Силы дальнего радиолокационного обнаружения НАТО (ДРЛО)
NAMSA	Агентство технического обеспечения и снабжения НАТО (НАМСА)
NCS	Структура органов военного управления НАТО
NC3A	Агентство командования и управления НАТО (НЦЗА)
NRF	Силы реагирования НАТО (НРФ)
NSEs	национальные подразделения ТО
NTM	Уведомление о начале развертывания
RFPs	условия подряда
RIFB	приглашения участвовать в торгах
RSN	страны с функциональной специализацией
SOFA	Соглашение о статусе войск (сил)
TACO	Бюро закупок ТВД НАТО
TCN	государство, выделяющее контингент

ГЛАВА 8

ПОДДЕРЖКА ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

ГЛАВА 8

ПОДДЕРЖКА ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

«Как часто фактор снабжения влияет на стратегические направления военных действий»!

- Карл фон Клаузевиц, «О войне», 1832 -

ВВЕДЕНИЕ

Государства-члены Североатлантического союза и его органы коллективно отвечают за обеспечение операций НАТО и поэтому должны совместно заключать договоренности о необходимой поддержке принимающей страны (в стране пребывания или транзита сил НАТО) при проведении всего диапазона операций и учений НАТО в мирных условиях, во время кризисов и конфликтов, включая операции в рамках коллективной обороны (статья 5) и операции реагирования на кризисы (не подпадающие под статью 5). Данная стратегия осуществима, если принимающие страны готовы предоставить необходимую поддержку. Стратегические командования обеспечивают соответствие договоренностей о поддержке ПС оперативным потребностям без ущерба для боевого потенциала принимающей страны.

Возможность быстрого реагирования путем переброски сил за пределы территории НАТО существенно сказалась на политике и порядке (процедурах планирования) поддержки принимающей страны. В частности, необходимо использовать более оперативные и гибкие механизмы поддержки, присутствие их уже на ранней стадии, чтобы необходимая поддержка предоставлялась в максимальном масштабе в соответствии с требованиями поддержания или повышения боевой эффективности.

Чтобы достигнуть данной цели, командующие НАТО должны участвовать в процессе планирования поддержки принимающей страны и быть наделены полномочиями в случае необходимости координировать процесс. Конференция начальников тыловых служб (КНСТ) подготовила руководящее указание МС 319/2, которое наделяет командующего НАТО ключевыми полномочиями в области тылового обеспечения, включая поддержку принимающей страны. Полномочия командующего НАТО применительно к поддержке принимающей страны подробно изложены в руководящем указании МС 334/2.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Поддержка принимающей страны представляет собой гражданское и военное содействие, оказываемое принимающей страной силам и структурам НАТО, которые находятся, действуют или осуществляют транзит через территорию данной страны в мирное время, а также во время кризисов и конфликтов.

ПРИНЯТАЯ В НАТО КОНЦЕПЦИЯ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Поддержка принимающей страны призвана оказать командующему НАТО и направляющей стране содействие в форме техники, объектов и услуг, включая услуги по обеспечению безопасности района и административного обеспечения в соответствии с механизмами, согласованными между направляющей страной и/или НАТО и правительством принимающей страны. По существу, поддержка принимающей страны облегчает переброску сил в зону боевых действий путем содействия их приему, сосредоточению и дальнейшему продвижению (RSOM/PCOM). Поддержка принимающей страны помогает сократить численность тыловых сил и средств, которые потребовались бы направляющей стране для

материального обеспечения и передислокации сил.

Цель концепции поддержки принимающей страны состоит в максимальном использовании механизмов поддержки для облегчения переговоров и выполнения административных задач принимающей страны путем введения стандартной процедуры и стандартной документации, которые могут применяться всеми сторонами. Для этого стратегические командования ввели в действие постоянно действующий Меморандум о понимании для государств НАТО и ПРМ, а также стран, не входящих в НАТО, расположенных в тех районах, где могут быть развернуты силы НАТО. Это не исключает возможности заключения двусторонних договоренностей между сторонами.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Основой для механизмов поддержки принимающей страны являются договоренности и соглашения, заключаемые между соответствующими национальными ведомствами и НАТО. Регулирует статус сил и определяет их взаимоотношения с принимающей страной Соглашение о статусе сил (SOFA/СОФА), подписываемое на высшем уровне между направляющей страной и/или НАТО и властями принимающей страны. В соглашении СОФА могут содержаться общие положения о поддержке принимающей страны. Поэтому, если между сторонами уже существует подобное соглашение, оно может повлиять на поддержку принимающей страны и должно быть учтено при разработке механизмов поддержки принимающей страны.

В случаях отсутствия СОФА с положениями о поддержке принимающей страны, необходимо в скорейшем порядке заключить такое соглашение. Для многих государств это не представляется возможным. В подобных случаях между штаб-квартирой НАТО и принимающей страной заключается соглашение о транзите для предоставления права на транзит войск (сил) и имущества НАТО по территории принимающей страны. Соглашение о транзите включает ряд положений, ссылающихся на необходимую поддержку принимающей страны, и в некоторых случаях делает возможным составление технических договоренностей о поддержке принимающей страны без разработки меморандума.

Меморандум о понимании представляет собой правовой акт для учета в менее официальной форме конкретных оговоренных условий и обязательств и является выражением готовности участвующих в нем и подписывающих его сторон. Применительно к поддержке принимающей страны меморандум о понимании является основополагающим письменным документом, согласованным в двустороннем или многостороннем порядке, подразумевающим намерение или ответственность за обеспечение сил и структур НАТО. Он обеспечивает взаимно утвержденную военно-политическую и правовую основу для разработки дальнейших документов о реализации в пределах согласованных положений меморандума.

ПРИНЦИПЫ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ¹

Потребность НАТО в мобильных, гибких многонациональных силах подчеркивает необходимость наличия общих согласованных принципов поддержки принимающей страны, а также обеспечения командующим НАТО структуры для содействия разработке механизмов поддержки принимающей страны. Кроме того, все большую силу приобретает требование реализации экономии за счет эффекта масштаба и скорейшего и эффективного внедрения концепций обеспечения с учетом потребностей. Это обуславливает такой подход к поддержке принимающей страны, при котором она рассматривается как неотъемлемый элемент процесса

1) *C-M(2000)56-REV1 (также MC 334/2)*

тылового планирования и, следовательно, должна отражаться во всех планах обеспечения.

Для последовательного и эффективного планирования и реализации поддержки принимающей страны следует применять следующие принципы:

- **Ответственность.** Страны и органы НАТО коллективно отвечают за поддержку принимающей страны во всем диапазоне операций под руководством НАТО. Такая ответственность способствует совместному планированию и осуществлению поддержки принимающей страны для эффективного обеспечения сил, притом, что каждое государство несет окончательную ответственность за тыловое обеспечение своих сил.
- **Обеспеченность ресурсами.** Страны в индивидуальном порядке, на основе совместных договоренностей или коллективно совместно с НАТО должны предоставлять соответствующие ресурсы для обеспечения своих сил в мирное время, во время кризиса или конфликта. Поддержка принимающей страны, при условии ее наличия, является существенным дополнением к обеспечению сил. После заключения Меморандума о понимании поддержка предоставляется принимающей страной в максимальной степени, исходя из национального законодательства, национальных приоритетов и фактических возможностей принимающей страны.
- **Полномочия.** Командующий НАТО наделен полномочиями, согласно которым он устанавливает требования к поддержке принимающей страны, приоритеты поддержки, предоставляемой соответствующим силам, а также инициирует планирование поддержки принимающей страны, включая переговоры. Будучи уполномоченным Стратегическими командованиями, командир также имеет полномочия на заключение договоренностей о поддержке принимающей страны для международных штабов НАТО и прочих совместно финансируемых структур. Данные полномочия также действуют в отношении участвующих в операции под руководством НАТО командующих многонациональных сил, которые являются представителями не входящих в НАТО стран.
- **Координация и сотрудничество.** Для планирования и предоставления поддержки принимающей страны важнейшее значение имеют координация и сотрудничество между НАТО и национальными властями по соображениям оперативной и экономической эффективности и во избежание конкуренции за ресурсы. Координация и сотрудничество осуществляются на соответствующих уровнях и при необходимости в них могут участвовать страны, не входящие в НАТО и прочие заинтересованные организации.
- **Экономия.** Планирование и реализация поддержки принимающей страны должны происходить с соблюдением требования наиболее эффективного и экономически целесообразного использования имеющихся ресурсов.
- **Информированность.** Информация о механизмах поддержки принимающей страны силам и структурам НАТО должна иметься в распоряжении у соответствующего командующего НАТО и у направляющей страны.
- **Возмещение расходов.** Принимающая страна не должна извлекать прибыль из официальной деятельности штабов НАТО или сил, проводящих или участвующих

в операциях, учениях, конференциях и тому подобных мероприятиях на их территории. Возмещение расходов на поддержку принимающей страны согласуется соответствующим образом между принимающей и направляющей страной и/или командующим НАТО.

ПЛАНИРОВАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Планирование поддержки принимающей страны является неотъемлемой частью тылового планирования, но, как ключевой элемент оперативного планирования, оно требует многоотраслевого участия всего аппарата планирования. Принимающая и направляющая страны, а также командующий НАТО отвечают за планирование и подготовку поддержки принимающей страны, тогда как вопросами заключения соответствующего меморандума о понимании занимаются принимающая страна и командир сил НАТО. Командующий НАТО также должен быть в курсе других механизмов поддержки принимающей страны с не входящими в НАТО странами, - механизмами, которые способны помочь или оказать влияние на проведение операций под руководством НАТО.

Планирование поддержки принимающей страны должно быть максимально подробным, чтобы дать возможность принимающей стране должным образом оценить и удовлетворить потребности. Тем не менее, разнообразие типов операций может также потребовать применения в планировании многовариантного подхода. Для повышения эффективности там, где это целесообразно, следует использовать механизмы, согласованные в рамках НАТО. По возможности следует заключать постоянно действующий Меморандум о поддержке принимающей страны, который охватывает широкий диапазон возможных операций. В любом случае, по возможности договоренности о поддержке принимающей страны должны заключаться на самой ранней стадии процесса планирования.

За подготовку договоренностей о поддержке принимающей страны отвечает отдел ТО штаба командующего НАТО. С самого начала необходима тесная координация с другими отделами штаба ввиду взаимосвязанности функций поддержки принимающей страны, гражданско-военного сотрудничества, подрядных работ и т.д. и также из-за правовых и финансовых условий договоренностей о поддержке.

В процессе планирования командующий НАТО должен обеспечить тесную координацию между направляющими странами, как только они становятся известны, и принимающей страной. Эта координация должна проходить в соответствии с утвержденной доктриной и процедурами. Для того чтобы эффективно и гибко удовлетворять любые оперативные потребности, процедуры должны быть стандартизированными в максимальной степени. В них должны постоянно вноситься коррективы на основе опыта состоявшихся учений и операций.

Командир сил НАТО должен быть приглашен для участия в последующих двусторонних переговорах о поддержке принимающей страны между принимающей и направляющей странами для обеспечения взаимодействия и оказания необходимой помощи. В процессе разработки договоренностей о поддержке принимающей страны страны-члены и командир сил НАТО должны обеспечить передачу соответствующих указаний не входящим в НАТО странам.

Порядок планирования на всех его этапах подробно описан в руководящем указании АJP-4.5. Ниже изложены основные аспекты каждого этапа и то место, которое они занимают в процессе тылового / оперативного планирования. Командующим НАТО и странам, названным в качестве вероятных принимающих стран, рекомендуется как можно раньше выйти на 1, 2 и 3 этапы, чтобы разработать необходимые базовые договоренности о поддержке принимающей страны для готовности к будущим операциям / учениям и / или для общей оперативной обстановки.

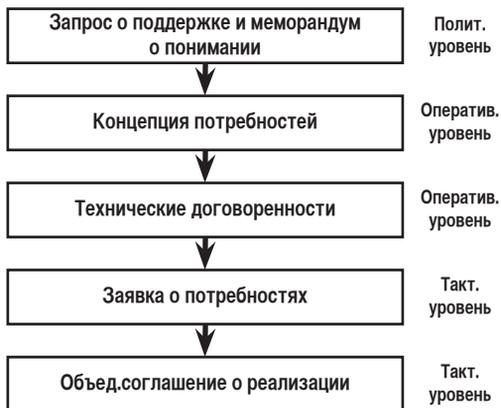


Рис. 8-1. 5 Этапы планирования поддержки принимающей стороны

- **Этап1.** В результате анализа задачи командующий НАТО сначала определяет общие потребности в поддержке принимающей страны для составления планов, учитывая, насколько возможно, потребности направляющих стран. Обычно меморандум о понимании о поддержке принимающей страны составляется с каждой принимающей страной. Если имеется постоянно действующий Меморандум о поддержке принимающей страны, он применим для всех операций или учений и не требует каких-либо корректив.
- **Этап2.** Командующий НАТО запрашивает у направляющих стран концепцию потребностей, и направляющие страны подают ее принимающей стране. До подачи концепции потребностей направляющие страны могут предварительно изучить ситуацию.
- **Этап 3.** Техническое соглашение дорабатывается на Объединенном руководящем комитете по поддержке принимающей страны, который созывают командующий НАТО и принимающая страна с участием направляющих стран для обсуждения общих потребностей и порядка предоставления поддержки принимающей страны.
- **Этап4.** Заявки о потребностях составляются на основе результатов изучения ситуации, согласуемых Объединенным руководящим комитетом, совместно с принимающей страной. После рассмотрения заявок о потребностях принимающая страна подтверждает возможность предоставления запрашиваемой поддержки и определяет дефициты. После подписания данные документы подлежат осуществлению и обязывают подписавшие их стороны удовлетворить потребности направляющих стран.
- **Этап 5.** Договоренности о реализации являются завершающим этапом, на котором требуются более подробные сведения для фактического осуществления плана поддержки принимающей страны после получения подтверждения от принимающей страны.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПОДДЕРЖКИ ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

Направления политики, изложенные в данном документе, охватывают обязанности командующих НАТО, направляющих стран и принимающей страны.

Направления политики, применяемые к командующему НАТО

Командующий НАТО ведет переговоры и заключает договоренности о поддержке принимающей страны для многонациональных штабов НАТО и, при наличии санкции, для определенных многонациональных подразделений и подразделений тылового обеспечения ТВД. Направляющим странам рекомендуется воспользоваться этими договоренностями путем присоединения к меморандуму о понимании о поддержке принимающей страны.

Для каждого плана операции, в рамках которого требуется поддержка принимающей страны, командующий НАТО должен установить порядок продвижения переговоров между принимающей и направляющей страной и/или подчиненными командирами НАТО в соответствии с доктриной и процедурами НАТО.

Командующий НАТО должен определять потребности в поддержке принимающей страны, а также осуществлять координацию и расстановку приоритетов среди потребностей в поддержке и в ее предоставлении, консультируясь со странами.

Командующий НАТО должен предоставить принимающей и направляющим странам необходимые сведения, включая контактную информацию, для надлежащего планирования и осуществления поддержки принимающей страны.

Командующему НАТО разрешается запрашивать донесения о силах и средствах, предоставляемых в рамках поддержки принимающей страны, выделенных и утвержденных принимающей страной для тылового обеспечения состоящих в его подчинении сил. Командующий НАТО также обязан информировать направляющую страну об имеющихся в наличии силах и средствах для поддержки принимающей страны.

В случае если выносится решение о применении общего финансирования НАТО или соответствующего механизма финансирования учений, до предоставления поддержки командующий НАТО совместно с принимающей страной разрабатывает детальные механизмы финансирования, применяемые для оплаты поддержки принимающей страны для многонациональных штабов, определенных многонациональных подразделений и тыловых подразделения на ТВД.

Направления политики, применяемые к направляющей стране

Направляющим странам рекомендуется присоединиться к меморандуму о понимании, заключенному между стратегическими командованиями и принимающей страной. В порядке присоединения могут быть разрешены любые неразрешенные вопросы. Направляющая страна может также решить заключить собственный двусторонний меморандум с принимающей страной.

Направляющая страна участвует в процессе планирования и осуществления поддержки принимающей страны для повышения ее эффективности.

Направляющая страна в самые сжатые сроки уведомляет принимающую страну и командующего НАТО о потребностях в поддержке и любых существенных изменениях по мере их принятия.

Направляющая страна отчитывается перед соответствующим командующим НАТО о ходе переговоров о поддержке принимающей страны.

Наконец, до получения поддержки принимающей страны, направляющая страна отвечает за разработку соответствующих механизмов возмещения финансовых средств.

Направления политики для принимающей страны

Принимающая страна информирует направляющие страны и соответствующего командира НАТО о возможностях предоставить поддержку для удовлетворения конкретных потребностей и о существенных изменениях этих возможностей по мере их возникновения. Кроме того, принимающей стране рекомендуется выявить другие возможности, чтобы оценить их потенциал в плане предоставления дополнительной поддержки. Сведения на эту тему можно почерпнуть в Каталоге сил и средств НАТО для поддержки принимающей страны.

Принимающая страна продолжает управлять собственными ресурсами, выделяемыми для поддержки, кроме тех случаев, когда управление передается другой структуре.

Принимающая страна участвует в процессе планирования и осуществления поддержки принимающей страны для повышения ее эффективности.

Принимающая страна отчитывается о ходе переговоров о поддержке принимающей страны перед соответствующим командующим НАТО.

Принимающая страна определяет нормы затрат для калькуляции затрат на поддержку принимающей страны.

Принимающая страна обеспечивает максимальное соответствие двусторонних договоренностей и смежных планов поддержки принимающей страны требованиям оперативного планирования НАТО.

Принимающая страна обеспечивает необходимое сотрудничество и координацию между гражданским и военным секторами с целью оптимального использования ограниченных ресурсов для поддержки принимающей страны.

БАЗА ДАННЫХ СИЛ И СРЕДСТВ

Для того чтобы командующим НАТО было легче оценивать возможности принимающей страны по предоставлению поддержки, им рекомендуется ознакомиться с другими силами и средствами для поддержки. Каталог сил и средств НАТО для поддержки принимающей страны содержит образцы информации об объектах, инфраструктуре и ресурсах, которые могут быть предоставлены в распоряжение командующего НАТО для тылового обеспечения находящихся у него подчинении сил. Данная информация предназначена исключительно для планирования. Она содержится в электронной базе данных в качестве элемента системы Специализированных тыловых функций.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНЫХ ПОДРЯДЧИКОВ

Поддержка принимающей страны – не одно и то же, что привлечение подрядчиков, так как такие подрядные работы не основаны на официальных соглашениях, являющихся фундаментом поддержки принимающей страны. Привлечение подрядчиков подразумевает закупку техники и услуг у гражданских организаций на коммерческой основе направляющей

страной и/или командующим НАТО для находящихся в его подчинении сил, которые задействованы в операции под руководством НАТО. Привлечение по подряду местных ресурсов не должно мешать поддержке принимающей страны и должно проводиться с учетом первоочередных нужд местного населения. Привлечение подрядчиков по возможности согласовывается с принимающей страной или его координацией занимается сама принимающая страна.

В случае отсутствия в принимающей стране законного правительства, с которым обычно согласуется поддержка принимающей страны, направляющая страна и/или командующий НАТО может напрямую привлекать по подряду частные фирмы на территории принимающей страны. В подобных случаях необходимо, чтобы командующий НАТО создал систему для мониторинга или согласования подрядных договоров, чтобы избежать конкуренции за ограниченные ресурсы и, при необходимости, осуществляет расстановку приоритетов поддержки принимающей страны.

ГРАЖДАНСКО-ВОЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Поддержку принимающей страны не следует путать с гражданско-военным сотрудничеством. Целью гражданско-военного сотрудничества является установление связей и поддержание полномасштабного сотрудничества между силами НАТО и гражданским населением и институтами страны в находящейся в ведении командующего НАТО зоне боевых действий с целью создания наиболее выгодных гражданско-военных условий. Управление сотрудничеством с гражданскими организациями в рамках поддержки принимающей страны всегда должно вестись в полном согласовании с надлежущими военными и гражданскими ведомствами принимающей страны.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 319/2 Принципы и направления политики тылового обеспечения НАТО

МС 334/2 Принципы и направления политики поддержки принимающей страны НАТО

МС 411/1 Политика ВС НАТО в области гражданско-военного сотрудничества НАТО

АJP-4.5(A) Доктрина и процедуры поддержки принимающей страны НАТО

ПРИЛОЖЕНИЕ

А Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

CIMIC	гражданско-военное сотрудничество
COR	Концепция потребностей
CROs	операции реагирования на кризисы
HN	принимающая страна
JHNSSC	Объединенный руководящий комитет по поддержке принимающей страны
JIAs	Объединенные договоренности о реализации
MOU	меморандум о понимании
SCs	Стратегические командования
SN	направляющая страна
SOFA	Соглашение о статусе войск (сил)
SOR(s)	Заявки о потребностях
TA	техническое соглашение

ГЛАВА 9

ПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ГЛАВА 9

ПЕРЕВОЗКИ И ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«Тыловое обеспечение – это искусство перемещать армии. Все начинается с приказа, а за ним следом - походы, гарнизоны, размещение и снабжение войск, одним словом, - важные стратегические и тактические задачи».

- Антуан Анри Жомини, Краткое резюме военного искусства, 1838 г.

ВВЕДЕНИЕ

Понятие «перевозки и транспорт» включает в себя инфраструктуру, сооружения, авиа-, наземные и морские перевозки, систему командования и управления, технику, которые непосредственно используются для перебросок, приема, сосредоточения и последующего продвижения сил (RSOM/PCOM). Перевозки и транспорт являются краеугольным камнем концепции операций Североатлантического альянса, который требует капиталовложений в ресурсы, сооружения и технику. Необходимость согласованного планирования перевозок и транспорта НАТО является результатом новой стратегии НАТО в области обеспечения экспедиционных сил по следующим причинам:

- многонациональный характер сил НАТО требует координации и сотрудничества в области ресурсов для перевозок и транспорта, а не конкуренции
- гибкость в отборе сил НАТО и неясный характер будущих операций означает, что необходимо больше полагаться на планирование перевозок и транспорта с учетом базовых и особых потребностей оперативного планирования. Во всем Североатлантическом союзе требуется большая опора на способность сил к быстрому развертыванию и тесной координации
- ограниченность транспортных ресурсов подчеркивает необходимость тесного взаимодействия между военными органами НАТО, военными комитетами и гражданскими агентствами НАТО, занимающимися транспортной тематикой, в процессе тылового обеспечения военных операций НАТО.

ПРИНЦИПЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Руководящее указание МС 336/2, «Основы и руководящие принципы перевозок и транспорта в НАТО», содержит принципы и направления политики в области перевозок и транспорта. Они приведены ниже.

Коллективная ответственность. НАТО и страны-члены коллективно отвечают за перевозки и транспортное обеспечение операций НАТО. Конкретные обязанности перечислены ниже.

- Обязанности НАТО. Командующие сил НАТО отвечают за начало развертывания, расстановку приоритетов, его координацию и организацию (включая РСОМ), транспортировку при обеспечении длительных действий войск (подвоз материальных средств) и передислокации находящихся в их подчинении сил. Это должно происходить во взаимодействии со странами-членами.
- Обязанности стран. На страны возложены основные обязанности по приему транспортных ресурсов для развертывания, обеспечения длительных

действий войск и передислокации их сил. Эта ответственность может распространяться на планирование и управление перевозками национальных континентов, национальных компонентов многонациональных сил и, в случае, если государство приняло на себя обязанности страны-координатора (организатора), - многонациональной штабной группы. В отдельных случаях этот принцип не соблюдается, если необходимы сотрудничество, координация и экономия ресурсов, тогда заключаются двусторонние и/или многосторонние договоренности о сотрудничестве.

Сотрудничество. Необходимым принципом является сотрудничество между НАТО и национальными ведомствами, как гражданскими, так и военными. Такое сотрудничество может быть двусторонним или многосторонним. Это подразумевает кооперативное или совместное использование транспортных ресурсов.

Координация. Необходимым принципом является координация перевозок и транспорта между НАТО, национальными военными и гражданскими ведомствами. Она применяется на всех надлежащих уровнях.

Экономическая эффективность. Способ оптимизации использования военных и гражданских ресурсов. Необходимо учитывать дополняющий друг друга и мультимодальный характер авиа-, морского и внутреннего наземного транспорта.

Гибкость. Планирование и осуществление перевозок и транспортного обеспечения должно своевременно реагировать на изменения динамики оперативной ситуации и потребностей.

Боевая эффективность. Планирование и осуществление перевозок и транспортного обеспечения должно ориентироваться на удовлетворение общих оперативных потребностей НАТО.

Простота. Необходимо как можно больше упрощать планы и процедуры.

Стандартизация. Стандартизация способствует успеху перевозок и транспортного обеспечения. Это относится в одинаковой мере как к процедурам, технике и аппаратуре, так и к системам, данным и программному обеспечению.

Мобильность. Необходимо по возможности разрабатывать такое оборудование, которое было бы совместимо с имеющимися транспортными ресурсами для подразделений и формирований с функцией мобильности.

Информирование и транспарентность. Для эффективного выполнения задач перевозок и транспорта необходим обмен данными о перевозках и транспорте между НАТО и национальными военными и гражданскими ведомствами.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Общие направления политики

НАТО и национальные военные и гражданские ведомства отвечают за разработку руководящих указаний и процедур и создание соответствующих структур для перевозок и транспортного обеспечения сил НАТО.

Выполнению обязанностей государств по обеспечению достаточными ресурсами для перевозок и транспортного обеспечения может помешать дефицит требуемых

транспортных средств. Поэтому государства должны, по возможности, предоставлять свои ресурсы НАТО для кооперативного или совместного использования. Данные ресурсы должны быть задействованы в соответствии с оперативными потребностями НАТО, и их координация должна проводиться на соответствующем уровне.

- **Кооперативное использование.** Страны предоставляют транспортные ресурсы или избыточные мощности в доступ другим странам в обмен на компенсацию и/или возмещение затрат, которые, при необходимости, оговариваются в соглашениях между заинтересованными сторонами.
- **Совместное использование.** Страны предоставляют транспортные ресурсы или их избыточные мощности в доступ НАТО на безвозмездной основе или по договоренности о возмещении затрат.

Международные перевозки должны осуществляться на основе стандартизированных и согласованных договоренностей.

Командующие НАТО проверяют действенность военных механизмов, как национальных, так и в рамках НАТО для удовлетворения оперативных потребностей НАТО в перевозках и транспорте.

Планирование перевозок и транспорта

Планирование перевозок и транспорта – отдельный, но неотъемлемый элемент тылового планирования. Оно должно соответствовать силам и оперативному планированию.

Военные органы НАТО и стран-членов отвечают за оперативное тыловое планирование. Планирование перевозок и транспорта для операций должно соответствовать приоритетам, установленным командующим НАТО.

Планирование перевозок и транспорта должно учитывать задачи, выполняемые теми или иными войсками (силами), и соответствующие варианты их развертывания.

Перевозки и транспорт НАТО и стран-членов должны согласовываться на возможно более ранней стадии процесса оперативного планирования.

PCOM представляет собой этап процесса развертывания, на котором подразделения, личный состав, оборудование и техника перемещается из пункта прибытия (портов выгрузки) в конечный пункт назначения. Командующий объединенных сил НАТО в координации с принимающей и направляющими странами должен разработать план PCOM в соответствии с подробным планом развертывания многонациональных сил. Если власти принимающей страны неспособны или не готовы предоставить необходимую поддержку на этапе PCOM, НАТО обязана назначить исполнительный орган или обратиться к стране-координатору (организатору) с запросом выступить в роли принимающей страны в интересах развертывания сил НАТО.

При планировании перевозок и транспорта должна рассматриваться возможность использования поддержки принимающей страны и/или местных ресурсов, особенно на стадии PCOM.

Планировщикам перевозок и транспорта НАТО и стран-членов следует рассмотреть возможность предварительного позиционирования запасов, техники и оборудования, чтобы

улучшить оперативность работы перевозок и транспорта.

Ценным источником информации являются гражданские эксперты по транспорту, которые также могут оказывать содействие военным планировщикам НАТО. При необходимости, стратегические командования прибегают к их консультациям и помощи на всех стадиях планирования развертывания (разработка концепции, стратегическое планирование, планирование перевозок и реализации) и его осуществления.

Страны НАТО и, где возможно, не входящие в НАТО страны используют Систему развертывания и перевозок НАТО (*ADAMS/АДАМС*) в качестве инструмента для планирования развертывания многонациональных сил и передачи информации. Страны могут пользоваться системой АДАМС или любой другой системой для планирования развертывания на внутреннем, национальном уровне.

НАТО и военные органы НАТО обеспечивают включение в планы перевозок согласованной медицинской эвакуации.

Планирование перевозок и транспорта для военных операций должно проводиться и координироваться на многонациональной и объединенной военной/гражданской основе, охватывая все виды транспорта. Следует избегать отдельного планирования для комплектов военно-морских, сухопутных и военно-воздушных сил и средств.

Направления политики поддержки гражданских сил и средств вооруженным силам

Поддержка гражданских сил средств вооруженным силам имеет ключевое значение для обеспечения гибкости при выполнении задач НАТО. На соответствующем уровне вооруженным силам требуется компетенция в области перевозок и транспорта для анализа возможностей гражданского транспортного обеспечения, его пригодности и осуществимости.

НАТО и страны-члены должны принять меры по организации сотрудничества между военными и гражданскими органами.

Государствам рекомендуется обеспечить наличие в национальном законодательстве и прочих договоренностях достаточной базы для закупки транспортных ресурсов для операций по статье 5 и операций кризисного реагирования вне статьи 5. Стратегические командования тщательно проверяют данный процесс и следят за проводимой странами разработкой законодательных и прочих механизмов в рамках ежегодного обзора сил и средств обороны, и Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (SCEPC/СКЕПСИ) через советы и комитеты транспортного планирования следит за процессом и консультирует страны на предмет соответствия законодательства или других национальных мер, в зависимости от обстоятельств, для транспортных ресурсов НАТО.

Направления политики поддержки вооруженных сил в рамках гражданских операций

Поддержка вооруженных сил в рамках гражданских операций реализуется согласно вышеупомянутым направлениям политики.

Направления политики для закупки ресурсов

Государства отвечают за предоставление транспортных ресурсов для перевозки своего личного состава и техники. В рамках национального планирования оперативного обеспечения соответствующие национальные гражданские и военные транспортные

ведомства и органы должны участвовать в процессе закупок, который должен распространяться, в зависимости от обстоятельств, на соответствующие национальные и ненациональные источники. Странам следует рассмотреть следующие возможности:

- заключение двусторонних или многосторонних соглашений с другими странами о предоставлении транспортных ресурсов
- заключение соответствующих договоренностей для доступа к гражданским транспортным ресурсам, используя, в максимальной степени, обычную торговую практику, включая возможность использования транспортных ресурсов стран, не входящих в НАТО, и договоров, действующих в конкретных условиях
- обращение с заявкой к соответствующим Стратегическим командованиям о получении доступа к транспортным ресурсам или избыточным мощностям, предоставленным странами для кооперативного или совместного использования
- согласованное обращение к гражданскому транспортному рынку, т.е. приобретение ресурсов с учетом оперативных приоритетов и при максимальном снижении национальной конкуренции за ресурсы
- принятие мер регулирования или переназначения гражданских транспортных ресурсов, если оказывается, что коммерческий рынок неспособен удовлетворить требования. Меры могут быть конституционными, нормативными или договорными и могут включать двух- и многосторонние договоренности
- передача информации в соответствующие органы НАТО о военных и гражданских транспортных ресурсах, которые могут быть предоставлены для кооперативного или совместного использования.

Учитывая, что гражданские транспортные ресурсы обычно функционируют в рыночных условиях, НАТО и национальные власти будут продолжать разрабатывать коллективные договоренности, которые обеспечивают быстрый и надежный доступ к соответствующим гражданским ресурсам.

НАТО отвечает за предоставление транспортных ресурсов для перебросок многонациональных штабов и других совместно финансируемых подразделений, таких как принадлежащие НАТО В и ВТ. Страна, пользующаяся транспортными ресурсами другой страны или какого-либо агентства, отвечает за возмещение затрат данной стране или агентству, если возмещение необходимо.

Направления политики для командования, управления и связи

Командование и управление транспортными ресурсами осуществляют страны, владеющие этими ресурсами, если эти страны не договариваются об ином с органами НАТО.

НАТО поручает странам-членам задачи оперативного командования и управления транспортными ресурсами и предоставляет им подробные инструкции по их выполнению. Для обеспечения надежности системы связи и автоматической обработки данных должны передавать командующим своевременную информацию о ходе развертывания сил, имеющихся транспортных ресурсах и состоянии коммуникаций. Так как система АДАМС является инструментом НАТО для многонационального планирования перевозок и транспортного обеспечения, странам рекомендуется и далее поддерживать использование

АДАМС и передавать данные о перевозках и транспорте через данную систему.

ЗАДАЧИ И ОБЯЗАННОСТИ СИСТЕМЫ ПЕРЕВОЗОК И ТРАНСПОРТА

Система перевозок и транспорта должна быть способна быстро реагировать на объявление войны какой-либо страной или операцию реагирования на кризис и наиболее оптимально пользоваться структурами НАТО и стран-членов. Для большей эффективности и легкости маневрирования ресурсами управление перевозками всегда осуществляется на высшем практическом уровне. Информация об этом изложена ниже.

Штаб-квартира НАТО

Штаб-квартира НАТО вырабатывает политические и военные руководящие указания путем консультаций со странами-членами по общим вопросам перевозок и транспорта. Международный секретариат и Международный военный штаб оказывают содействие в процессе планирования и реализации развертывания, предоставляя руководящие указания по политике и доктрине, а также разъяснения Стратегическим командованиям в процессе планирования транзита развернутых сил через территорию государств.

Координационный орган по тыловому обеспечению – Конференция начальников служб тыла (КНСТ) - отвечает за координацию и согласование развития и осуществления руководящих принципов и концепций перевозок и транспорта. Группа по перевозкам и транспорту оказывает содействие Конференции по вопросам руководящих принципов и концепций.

СКЕПСИ оказывает содействие военным органам НАТО через советы и комитеты планирования путем рекомендаций об имеющихся в наличии и использовании гражданских транспортных ресурсов и соответствующей инфраструктуры для операций НАТО и под руководством НАТО, путем помощи в приобретении гражданских ресурсов, а также согласования и стандартизации гражданских процедур для перевозок военного назначения.

Стратегические командования (СК)

Стратегические командования отвечают за вопросы реализации направлений и доктрины перевозок и транспорта и разработку планов перевозок и транспорта и оперативных процедур. Координацией стратегических перевозок, транспорта для обеспечения длительных действий (подвоз материальных средств) и передислокации сил НАТО занимается Союзный центр координации перевозок, состоящий в подчинении у штаба ВГК ОВС НАТО в Европе. Конкретно СК выполняют следующие функции:

- разработка детального плана развертывания многонациональных сил на основе национальных детальных планов развертывания. Детальный план развертывания многонациональных сил должен разрабатываться в тесной координации с командующим объединенных сил, который отвечает за план РСОМ, и дающей разрешение принимающей страной
- восполнение дефицита в транспортных средствах для стратегических перевозок в сотрудничестве со странами-членами
- выдача по запросу рекомендаций и содействие в разработке двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей

- консультации, когда целесообразно, со специалистами из советов и комитетов планирования транспорта и прочими источниками
- расстановка приоритетов и координация комплексного использования транспортных ресурсов, предоставленных странами для совместного использования
- согласование с командующим объединенных сил, предоставляющим совместно с СК заявку о потребностях. Командующий выдает конкретные оперативные руководящие указания, содержащие перечень приоритетов, пункты высадки (выгрузки), конечный пункт назначения и устанавливает необходимые сроки
- координация с заместителем командующего, если таковой назначен, который помогает командующему и обеспечивает бесперебойное поступление сил подкрепления через его зону ответственности.

Союзный центр координации перевозок является главной структурой НАТО, позволяющей осуществлять планирование, анализ, расстановку приоритетов, координацию и организацию перевозок, обеспечивающих развертывание, передислокацию и транспортировку предметов снабжения при длительных действиях сил стран-членов НАТО и не входящих в НАТО стран во время учений и операций. Планирование в Союзном центре координации перевозок сосредоточено обычно на стратегическом уровне, и осуществляемые им функции носят мультимодальный характер. Он отвечает, в том числе, за разработку и согласование национальных детальных планов развертывания и составление на их основе многонационального детального плана развертывания сил. Центр также обеспечивает транспортные операции при длительных действиях и передислокацию личного состава, В и ВТ для операций НАТО. Это включает разработку мультимодальных решений для стратегических перевозок при содействии на необходимых направлениях со стороны НАМСА и комитетов и советов транспортного планирования. Центр обычно не закупает транспортные ресурсы для обеспечения развертывания сил, но в некоторых случаях ему приходится осуществлять эту функцию, - при перевозке штабов НАТО или принадлежащих НАТО ресурсов или если страны обращаются в него за соответствующей помощью.

Союзный центр координации перевозок осуществляет планирование перевозок как элемент оперативного планирования (куда входят заявки о потребностях, замыслы операций (CONOPS/КОНОПС), изучение потенциальных коммуникаций и портов высадки (выгрузки)) и следит за исполнением. Он также отвечает за мониторинг, оценку и регулирование фактических перевозок после того, как они начались. Союзный центр координации перевозок работает в тесном взаимодействии с другими координационными центрами, обеспечивающими перевозки в НАТО, такими как Европейский центр авиаперевозок, Отдел координации стратегических авиаперевозок и Центр координации морских перевозок, оба которых находятся в г. Эйндрховене (Нидерланды), и Центром координации многонациональных морских перевозок в г. Афины (Греция).

Страны

На **направляющие страны** возложены следующие обязанности:

- разработка национального детального плана развертывания в формате АДАМС на основе распределения союзных сил и средств, которое включает приоритеты командующего НАТО

- управление перевозками сил стран и подразделений стран в составе многонациональных сил с учетом оперативных потребностей командующего НАТО
- определение потребностей в перевозках и принятие необходимых мер в области транспортировки, вслед за этим - совместное с СК выявление дефицитов и избытков в транспортных ресурсах стран с целью удовлетворения потребностей НАТО в перевозках
- ответ на запросы в области разработки и исполнения договоренностей для кооперативного использования транспортных ресурсов с другими странами для соблюдения общих приоритетов НАТО
- управление и координация гражданских и военных транспортных ресурсов для сил стран и, при необходимости, для союзных сил
- откомандирование национальных представителей в Союзный центр координации перевозок и, при необходимости, в Национальный центр координации перевозок принимающей страны.

На **принимающие страны** возложены следующие обязанности:

- управление и координация перевозок сил на их территории с учетом приоритетов командующего сил НАТО и потребностей направляющих стран;
- создание Национального центра координации перевозок и соответствующей структуры, управляющей исполнением перевозок
- управление, поддержка и исполнение своих элементов плана РСОМ, который составлялся в тесной координации с командующим объединенных сил и направляющими странами
- предоставление СК информации о ситуации с транспортными ресурсами и инфраструктурой для какой-либо операции
- по мере необходимости, принятие и/или реализация необходимых мер и согласование вопросов пересечения границ с соседними странами
- управление и эксплуатация гражданских и военных транспортных ресурсов стран (например, людских ресурсов, объектов, оборудования, инфраструктуры) для национальных нужд и нужд НАТО
- откомандирование, по мере необходимости, представителей для связи взаимодействия в Союзный центр координации перевозок.

На **страны-координаторы (организаторы)** возложены следующие обязанности:

- выполнение частично или в полной мере вышеизложенных задач и обязанностей принимающей страны, если им приходится выступать в роли принимающей страны
- выполнение всех вышеизложенных задач, если приходится выступать в роли направляющей страны для международных штабных групп и/или подразделений с высокой степенью многонациональности

- при необходимости, взятие на себя руководства в выполнении конкретных задач по перевозкам и транспорту, поставленных НАТО в сотрудничестве со странами
- создание механизмов для компенсации и/или возмещения затрат, связанных с функциями страны-координатора (организатора), совместно со всеми заинтересованными сторонами.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

МС 319/2 Принципы и направления политики тылового обеспечения НАТО

МС 336/2 Принципы и направления политики перевозок и транспорта НАТО

AJP-4(A) Объединенная союзная доктрина тылового обеспечения

AJP-4.4 Объединенная союзная доктрина перевозок и транспорта

ANNEX

A Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

ADAMS	Союзная система перевозок и транспорта (АДАМС)
ADL	Перечень союзных сил и средств
ADP	автоматизированная система обработки данных
ADR	ежегодный обзор сил и средств обороны
AMCC	Союзный центр координации перевозок
AMSCC	Центр координации многонациональных морских перевозок в г. Афины
AOR	зона ответственности
CRD	необходимые сроки, установленные командующим
CRO	операция реагирования на кризис
CONOPs	концепции операций (КОНОПС)
DDP	детальный план развертывания
EAC	Европейский центр авиаперевозок
HN	принимающая страна
HNS	поддержка принимающей страны
HQs	штаб
IMS	Международный военный штаб
IS	Международный секретариат
LN	страна-координатор (организатор)
LOCs	коммуникации / пути сообщения
MNDDP	Многонациональный детальный план развертывания
M&T	перевозки и транспорт
M&TG	Группа по перевозкам и транспорту
NMA	Военные органы НАТО
NMCC	Национальный центр координации перевозок
OPP	процесс оперативного планирования

PB&Cs	советы и комитеты транспортного планирования
PODs	порты высадки (выгрузки)
RSOM	прием, сосредоточение и последующее продвижение сил (PCOM)
SALCC	Отдел координации стратегических авиаперевозок
SCs	Стратегические командования (СК)
SCC	Центр координации морских перевозок
SCEPC	Главный комитет гражданского чрезвычайного планирования (СКЕПСИ)
SHAPE	штаб Верховного главнокомандующего Объединенных вооруженных сил НАТО в Европе
SNs	направляющие страны
SNLC	Конференция начальников служб тыла (КНСТ)
SOR	заявка о потребностях

ГЛАВА 10

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ



Развертываемое топливозаправочное оборудование для экспедиционных операций Главного склада ГСМ в Международном аэропорту Кабула, Международные силы содействия безопасности (ISAF/ИСАФ)



Насос для подачи ГСМ и фильтр

ГЛАВА 10

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ

*«Горючее – это кровь, текущая по жилам современных вооруженных сил.
Войска не сделают и шага, если им вовремя не подвезут горючее».*

– Фельдмаршал Эрвин Роммель, 1942 г. -

ВВЕДЕНИЕ

Горючее – это крайне важный для оборонного планирования НАТО предмет снабжения; оно также необходимо для поддержания общественно-экономической жизни. Руководящее указание МС-473, предназначенное для органов НАТО и национальных ведомств, содержит направления политики, принципы и характеристики системы снабжения горючим НАТО. В нем также описана Система трубопроводов НАТО, обозначены критерии для планирования, отчетная документация, и затронуты правовые вопросы, вопросы кризисного регулирования и охраны окружающей среды. Далее в нем оговорены обязанности стран, Комитета по трубопроводам и военных органов НАТО. В Организации Североатлантического договора существует ряд комитетов, занимающихся смежными вопросами топливного обеспечения и планирования снабжения горючим. Рассматриваемые ими вопросы можно объединить вокруг ряда направлений:

- гражданская готовность к решению проблем с горючим в НАТО
- транспортировка и хранение ГСМ военного назначения с помощью Системы трубопроводов НАТО и с использованием других вспомогательных объектов
- экспедиционные операции
- обеспечение авиа- и военно-морских баз, а также боевых подразделений;
- ГСМ военного назначения и смежные продукты и их взаимосвязь с оружейными системами, всеми типами В и ВТ и боевыми машинами
- планирование обеспечения ГСМ
- стандартизация, взаимозаменяемость, оперативная совместимость и НИР в области ГСМ и смежных продуктов, а также технические средства обеспечения ГСМ.

ГРАЖДАНСКАЯ ГОТОВНОСТЬ

Гражданская готовность в области ГСМ входит в сферу компетенции **Комитета по трубопроводам НАТО (АС/112)** после того, как был расформирован **Комитет планирования обеспечения ГСМ**. Комитет по трубопроводам разработал необходимую структуру и процедуры для управления в кризисных ситуациях и находится в контакте с **Международным энергетическим агентством** и Советом планирования внутреннего наземного транспорта Главного комитета по гражданскому чрезвычайному планированию (АС/98) и Комитетом промышленного планирования по вопросам, представляющим взаимный интерес. Информация об органах НАТО, тематика которых связана с Системой трубопроводов НАТО или ГСМ, находится в Приложении А.

ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ ГСМ В СИСТЕМЕ ТРУБОПРОВОДОВ НАТО

В Систему трубопроводов НАТО входит девять отдельных систем, осуществляющих

транспортировку и хранение нефтепродуктов военного назначения. Они расположены на территории Италии, Греции, Турции (две разных системы, на западе и востоке), Норвегии, Португалии, Великобритании, кроме того, существуют также Североевропейская система (на территории двух стран – Дании и Германии) и самая крупная система - Центральноевропейская, - на территории Бельгии, Франции, Германии, Люксембурга и Нидерландов. Система НАТО состоит из трубопроводов общей протяженностью 14,5 тыс. км, расположенных на территории 12 стран-членов НАТО, с целым комплексом сооружений, как-то хранилища, подключенные к системе авиабазы, гражданские аэропорты, перекачивающие станции, нефтеочистительные заводы, и пунктов поступления нефтепродуктов. Транспортировка осуществляется объектами, финансируемыми через Программу инвестиций в обеспечение безопасности, средства которой пополняются за счет системы общего финансирования НАТО. Объектами трубопроводной сети управляют национальные организации, за исключением многонациональной Центральноевропейской системы трубопроводов. Исчерпывающая информация о Системе трубопроводов НАТО содержится в Уставе Организации Системы трубопроводов НАТО и смежных топливных объектов (С-М(2001)92).

Кроме вышеуказанных частей Системы трубопроводов НАТО, аналогичные системы имеются также у Венгрии, Испании, Польши, Чешской Республики и новых членов НАТО (Болгарии, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии, Словении и Эстонии). Системы, принадлежащие Венгрии, Польше и Чешской Республике, являются национальными, но потребности НАТО внесены в согласованные комплексные планы удовлетворения потребностей в силах и средствах, и соответствующие проекты находятся в процессе реализации. Такие же меры в отношении потребностей НАТО принимаются в случае новых членов организации. Испанская система предназначена для удовлетворения исключительно национальных нужд.

Для поддержания Системы трубопроводов НАТО в исправном состоянии и должной подготовки персонала необходимо оптимальное использование топливных объектов НАТО в мирное время. Страны должны эксплуатировать систему в максимальной степени для военных нужд и использовать резервные мощности на коммерческой основе, при условии, что факт коммерческого использования не умаляет приоритетности военного назначения системы. На коммерческой основе можно использовать без ограничений любые топливные объекты НАТО при условии соблюдения минимальных гарантий.

ЭКСПЕДИЦИОННЫЕ ОПЕРАЦИИ

Во время экспедиционных операций силам НАТО приходится действовать в районах, удаленных от стационарной инфраструктуры Системы трубопроводов. Для уменьшения спроса на средства для стратегических перебросок для доставки горючего на ТВД, необходимо в максимальной степени пользоваться поддержкой принимающей страны или задействовать внутренние ресурсы страны, если таковые имеются в наличии. В отсутствии таких ресурсов НАТО и страны-участницы должны стараться удовлетворить оперативные потребности в ГСМ, добиваться экономии средств за счет масштаба и обеспечивать надлежащее качество топлива, предоставляемого через соответствующие многонациональные механизмы, как-то страну-координатора (организатора) тылового обеспечения или страну с функциональной специализацией, или же многонациональное объединенное подразделение обеспечения ГСМ. Такие механизмы должны применяться в соответствии с политикой универсального топлива и нижеприведенной модульной концепцией.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ АВИА-, ВОЕННО-МОРСКИХ БАЗ И БОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

За осуществление данных функций отвечает страна-пользователь, но ряд объектов может предоставляться в рамках Программы инвестиций в обеспечение безопасности НАТО, например, емкости для хранения на авиабазах или соединительные элементы для подключения к Системе трубопроводов НАТО.

ГСМ ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ПОЛИТИКА УНИВЕРСАЛЬНОГО ТОПЛИВА

Координирующим органом в области ГСМ и смежных продуктов военного назначения является Рабочая группа по ГСМ НАТО (АС/112), которая курирует технические аспекты военных ГСМ, включая политику универсального топлива. Подробные сведения об используемых в НАТО ГСМ для ВВС, СВ и ВМС содержатся в Приложении Б.

Политика универсального топлива

Изначально целью концепции универсального топлива являлось достижение максимальной оперативной совместимости В и VT благодаря использованию одного вида топлива, а именно F-34, в боевых условиях для военной авиации наземного базирования, боевых машин, В и VT. С момента создания концепции в 1986 г. целесообразность ее принятия подтвердил ряд исследований и испытаний в странах-членах и партнерах НАТО. На осенней встрече в 2004 г. Комитет по трубопроводам НАТО утвердил концепцию универсального топлива в качестве официальной политики НАТО. Процесс внедрения политики универсального топлива рассчитан на три этапа. На первом этапе, который уже завершен, предусматривалось заменить F-40 на F-34 для авиации наземного базирования. На втором этапе предполагалось заменить дизельное топливо (F-54) на F-34 на боевых машинах сухопутных войск и VT, оснащенной компрессорными или газотурбинными двигателями, развернутыми на ТВД. Работу на данном этапе проводит самостоятельно каждая страна-член и партнер НАТО в соответствии с собственной программой замены VT, нашедшей отражение в соответствующих целях применительно к силам и средствам и партнерских целях. На третьем этапе предусмотрено полностью отказаться от использования бензина (F-67) для военных нужд в боевых условиях, с тем, чтобы свести потребности в бензине до такого минимума, который можно было бы удовлетворить в рамках национальных или двусторонних соглашений (а именно, путем использования канистр, бочек или мягких резервуаров). Данный этап еще продолжается, но может быть закончен до завершения второго этапа. Существует, тем не менее, растущая потребность в F-67 для беспилотных летательных аппаратов (БЛА), вопрос о которой рассматривает Рабочая группа по ГСМ и Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ совместно с комитетами по БЛА. Повсеместная доступность топлива F-34, соответствующего всемирному стандарту качества, способствовала принятию политики универсального топлива. Использование универсального топлива для ТО является выгодным по целому ряду причин технического, оперативного, экономического и природоохранного характера, но самым главным преимуществом является упрощение системы снабжения ГСМ и вспомогательной стационарной и развертываемой инфраструктуры, описанной в руководящем указании Военного комитета MC 473 о системе снабжения ГСМ НАТО.

Информация о внедрении политики универсального топлива странами-членами и накопленный опыт публикуются один раз в два года Рабочей группой по ГСМ.

РАЗВЕРТЫВАЕМОЕ ТОПЛИВОЗАПРАВОЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ И МОДУЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ

Развертываемое оборудование – общее название, применяемое для всего специального мобильного военного оборудования, предназначенного для быстрого и эффективного снабжения топливом во время операций. Оно включает топливозаправочное оборудование оперативно-тактического назначения, мобильное оборудование для ремонта трубопроводов и легкоразвертываемые компоненты любого комплекса оборудования, предназначенного для приема и выдачи ГСМ. К данной категории не относится стационарная инфраструктура.

С появлением у НАТО новых задач акцент переместился со стационарной трубопроводной инфраструктуры к быстро развертываемым средствам обеспечения экспедиционных сил НАТО. С этой целью НАТО разработала модульную концепцию, которая позволяет удовлетворить все потребности в ГСМ путем сочетания 13 разных совместимых модулей развертываемого топливозаправочного оборудования для приема, хранения и выдачи ГСМ на любом ТВД. Концепция, изложенная в Соглашении о стандартизации (СТАНАГ) 4605/AFLP-7, также позволяет странам НАТО и их партнерам удовлетворять все потребности в ГСМ с помощью многонационального решения, полученного путем объединения их сил и средств. Модульная концепция послужила основой для модели Союзной системы выдачи ГСМ, которая была разработана для содействия планированию снабжения ГСМ во время экспедиционных операций. В ней применяется такое понятие, как «единица потребления ГСМ» для определения потребностей, изложенное в СТАНАГ 2115.

ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГСМ

За планирование обеспечения ГСМ отвечают, в первую очередь, военные органы НАТО, но контроль за данной работой осуществляет РГ/1 АС/112, которая, как подобает, отчитывается о своей деятельности в данной области перед Комитетом по трубопроводам НАТО.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ, ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМОСТЬ, ОПЕРАТИВНАЯ СОВМЕСТИМОСТЬ И НИР

Комитет по трубопроводам НАТО является органом постановки задач приблизительно для 50 СТАНАГ и союзных публикаций по ТО ГСМ, охватывающих вопросы ГСМ, смежных продуктов и технических средств обеспечения ГСМ. Данные СТАНАГ перечислены в Каталоге соглашений о стандартизации и союзных публикаций, размещенном на Интернет-сайте Агентства по стандартизации НАТО, и все они разрешены для передачи странам-партнерам, которые также могут посещать все заседания АС/112 в формате СЕАП.

Организация по исследованиям и технологии (RTO/PTO) ведет работу по различным аспектам ГСМ через Группу по прикладным технологиям для боевых машин.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

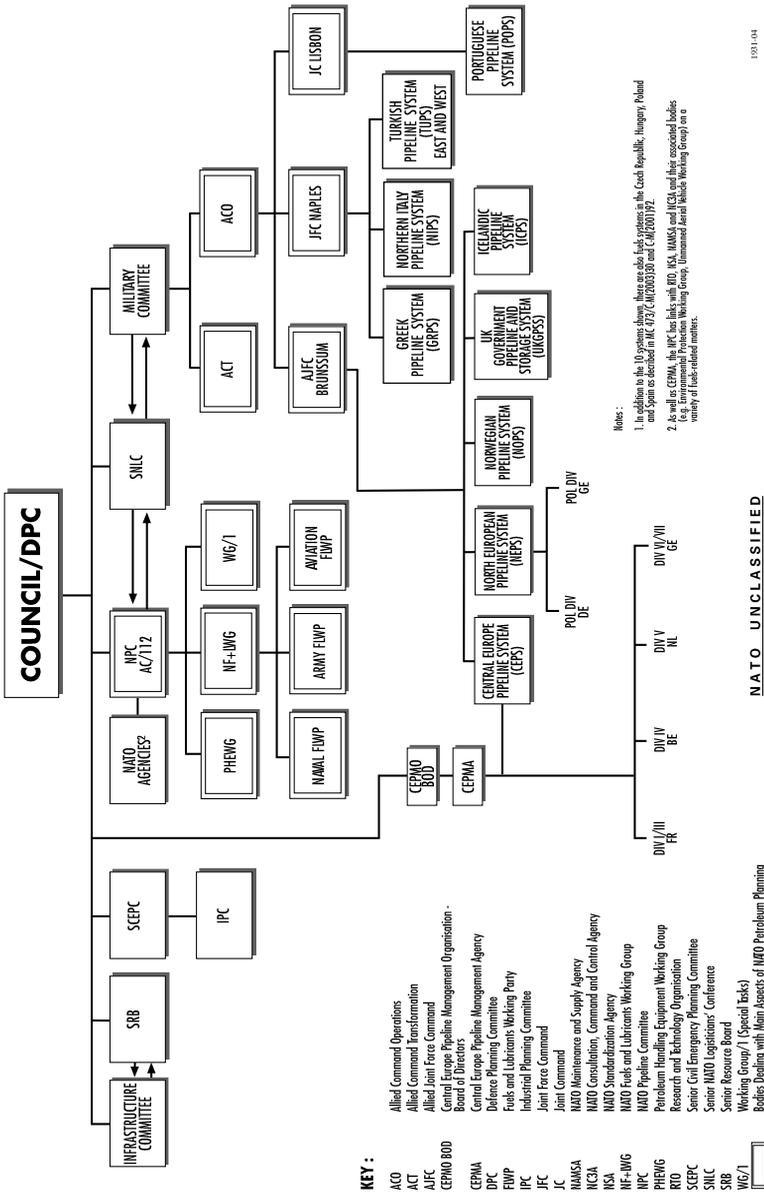
C-M(2001)92	Устав Организации Системы трубопроводов НАТО и смежных топливных объектов
C-M(2003)30/MC-473	Руководящее указание Системы снабжения ГСМ НАТО
EAPC(NPC)D(2005)0002	Политика универсального топлива
EAPC(NPC-NFLWG)D(2005)0002	Реализация Политики универсального топлива НАТО

STANAG 2536	Объединенная союзная доктрина обеспечения ГСМ – АJP-4.7
AC/112-D(2006)0007	Организация действий и процедуры обеспечения ГСМ в НАТО в условиях кризиса
MC 526	Тыловое обеспечение операций Сил реагирования НАТО

ПРИЛОЖЕНИЯ

- А Структура органов НАТО, занимающихся вопросами Системы трубопроводов НАТО и ГСМ
- Б Памятка о ГСМ в НАТО
- В Сокращения, используемые в данной главе

GUIDE TO NATO BODIES CONCERNED WITH THE NATO PIPELINE SYSTEM¹ AND OTHER PETROLEUM MATTERS



191/14

ПРИЛОЖЕНИЕ Б ПАМЯТКА О ГСМ¹ В НАТО

АВИАЦИОННЫЕ ГСМ

Код НАТО

- F-18** авиационный бензин с низким октановым числом для применения на ЛА с поршневым индукторным двигателем. Данный вид горючего продолжает использоваться в ряде стран, в основном для ЛА тренировочной авиации.²
- F-34** авиационное топливо для турбореактивных двигателей керосинового типа для применения на ЛА наземного базирования, оснащенной газотурбинными двигателями.³ Данное горючее содержит ингибитор обледенения системы подачи горючего⁴ (S-1745) и присадку, повышающую смазывающую способность⁵ (S-1747).
- F-35** авиационное топливо керосинового типа для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА наземного базирования, оснащенных газотурбинными двигателями.⁶ Данное горючее является эквивалентом F-34, но не содержит присадок S-1745 и S-1747.
- F-37** эквивалент F-34, но содержит присадку S-1749, повышающую термостойкость^{7 8}. Используется в отдельных странах, но не разрешено для применения при взаимном техобслуживании в НАТО.
- F-40** авиационное топливо с широким фракционным составом для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА наземного базирования, оснащенных газотурбинными двигателями.⁹ Содержит ингибитор обледенения системы подачи горючего (S-1745) и присадку, повышающую смазывающую способность (S-1747). Топливо данного типа еще используется в нескольких странах, в основном для учебных целей. Внесено в список НАТО в качестве экстренного заменителя F-34/F-35.
- F-44** авиационное топливо керосинового типа с высокой температурой вспышки для турбореактивных двигателей, используется на военных ЛА палубной авиации, оснащенных газотурбинными двигателями.¹⁰ Содержит присадки S-1745 и S 1747.

1) Подробная информация об этих топливах содержится в Приложении С к СТАНАГ 1135.

2) Также известно под названием AVGAS/АВГАС.

3) Также известно под названием JP-8 или AVTUR/FSII АВТУР/ФСИИ.

4) F-1745 представляет собой присадку, понижающую температуру замерзания воды, выделяющейся из топлива ввиду охлаждения в высокогорных условиях, и препятствует образованию кристаллов льда, тормозящих циркуляцию топлива в двигателе.

5) F-1747 улучшает смазывающие качества авиационного топлива.

6) Торговое название - Jet-A1 или AVTUR/АВТУР.

7) F-1749 – присадка, улучшающая термостойкость. Препятствует образованию осадка в высокотемпературных зонах системы подачи топлива ЛА.

8) F-37 также известно под названием JP-8+100.

9) Также известно под названием АВТАГ.

10) Также известно под названием JP-5 или AVCAT/АВКАТ.

ГСМ для СВ

Бензин

F-67 неэтилированный бензин (мин. октановое число 95). Соответствует европейскому стандарту EN 228 и поэтому взаимозаменяем с товарным бензином.

Дизельные топлива

F-54 военное обозначение товарного дизельного топлива, используемого для дизельных двигателей. Соответствует европейскому стандарту EN 590, является эквивалентом американского дизельного топлива, известного под названием DF-2, и взаимозаменяем с товарным дизельным топливом.

F-63 дизельное топливо керосинового типа. Это F-34 плюс универсальная присадка S-1750 (0.1% от объема), которая, в связи с политикой универсального топлива, используется при необходимости для улучшения смазывающих качеств и ускорения воспламенения F-34.

Данное топливо предназначено только для ВТ СВ и не должно применяться для ЛА.

S-1750 – комбинированная присадка для улучшения смазывающих качеств и ускорения воспламенения ГСМ для СВ.

ГСМ для ВМС

F-75 легкое топливо для ВМС с низкой точкой застывания. Используется для высоко- и среднескоростных дизельных, газотурбинных двигателей, на ряде вертолетов (только в аварийной обстановке) и на корабельных парогенерирующих установках. В некоторых странах применяется на ВТ СВ, оснащенной дизельными двигателями.

F-76 основное легкое топливо для ВМС. Используется для высоко- и среднескоростных дизельных, газотурбинных двигателей, на ряде вертолетов (только в аварийной обстановке) и на корабельных парогенерирующих установках. F-76 может нуждаться в особых условиях подачи и хранения из-за низкотемпературных характеристик.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AFLPs	Союзные публикации по ТО обеспечению ГСМ
AVT	прикладные технологии для боевых машин
CEPS	Система Центральноевропейского трубопровода
CPs	комплексные планы удовлетворения потребностей в силах и средствах
DFHE	развертываемое топливозаправочное оборудование
HNS	поддержка принимающей страны
IPC	Комитет промышленного планирования
MPRE	мобильное оборудование для ремонта трубопроводов
NEPS	Система Североевропейского трубопровода
NF&LWG	Рабочая группа НАТО по ГСМ
NMA's	Военные органы НАТО
NPC	Комитет по трубопроводам НАТО
NPS	Система трубопроводов НАТО
NSIP	Программа инвестиций НАТО в обеспечение безопасности
PBIST	Совет планирования внутреннего наземного транспорта
PHE	технические средства обеспечения ГСМ
PPC	Комитет планирования обеспечения ГСМ
RTO	Организация по исследованиям и технологии (РТО)
SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ)
SFC	Концепция универсального топлива
SFP	Политика универсального топлива
STANAG	соглашение по стандартизации
TFHE	топливозаправочное оборудование оперативно-тактического назначения
UAV	беспилотные летательные аппараты (БЛА)

ГЛАВА 11

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ГЛАВА 11 МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

«В офицерской среде зачастую военных медиков недолюбливают, приравнивая их к штатским. Они, врачи, якобы путаются под ногами на поле боя, загружают излишней работой транспорт, кормят доблестных бойцов слабительным и добавляют в воду какие-то снадобья, из-за которых она приобретает отвратительный вкус...[но]...

Генералы редко выигрывают войны.... Чаще они остаются в истории, если с успехом отражают удары эпидемий в войсках».

- Ханс Цинссер, 1935 г. -

ВВЕДЕНИЕ

В руководящем указании МС 326/2 изложены принципы и направления политики оперативного медицинского обеспечения НАТО. Документ дополняет МС 319/2 и увязан с другими программными документами НАТО в ряде областей. Объединенная союзная публикация АJP 4.10, озаглавленная «Объединенная союзная доктрина медицинского обеспечения» была утверждена, как соглашение о стандартизации СТАНАГ 2228 в феврале 2002 г. и в настоящее время находится на стадии пересмотра.

Согласно Стратегической концепции НАТО 1999 г. и «Военным руководящим указаниям о внедрении стратегии Североатлантического союза в вооруженных силах» (МС 400/2), организация медицинского обеспечения на поле боя по-прежнему сохраняет свое значение, но не является единственным приоритетом, так как все более существенным становится широкий спектр операций кризисного реагирования (вне статьи 5). Изменилась и среда, в которой происходит организация медицинского обеспечения, из-за недавних перемен в обществе, медицине, военной сфере и характере угроз. Медицинские службы всех стран должны быть готовы действовать в подлинно многонациональной обстановке. Ответственность за медицинскую помощь и медицинское обслуживание во время операций во все большей степени возлагается на оперативных командующих НАТО. Иногда медицинские факторы становятся главной заботой командующего и в большой степени влияют на оперативные решения.

ЗАДАЧИ МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЫ

Эффективная и надежная система военно-медицинского обеспечения должна не только способствовать «поддержанию боевой мощи», но и учитывать растущие ожидания общественности, согласно которым человек имеет право на заботу о его здоровье и высококачественное лечение. Путем профилактики заболеваний, скорейшей медицинской помощи пораженным, раненым или больным, их медицинской эвакуации и последующего возвращения в строй, медицинские службы вносят важный вклад в защиту войск (сил) и обеспечение их боевой устойчивости. Но здоровье – это не просто отсутствие заболеваний, ранений или поражений. В оперативной обстановке здоровье означает способность беспрепятственно выполнять свои обязанности без каких-либо физических, психологических или социальных проблем. При таком подходе здоровье становится ключевым фактором повышения боевой мощи.

СТАНДАРТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Соблюдение законов и обычаев войны и гуманитарных конвенций

Проведение медицинских мероприятий должно соответствовать принципам,

установленным Гаагской и Женевской конвенциями, в которых сформулирован минимально допустимый стандарт. Все без исключения больные, пораженные или раненые имеют право на медицинскую помощь, исходя из их клинических нужд и имеющихся медицинских ресурсов.

Медицинская этика и правовые ограничения

На медицинский персонал возложены дополнительные обязанности в соответствии с медицинской этикой и национальным законодательством их стран.

Стандарты оказываемой медицинской помощи

Результаты медицинской помощи определяют ее организация, подготовка персонала, условия оказания и используемое оборудование. Стандарты должны быть приемлемыми для всех стран-участниц. Качество результатов медицинской помощи должно обуславливаться принципами должного управления медицинскими учреждениями и научно обоснованного подхода в медицине. Стандартизация процедур, оборудования и подготовки персонала содействует оперативной совместности и многонациональности.

Первоочередность клинических нужд

Клинические нужды должны являться главным фактором, определяющим приоритетность, своевременность и способы оказания медицинской помощи пациенту и его эвакуации.

Круг медицинских обязанностей

Медицинская помощь оказывается на постоянной основе, начиная от профилактики, оказания первой помощи, реанимации и стабилизации жизненных функций организма и заканчивая эвакуацией и специализированной медицинской помощью.

Принципы оказания медицинской помощи в случаях применения ОМУ

В оперативных ситуациях, при непрерывном массовом поступлении раненых (пораженных), необходим иной подход, при котором всем пострадавшим гарантируется самый качественный медицинский уход. Главная обязанность медиков заключается в том, чтобы передать раненого (пораженного) на следующий этап в стабильном состоянии. Пока продолжает поступать большой поток раненых (пораженных), им оказывается минимальная медицинская помощь с последующей эвакуацией в целях рационального использования возможностей медицинских служб и оказания помощи максимальному числу пострадавших.

Транспортабельность раненых (пораженных)

Первоочередность, своевременность, способы и направление эвакуации пациента определяется в соответствии с его клиническим состоянием. Эвакуация согласуется с медицинским персоналом, участвующим в сортировке раненых (пораженных).

Конфиденциальность медицинской информации

Медицинская информация о пациенте не может быть передана какому-либо частному лицу или организации, не действующему в силу служебной медицинской необходимости, кроме тех случаев, когда того требует национальная политика страны пациента.

Обеспечение культурно-бытовых потребностей пациента

Обеспечение культурно-бытовых потребностей пациента является важным фактором его выздоровления. Особое внимание должно уделяться контактам с родственниками,

доступности личных вещей, психологической поддержке, социальному обеспечению и моральному состоянию пациента.

ОПЕРАТИВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Ответственность за здоровье личного состава войск (сил) НАТО

Ответственность за медицинское обеспечение национальных контингентов, выделенных для НАТО, возложена на сами страны. Тем не менее, после передачи данных войск (сил) в оперативное подчинение НАТО командующий НАТО также несет ответственность за здоровье и медицинское обеспечение данных войск (сил). Командующий НАТО отвечает за определение потребностей в медицинском обеспечении (составление заявки о потребностях), которые он формулирует после консультаций со странами-участниками и на основе мнения советника по медицинским вопросам. В случае многонациональных договоренностей на командующего НАТО может быть возложена бóльшая ответственность.

Медицинские полномочия командующих НАТО

Командующему НАТО предоставляются полномочия координатора (организатора) сил и средств медицинского обеспечения в целях оптимальной реализации его планов.

Основные компоненты развернутых сил и средств медицинской помощи

Развернутая система медицинского обеспечения состоит из органа управления, объединенной системы оказания медицинской помощи и эвакуации и материально-технического обеспечения медицинских учреждений. Основными компонентами оперативной медицинской помощи, из которых строится вся медицинская система, являются медицинская защита войск (сил), неотложная медицинская помощь, первичная медицинская помощь, специализированная медицинская помощь и эвакуация. Численный состав медицинских сил и средств и их позиции обусловлены, главным образом, временными факторами оказания медицинской помощи, планом операции командира и расчетами количества раненых (пораженных).

Нормы физической подготовки и состояния здоровья

Лица, направляемые для участия в операциях НАТО, должны соответствовать базовым стандартам индивидуальной физической подготовки и состояния здоровья, установленным в соответствии с национальной политикой их страны до их переброски.

Своевременность медицинского ухода

- **Интенсивная медицинская помощь при травмах.** Большое число личного состава, получившего тяжелые травмы во время операций, будет иметь повышенный шанс на выживание при условии своевременного оказания необходимой медицинской помощи. Согласно руководящим указаниям для операций НАТО, интенсивная медпомощь при травмах должна быть оказана в пределах одного часа после ранения.
- **Сроки оказания хирургической помощи.** Своевременная медицинская эвакуация тяжелораненых, размещение их в стабильных условиях, где им будет обеспечено интенсивное лечение и, при необходимости, хирургическая операция, являются важнейшими факторами, от которых зависит их выживание и благоприятный исход. В основном, графики оказания медицинской помощи в полевых условиях должны строиться из расчета проведения первичной

хирургической операции в пределах одного часа. Если это нереально, сроки оказания медицинской помощи могут быть увеличены до двух часов в случае операции по локализации жизнеопасных повреждений (damage control) и до четырех часов в случае оказания первичной хирургической помощи.

- **Особые обстоятельства.** Необходимо иметь специальные утвержденные планы действий в случае особых оперативных ситуаций, таких как операции ВМС или сил специального назначения, в которых вышеизложенные руководящие указания неосуществимы.

Непрерывное оказание медицинской помощи

На всех эшелонах системы медицинского обеспечения пациентам (раненым, пораженным и больным) должна непрерывно оказываться медицинская помощь разной степени интенсивности в зависимости от их ранения (поражения или болезни). При перевозке пациентов им должна оказываться медицинская помощь на всех этапах эвакуации.

Условия

Медсанчасти должны обеспечивать для раненых (пораженных) наилучшие условия ухода, насколько это позволяет их роль и оперативная ситуация.

Охрана здоровья личного состава

Здоровью личности состава всегда угрожали и угрожают болезни и небоевые поражения. Основной обязанностью медицинского обеспечения является поддержание здоровья личного состава с помощью профилактики заболеваний и поражений. Защита от оружия массового уничтожения (ОМУ) требует комплексного подхода, включая вакцинацию, химиопрофилактику, индивидуальную и коллективную защиту. В случае предполагаемой или подтвержденной эпидемии медицинские службы должны рекомендовать командующему ограничить передвижения личного состава.

Планирование

Планы медицинского обеспечения должны входить как в оперативные планы, так и в планы действий в особой обстановке. При штабе командующего НАТО уже на первом этапе планирования действий в особой обстановке должен работать отдел планирования медицинского обеспечения с опытными специалистами соответствующего воинского звания. Планирование медицинского обеспечения должно проводиться отдельно для каждой операции.

В своей деятельности планировщики медицинского обеспечения должны опираться на систему сбора оперативных медицинских разведанных для оценки риска, прогноза количества раненых (пораженных) и разработки комплексных планов. Понятия, планы, структуры и процедуры медицинского обеспечения должны быть поняты и согласованы всеми участниками. Медицинское обеспечение должно уметь справляться с внезапным пиковым притоком раненых (пораженных), в дополнение к ожидаемому среднесуточному числу пострадавших.

Готовность системы медицинского обеспечения и переход от мирного времени к ситуации кризиса или конфликта

Медицинские подразделения должны быть так же хорошо подготовлены и готовы к

развертыванию, как и обеспечиваемые ими войска (силы). Степень их подготовленности и готовности должна обеспечить их плавный переход от состава, структурного построения и численности мирного времени к ситуации кризиса или конфликта.

Мобильность

Медицинские подразделения должны быть столь же мобильными и динамичными на стратегическом и тактическом уровнях, и действовать в такие же короткие сроки, как и обеспечиваемые ими войска (силы).

Сотрудничество между органами НАТО и национальными ведомствами

Существенное значение имеет координация и сотрудничество между НАТО и национальными военными и гражданскими ведомствами. Координация и сотрудничество должны осуществляться на всех подходящих уровнях для оптимизации медицинского обеспечения.

Многонациональность

Многонациональные механизмы медицинского обеспечения способны существенно уменьшить бремя, ложащееся на каждую отдельно взятую страну. Тем не менее, существуют и усложняющие факторы, такие как неодинаковые клинические протоколы, языковой барьер и правовые ограничения. Для повышения эффективности многонационального подхода во время операций необходимо отрабатывать эти навыки в мирное время с помощью многонациональных объединенных учебных мероприятий.

Категории медицинских учреждений

Развертываемые медицинские лечебные учреждения разбиты на четыре категории в соответствии с их лечебными возможностями, от 1 до 4. Универсальная оперативная медицинская структура, как правило, имеет в своем составе элементы всех четырех категорий. Большинство элементов каждой категории присутствует в следующей категории (по возрастающей). Обычно раненые (пораженные) проходят через все категории (по возрастающей).

- **Категория 1:** повседневные задачи первой медицинской помощи, специализированная первая помощь, сортировка раненых (пораженных), реанимация и стабилизация. За функционирование учреждений данной категории отвечают сами страны; учреждения входят в состав БПЛШ по размеру структур, или их работу обеспечивает небольшое подразделение.
- **Категория 2:** обеспечивает прием и сортировку раненых (пораженных), может также осуществлять реанимацию и терапию шока на более высоком техническом уровне, чем в учреждении категории 1. Может проводить эвакуацию из учреждений категории 1. Имеет возможности для повседневного проведения операций по локализации жизнеопасных повреждений (damage control), а также иногда располагает небольшим стационаром для среднесрочного ухода за ранеными (пораженными), из которого они возвращаются в строй или эвакуируются. Иногда учреждения категории 2 также имеют возможности для стоматологической помощи, гигиены окружающей среды, психиатрии и психологии. За функционирование таких учреждений отвечают страны или страна-координатор (организатор); обычно они находятся на уровне бригады

или при подразделении большей численности.

- **Категория3:** специализированная медицинская помощь в пределах, допускаемых правилами эвакуации из ТВД. В категорию 3 входят подвижные госпитали со всеми необходимыми силами и средствами. Это включает ряд клинических дисциплин, в зависимости от выполняемых задач, в том числе первую хирургическую помощь и диагностические возможности. За функционирование данных учреждений отвечают страны-участницы или страны-координаторы (организаторы), но они могут являться и многонациональными. Учреждения категории 3 предоставляют медицинское обеспечение на уровне дивизии и выше.
- **Категория4:** все виды окончательной медицинской помощи, которая не может обеспечиваться на ТВД или оказание которой в полевых условиях было бы слишком трудоемким. Обычно такая медицинская помощь предоставляется в стране, откуда родом военнослужащий, или другой стране-союзнице. Во многих странах НАТО медицинская помощь категории 4 обычно оказывается в учреждениях национальной системы здравоохранения.

Эвакуационные ресурсы

После консультаций с отделом планирования медицинского обеспечения, оперативным и тыловыми отделами штаба и странами оперативный командующий составляет правила эвакуации. Существуют три категории медицинской эвакуации, которые применяются к морским, сухопутным и воздушным системам, - передовая, тактическая (в пределах ТВД) и стратегическая (из ТВД). Система медицинской эвакуации должна обладать следующими возможностями:

- круглосуточное функционирование
- непрерывность оказания медицинской помощи на всех этапах эвакуации
- сортировка потока раненых (пораженных) и определение направления эвакуации каждого пациента.

Национальные группы связи взаимодействия по медицинским вопросам

Национальные группы связи взаимодействия по медицинским вопросам создаются заранее для обеспечения эффективной связи между контингентами стран-участниц и медицинскими силами и средствами на ТВД, как-то госпиталями, отделами эвакуации и отделом планирования медицинского обеспечения штаба командующего НАТО.

Оказание обычной медицинской помощи

Необходимо разработать правила, регулирующие доступ невоенного и прочего персонала ко всем видам обычной медицинской помощи.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Система материально-технического обеспечения медицинских учреждений должна быть хорошо управляемой, действенной и экономически эффективной.

Медицинское имущество представляет собой уникальную группу предметов снабжения. У него имеется защищенный статус, оно подпадает под действие обширного ряда национальных и международных нормативов, особых правил при транспортировке и национальных ограничений. Его приходится поставлять в ответ на срочные запросы в связи с клиническими потребностями.

Особо важными предметами снабжения являются применяемые в хирургии кровь, кровепродукты и медицинские газы. Предметы медицинского имущества должны поставляться в соответствии с необходимыми уровнями готовности и поддержания боевой устойчивости (включая нормы снабжения и подвоза) в мирное время, в период кризиса и конфликта.

УЧАСТИЕ МЕДИЦИНСКИХ СИЛ И СРЕДСТВ В ОПЕРАЦИЯХ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И КАТАСТРОФ

В НАТО существует исчерпывающий набор руководящих указаний по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф. МС 327 содержит направления политики в области планирования и проведения операций реагирования на кризис, не подпадающих под статью 5. В МС 343 сформулированы принципы участия военных в неотложных гуманитарных операциях, не связанных с какой-либо военной операцией. МС 411 посвящена взаимодействию гражданских и военных структур, включая участие военных в неотложных гуманитарных операциях в контексте других операций, когда войска (силы) НАТО уже развернуты или будут развернуты. Союзная медицинская публикация 15 содержит подробные руководящие указания по военно-медицинскому обеспечению операций по ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

Управление последствиями ЧС (*consequence management*) – это меры противодействия, призванные уменьшить разрушительные последствия терроризма. Тогда как ответственность за управления последствиями возложена на гражданские ведомства стран, НАТО предоставляет поддержку в целом ряде областей, таких как командование, управление и связь, материально-техническое, инженерное, медицинское обеспечение, силы и средства для деконтаминации, обезвреживания взрывоопасных предметов (ВОП) и обеспечения безопасности.

КОМИТЕТ НАЧАЛЬНИКОВ ВОЕННО-МЕДИЦИНСКИХ СЛУЖБ НАТО (КОМЕДС)

КОМЕДС представляет собой высший военно-медицинский орган НАТО. Он был учрежден в 1993 г. как главный орган НАТО, призванный консультировать Военный комитет по медицинским вопросам. Он выполняет роль координатора и содействует выработке и согласованию военно-медицинских вопросов.

В состав комитета входят начальники военно-медицинских служб стран НАТО и партнеров, в также главные медицинские консультанты из Международного военного штаба и обоих Стратегических командований. Комитет проводит встречи в двух форматах НАТО и СЕАП и ежегодно отчитывается перед Военным комитетом. В настоящий момент должности председателя, секретаря и офицера по организационным вопросам занимают представители Германии. Секретариат расположен в штаб-квартире НАТО. Офицер по организационным вопросам выполняет функции офицера связи взаимодействия с медицинским отделом Международного военного штаба. В работе КОМЕДС участвует в качестве наблюдателя председатель Объединенного медицинского комитета.

Ввиду необходимости решать множество медицинских задач в быстро меняющейся международной обстановке КОМЕДС преобразовался и увеличил число механизмов связи взаимодействия, наблюдателей и сотрудничества. Среди таких механизмов – Конференция начальников служб тыла (КНСТ), Центр по оружию массового уничтожения и Группа по человеческому фактору и медицине Организации по исследованиям и технологии (РТО).

Пленарное заседание КОМЕДС проводится два раза в год (весной и осенью). Весеннее заседание проходит в какой-либо стране НАТО, осеннее – в штаб-квартире

НАТО. КОМЕДС стал главным органом постановки задач по большинству вопросов стандартизации и продолжает играть важную роль в содействии новым связям со странами ПРМ и Средиземноморского диалога. КОМЕДС также расширил свою роль в сфере оружия массового уничтожения. В настоящее время в нем имеется 10 подчиненных рабочих групп, каждая из которых курирует определенную область военной медицины.

ОБЪЕДИНЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ КОМИТЕТ

Объединенный медицинский комитет – один из комитетов и советов планирования, подчиняющихся Главному комитету по гражданскому чрезвычайному планированию (СЕРС/СКЕПСИ). Его задачей является международная координация гражданского и военного медицинского планирования. Одно из главных направлений его деятельности – участие медицинских служб в реагировании на кризисы, стихийные бедствия и катастрофы, включая готовность больниц к принятию массового потока раненых (пораженных) и гражданскую поддержку медицинской эвакуации по воздуху. Объединенный медицинский комитет проводит мероприятия медицинской части Плана действий по защите гражданского населения от актов терроризма с применением химических, биологических, радиологических и ядерных средств. Объединенный медицинский комитет направляет гражданских специалистов для помощи по различным медицинским дисциплинам в оперативном планировании и реагировании на кризисы и консультирует Североатлантический совет по медицинским вопросам через СКЕПСИ во время кризисов.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

«Женевские конвенции 1949 г.» (включающие Гаагские протоколы 1907 г.)

«Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1997 г.»

С-М (1999) 21	Стратегическая концепция Североатлантического союза
С-М (2001) 44	Политика НАТО в области сотрудничества в тыловом обеспечении
МС 55/4	Готовность сил и средств тыла и обеспечение длительных действий войск (сил) НАТО
МС 319/2(MILDEC)	Принципы и направления политики НАТО в области тылового обеспечения НАТО
МС 326/2	Принципы и направления политики НАТО в области оперативного медицинского обеспечения.
МС 327/2	Военная политика НАТО в отношении операций вне статьи 5.
МС 334/2	Принципы и направления политики НАТО в области поддержки принимающей страны
МС 335	Институт начальников военно-медицинских служб в НАТО (КОМЕДС)
МС 336/2	Принципы и направления политики НАТО в области перевозок и транспорта
МС 343/1	НАТО и участие вооруженных сил в международных операциях по ликвидации последствий катастроф

MC 400/2	Руководящие указания Военного комитета о внедрении в вооруженных силах стратегии НАТО
MC 411/1	Военная политика НАТО в отношении гражданско-военного сотрудничества
MC 469	Военные принципы и направления политики НАТО в отношении охраны окружающей среды
MC 472	Военная концепция НАТО в отношении защиты от терроризма
MC 477	Военная концепция Сил реагирования НАТО
AJP 4.10	«Союзная доктрина объединенного медицинского обеспечения»
AMedP-13	Глоссарий медицинских терминов и определений НАТО
AD 85-8 ACE	Принципы, направления политики и параметры планирования медицинского обеспечения

ПРИЛОЖЕНИЯ

A Сокращения, используемые в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

CBRN	химический, биологический, радиологический и ядерный
CM	управление последствиями ЧС
COMEDS	Комитет начальников военно-медицинских служб НАТО (КОМЕДС)
DCS	локализация жизнеопасных повреждений с последующей эвакуацией (damage control)
DNBI	заболевания и небоевые поражения
HFM	Группа по человеческому фактору и медицине
JMC	Объединенный медицинский комитет
MTFs	медицинские лечебные учреждения
RTO	Организация по исследованиям и технологии (РТО)
ROM	ограничение передвижений
SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ)
SNLC	Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ)
WMD	оружие массового уничтожения (ОМУ)
WMDC	Центр по оружию массового уничтожения

ГЛАВА 12

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАЛАЖИВАНИЮ СВЯЗЕЙ
В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ГЛАВА 12

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО НАЛАЖИВАНИЮ СВЯЗЕЙ В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

«Без снабжения ни генерал, ни солдат ничего не стоят».

Клеарх, спартанский полководец, 401 г. до н.э.

ПАРТНЕРСТВА С НАТО

«Партнерство ради мира» (ПРМ) является успешной программой для вовлечения государств-партнеров в процесс консультаций со странами НАТО и для интеграции потенциала государств-партнеров в операции под руководством НАТО. В последние годы Россия и Украина значительно расширили и вывели на новый уровень свои отношения с НАТО посредством создания особых партнерств с НАТО. Для облегчения проведения регулярных консультаций и обсуждения вопросов безопасности были созданы новые форумы: Совет Россия-НАТО (СРН) и Комиссия НАТО-Украина (КНУ). Другие взаимодополняющие программы были созданы вне рамок ПРМ, но при этом использовалась методология и рабочие инструменты инициативы ПРМ. Сотрудничество в сфере тылового обеспечения является составной частью каждой из таких программ. Его основные цели:

- обмен информацией;
- гармонизация национальных концепций, принципов, политики, доктрины и процедур в сфере тылового обеспечения/медицины с концепциями, принципами, политикой, доктриной, директивой, методами и процедурами НАТО в сфере тылового обеспечения/медицины;
- подготовка кадров для всех функциональных областей тылового обеспечения, включая командование и управление, а также перевозку и транспортировку;
- создание жизнеспособных, доступных и оперативно совместимых национальных структур и потенциала в сфере тылового обеспечения/медицины;
- совершенствование оперативной совместимости национального потенциала в сфере тылового обеспечения/медицины посредством осуществления Целей Партнерства (ЦП) и соглашений НАТО о стандартизации (СТАНАГ);
- выработка договоренностей, структур и базы данных (Каталог потенциала); и
- ознакомление с такими информационными системами и средствами тылового обеспечения НАТО, как, например, система развертывания и перевозок НАТО (АДАМС), система кодификации НАТО (СК НАТО), горюче-смазочные материалы НАТО, объединенное тыловое обеспечение (ОТО), концепции и инициативы в сфере управления жизненным циклом.

Постоянная группа экспертов по тылу государств-партнеров (СГ ПЛЕ)

Со времени создания в феврале 2000 г. СГ ПЛЕ государства-партнеры активно интегрируются в деятельность Конференции начальников служб тыла НАТО (КНСТ НАТО) и подчиненных ей групп. СГ ПЛЕ находится под руководством совещания специалистов служб тыла с государствами-партнерами и Группы по перевозкам и транспорту (МТГ) с

государствами-партнерами и является открытым форумом для обсуждения тем тылового обеспечения, представляющих интерес для стран ПРМ и членов совещания специалистов служб тыла с государствами-партнерами и МТГ с государствами-партнерами. СГ ПЛЕ описана в Главе 2.

Постоянная группа медицинских экспертов государств-партнеров

В 2001 г. на пленарном заседании Комитета начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС) была создана постоянная группа медицинских экспертов государств-партнеров. Группа взаимодействует со стратегическими командованиями НАТО по вопросам медицинских сил и средств, целей ПРМ и предварительных договоренностей в медицинской сфере.

ПАРТНЕРСТВО РАДИ МИРА

Общие положения

Программа ПРМ была создана в декабре 1994 г. Государства-партнеры присоединяются и делают значительный вклад в усилия НАТО по обеспечению безопасности в Европе и за ее пределами. Партнерство играет важную роль в обеспечении международной стабильности и безопасности в соответствии с основной целью инициативы ПРМ – укреплять мир и стабильность в евроатлантическом регионе. Его основные цели:

- политический диалог и практическое сотрудничество по широкому кругу международных и соответствующих внутренних вопросов, вызывающих общую озабоченность, в частности имеющих отношение к терроризму и другим новым угрозам безопасности;
- военные реформы и реструктуризация институтов обороны для создания современных, эффективных, действенных, доступных институтов обороны, действующих под гражданским и демократическим контролем и способных поддерживать сотрудничество в сфере международной безопасности;
- подготовка заинтересованных государств-партнеров к участию в операциях в рамках статьи 5-ой и вне статьи 5-ой посредством поддержки усилий государств-партнеров по трансформации обороны и развития военной оперативной совместимости и потенциала, которые обеспечивают ценный вклад в деятельность НАТО;
- поддержка государств-партнеров, желающих вступить в НАТО, в соответствии с политикой «открытых дверей», закрепленной в Вашингтонском договоре и Приглашением ПРМ.

Военно-политический руководящий комитет (ВПК)

ВПК является основной рабочей группой отвечающей за вопросы, связанные с ПРМ. Заседания комитета проводятся в различных составах: только с участием государств-членов НАТО или в формате СЕАП. Информационный центр ВПК является органом не уполномоченным принимать решения и не имеющим политической ответственности, который представляет собой неформальный форум для дискуссий о будущих программах и проектах содействия на основе информационных данных, связанных с другими механизмами ПРМ.

Группа координации партнерства (ГКП)

ГКП – уникальная структура, созданная при штабе Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе) в г. Монс (Бельгия). ГКП, которая не входит в военную структуру НАТО, координирует совместные военные мероприятия в рамках ПРМ, осуществляет военное планирование необходимое для реализации военных аспектов Плана работы евроатлантического партнерства и участвует в оценке таких военных мероприятий. Группа является местом для контактов, где государства-партнеры могут устанавливать связи и делать активный вклад в координационную работу для ПРМ.

Процесс планирования и анализа (ПАРП)

ПАРП является важнейшим элементом в укреплении военной оперативной совместимости и подготовке потенциальных кандидатов на вступление в НАТО. Механизм ПАРП, который предлагается государствам-партнерам на добровольной основе, рассчитан на двухлетний цикл планирования и создается по образцу собственной системы планирования строительства вооруженных сил НАТО. Цели планирования или Цели Партнерства (ЦП) обговариваются с каждой участвующей страной, после чего происходят подробные контрольные проверки достигнутого прогресса. Существует множество ЦП в сфере тылового обеспечения, задача которых оказывать содействие государствам-партнерам в развитии оперативной совместимости тыловых структур и делать вклад в тыловое обеспечение операций под руководством НАТО.

План работы евроатлантического партнерства (ПРЕАП)

ПРЕАП, который является центральным механизмом сотрудничества НАТО со странами ПРМ, включает военные и невоенные мероприятия. Он рассчитан на срок в два года, но пересматривается ежегодно. Его двумя основными компонентами являются основополагающее руководство и перечень вспомогательных мероприятий, организованных по областям сотрудничества, которые связаны с актуальными целями и военными задачами для оперативной совместимости. ПРЕАП является источником избранных мероприятий в поддержку других программ.

Целевые фонды ПРМ

Задача Целевых фондов ПРМ – оказывать содействие государствам-партнерам в безопасном уничтожении запасов противопехотных мин, избыточных боеприпасов, неразорвавшихся боеприпасов, стрелкового оружия и легкого вооружения (СОЛВ). Структура Целевых фондов была изменена с тем, чтобы оказывать помощь государствам-партнерам в регулировании последствий военной реформы. Этот процесс может включать следующие проекты (но не ограничиваться ими): развитие гражданских и демократических реформ в вооруженных силах, переподготовка военнослужащих, уволенных в запас, конверсия военных баз и продвижение эффективного военного планирования и составления военного бюджета при демократическом контроле. Решение о том разрешать или не разрешать создание Целевого фонда является исключительной прерогативой государств-членов НАТО.

Концепция оперативного потенциала (КОП)

КОП представляет более интегрированный подход к военному сотрудничеству, направленный на повышение военной эффективности многонациональных сил. Он увязывает воедино обычное сотрудничество в контексте процесса формирования сил ПРМ и

НАТО, который приводится в действие в случае кризиса. Другими главными особенностями являются база данных и механизмы оценки и обратной связи по оперативному потенциалу формирований, заявленных партнерами, а также механизмы осуществления. В рамках осуществления КОП стандарты оперативной совместимости и соответствующие оценки гармонизируются со связанными механизмами НАТО.

СОТРУДНИЧЕСТВО НАТО-РОССИЯ В СФЕРЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Хартия об особом партнерстве между НАТО и Украиной была подписана в июле 1997 г. Этот документ остается основой отношений между НАТО и Украиной, и со времени его подписания сотрудничество с Украиной развивается по всем областям, предусмотренным в соответствии с Хартией.

Украина имеет уникальную возможность делать свой вклад в тыловое обеспечение операций под руководством НАТО, в связи с этим была разработана структура для достижения дальнейшего прогресса в сотрудничестве в сфере тылового обеспечения. Такая структура предназначена для углубления сотрудничества в сфере тылового обеспечения, посредством определения связей между ключевыми военными целями, ключевыми целями тылового обеспечения и задачами таких целей. Она также устанавливает принципы, руководящие будущими инициативами и проектами, которые укрепят сотрудничество в сфере тылового обеспечения.

В ноябре 2002 г. на заседании КНУ на уровне министров иностранных дел был принят План действий НАТО-Украина, в соответствии с решением КНУ углублять и расширять отношения между НАТО и Украиной, а также с учетом «Стратегии Украины в отношении Организации Североатлантического договора».

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЙ ДИАЛОГ (СД)

Общие положения

СД был создан в 1994 г. с целью оказания вклада в региональную безопасность и стабильность в регионе Средиземного моря. В состав СД входят семь государств: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Мавритания, Марокко и Тунис. В мае 2001 г. Североатлантический совет пришел к соглашению об участии стран СД в тщательно подобранных учениях НАТО/ПРМ. Страны СД имеют право участвовать в заседаниях Постоянной группы экспертов по тылу государств-партнеров НАТО.

Группа средиземноморского сотрудничества (ГСС)

ГСС, которая была создана в 1997 г., подкрепляет инициативу СД, обеспечивая форум, непосредственно вовлекающий государства СД и государства-члены НАТО в политические дискуссии. ГСС сосредотачивает свое внимание на укреплении политического измерения СД, достижении оперативной совместимости, осуществлении сотрудничества в области безопасности границ и военной реформы и оказании содействия в борьбе против терроризма.

Рабочий план средиземноморского сотрудничества (РПСС)

РПСС, который является центральным механизмом сотрудничества НАТО со странами СД, включает военные и невоенные мероприятия. Он рассчитан на срок в два года, но пересматривается ежегодно. Избранные мероприятия, деятельность и учения

НАТО/ПРМ открыты для присутствия представителей Средиземноморского диалога и Стамбульской инициативой о сотрудничестве (СИС) в качестве активных участников или в качестве наблюдателей.

СТАМБУЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА О СОТРУДНИЧЕСТВЕ (СИС)

СИС была начата на встрече на высшем уровне в июне 2004 г. с целью расширения структуры СД с учетом специфики СД. Инициатива распространяется на государства Большого Ближнего Востока. Данная инициатива имеет целью развивать практическое сотрудничество с заинтересованными странами Совета сотрудничества стран Персидского залива (СССПЗ): Бахрейном, Катаром, Кувейтом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Саудовской Аравией. СИС предлагает в соответствии с индивидуальными потребностями консультации по военной реформе, составлению военного бюджета и военному планированию, развитию военно-гражданского и военного сотрудничества для достижения оперативной совместимости, борьбе с терроризмом, решению вопросов распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, борьбе с незаконным оборотом. Сотрудничество в сфере тылового обеспечения сосредотачивает внимание на предоставлении странам СИС доступа к курсам и адаптированным к индивидуальным потребностям мероприятиям НАТО в сфере тылового обеспечения по запросу этих стран.

Группа по Стамбульской инициативе о сотрудничестве (ГСИС)

После создания СИС в 2004 г. было принято решение о том, что мандат ГСС будет расширен, и будет включать обязанности по вопросам СИС, сохраняя при этом возможность для группы проводить заседания в формате ГСС или ГСИС для того, чтобы отражать специфику СД. ГСИС обеспечивает общую координацию реализации всех аспектов Стамбульского решения. В соответствии с этим решением НАТО разрабатывает и предлагает «меню» практических мероприятий в рамках согласованных приоритетных областей, которые подлежат разработке совместно с заинтересованными странами региона.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Нет.

ПРИЛОЖЕНИЯ

А Список сокращений, использованных в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AAR	дозаправка в воздухе
ADAMS	Система развертывания и перевозок НАТО (АДАМС)
AHWG	специальная рабочая группа (СПГ)
AOC	область сотрудничества
APLs	противопехотные мины
AT	воздушный транспорт
C2	командование и управление
CAPCAT	Каталог потенциала
COMEDS	Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС)
GCC	Совет сотрудничества стран Персидского залива (СССПЗ)
HNS	поддержка принимающей страны
ICI	Стамбульская инициатива о сотрудничестве (СИС)
ICIG	Группа по Стамбульской инициативе о сотрудничестве (ГСИС)
ILS	объединенное тыловое обеспечение (ОТО)
LCM	управление жизненным циклом
LSM	совещание специалистов служб тыла
MCG	Группа средиземноморского сотрудничества
MD	Средиземноморский диалог (СД)
MDWP	Рабочий план средиземноморского сотрудничества (РПСС)
M&T	перевозки и транспорт
M&TG	Группа по перевозкам и транспорту
MTIs	военные задачи для оперативной совместимости
NAC	Североатлантический совет (САС)
NCS	Система кодификации НАТО (СК НАТО)
NRC	Совет Россия-НАТО (СРН)

NUC	Комиссия НАТО-Украина (КНУ)
OCC	Концепция оперативного потенциала (КОП)
PARP	Процесс планирования и анализа ПРМ (ПАРП)
PCC	Группа координации партнерства (ГКП)
PfP	Партнерство ради мира
PGs	Цели Партнерства
PMSC	Военно-политический руководящий комитет (ВПРК)
SALW	стрелковое оружие и легкое вооружение (СОЛВ)
SHAPE	штаб Верховного главного командования ОВС НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе)
SG PLE	Постоянная группа экспертов по тылу государств-партнеров (СГ ПЛЕ)
SNLC	Конференции начальников служб тыла НАТО (КНСТ НАТО)
STANAGs	соглашения НАТО о стандартизации (СТАНАГ)

ГЛАВА 13

ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ГЛАВА 13

ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ТЫЛОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

*«Не хватило гвоздя – пропала подкова,
Не хватило подковы – пропала лошадь,
Не хватило лошади – пропал всадник,
Не хватило всадника – проиграно сражение».*

Бенджамин Франклин, «Альманах бедного Ричарда», 1790 г.

ВВЕДЕНИЕ

В отличие от потребительского тылового обеспечения, которое обеспечивает непосредственное тыловое обеспечение вооруженным силам, производственное тыловое обеспечение в основном относится к сфере производства. Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) является главным органом, отвечающим за военно-техническое сотрудничество НАТО, при этом другие комитеты и органы также участвуют в военно-техническом сотрудничестве в рамках НАТО. Отдел инвестиций в оборону Международного секретариата (МС) обеспечивает контакты по вопросам производственного тылового обеспечения в штаб-квартире НАТО.

Обязанность по оснащению войск и обеспечению технического обслуживания вооружений и военной техники (В и ВТ) лежит на государствах-членах НАТО. В большинстве случаев научно-исследовательская работа, проектирование, конструкторские разработки и производство В и ВТ организуются каждой страной в соответствии с собственными национальными требованиями и обязательствами перед НАТО. Тем не менее, военно-техническое сотрудничество в НАТО делает вклад в реализацию оперативных требований командующих стратегическими командованиями ОВС НАТО и способствует достижению оперативной совместимости сил в операциях НАТО.

МЕТОДЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Существует несколько путей осуществления военно-технического сотрудничества, например:

Соглашения о производстве, т.е. соглашения о

- изготовлении идентичных В и ВТ в разных странах;
- производстве одной части семейства оружия, например одна страна берет на себя производство системы оружия малой дальности, тогда как другие страны производят варианты системы средней и большой дальности;
- закупке В и ВТ, произведенной другими странами; и
- создании совместного международного агентства по производству В и ВТ.

Соглашения о стандартизации, т.е. соглашения:

- для обеспечения совместимости определенных видов национальных В и ВТ с В и ВТ других стран;
- для обеспечения оперативной совместимости В и ВТ; и

- об использовании взаимозаменяемых компонентов.

КОНФЕРЕНЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЕДОМСТВ ПО ВООРУЖЕНИЯМ (КНДВ) - АС/259

Основная часть совместной работы по определению возможностей сотрудничества в области исследований, разработки и производства военной техники и систем оружия для вооруженных сил проходит под эгидой КНДВ. Пленарные заседания конференции проходят два раза в год под председательством генерального секретаря НАТО. Постоянным председателем на заседаниях конференции является помощник генерального секретаря НАТО по инвестициям в оборону. В заседаниях КНДВ участвуют руководители национальных ведомств по вооружениям государств-членов, представители Военного комитета (ВК) и стратегических командований ОВС НАТО, председатели главных групп КНДВ, а также представители руководящих гражданских и военных органов, ответственных за различные аспекты производственного тылового обеспечения. КНДВ непосредственно отвечает за следующие четыре ключевых элемента сотрудничества:

- гармонизацию военных требований в масштабах всего Североатлантического союза;
- содействие необходимой оперативной совместимости на поле боя;
- реализацию возможностей сотрудничества, определенных КНДВ и содействие более совершенному трансатлантическому сотрудничеству; и
- разработку важнейших технологий, включая расширенное совместное использование технологий.

Подструктура КНДВ

Подструктура КНДВ состоит из главных групп (уровень 1), вспомогательных групп, отвечающих за специализированные проекты (уровень 2) и рабочих групп экспертов (уровень 3). Дополнительную информацию о КНДВ можно получить в Системе управления информацией по вооружениям (ЭИМС), во внутренней сети НАТО или на веб-сайте НАТО. К группам уровня 1 КНДВ относятся:

Главные группы КНДВ по вооружениям, чья деятельность распространяется на наземные, морские и воздушные боевые действия:

- Группа НАТО по вооружениям военно-морских сил (ГВВМС НАТО) - АС/141;
- Группа НАТО по вооружениям военно-воздушных сил (ГВВВС НАТО) - АС/224; и
- Группа НАТО по вооружениям сухопутных сил (ГВСС) - АС/225.

В числе Главных групп КНДВ:

- **Консультативная промышленная группа НАТО (КПГ НАТО)** предоставляет КНДВ услуги экспертов в сфере оборонной промышленности по промышленным, техническим, экономическим, управленческим и другим актуальным аспектам исследований, разработки и производства вооружений в масштабах Североатлантического союза. Основное внимание уделяется проведению исследований в рамках КПГ с целью предоставления технологических консультаций для разработки программ под руководством КНДВ.

- **Группа управления жизненным циклом - АС/327** – отвечает от имени КНДВ за политику, методы, использование и поддержку систем вооружения для удовлетворения требований НАТО по жизненному циклу, качеству и оперативной совместимости.
- **Группа по обеспечению безопасности боеприпасов – АС/326** – отвечает от имени КНДВ за содействие обеспечению безопасности боеприпасов в течение жизненного цикла и предоставляет стандарты и руководство по проектированию боеприпасов с учетом требований безопасности, их испытанию, транспортировке, обращению с ними и хранению, в том числе в ходе операций.
- **Группа руководителей национальных ведомств по кодификации - АС/135.** Данная группа отвечает за разработку, использование и техническое обеспечение Системы кодификации НАТО (СК НАТО) в поддержку сил НАТО. Группа работает в тесном сотрудничестве и получает административно-техническую поддержку от Агентства НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСА), которое считается исполнительным органом группы.

Специальные рабочие группы КНДВ, которые занимаются специальными проектами по вооружениям:

- **Руководящий комитет по наземному радиолокационному наблюдению - АС/259(набл.)**
- **Специальная рабочая группа по противоракетной обороне - АС/259(СРГ ПРО)**

Представители руководителей национальных ведомств по вооружениям (ПРЕД КНДВ) прикомандированы к национальным делегациям при НАТО и представляют руководителей национальных ведомств по вооружениям. Представители обычно проводят заседания каждые две недели, а также проводят регулярные заседания с представителями руководителей национальных ведомств по вооружениям государств-партнеров. Они осуществляют наблюдение за Планом управления КНДВ и действуют в качестве координаторов в штаб-квартире НАТО для соответствующих руководителей национальных ведомств по вооружениям.

ДРУГИЕ КОМИТЕТЫ И ОРГАНЫ НАТО, УЧАСТВУЮЩИЕ В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

В некоторых аспектах военно-технического сотрудничества также участвуют и других комитеты и органы НАТО.

Комитет по противовоздушной обороне НАТО (КПВО НАТО)

Председателем КПВО НАТО является заместитель Генерального секретаря. Комитет проводит заседания два раза в год. КПВО консультирует Североатлантический совет и Комитет военного планирования (КВП) по всем аспектам развития программы противовоздушной обороны для территории стран НАТО и прилегающих морских районов. В состав КПВО входят две подчиненные группы:

- Консультативная группа по основным принципам противовоздушной обороны (ПАДП); и
- Консультативная группа по боевым средствам противовоздушной обороны (КГБС ПВО).

Руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)

Проект НАТО – это формальный статус, который приданный КНДВ проекту военно-технического сотрудничества, который должен отвечать следующим условиям:

- в проекте должны участвовать две или более стран НАТО;
- о ходе реализации проекта необходимо отчитываться перед КНДВ на ежегодной основе до тех пор, пока ВТ и Т не будут произведены или пока проект не будет завершен по другим причинам; и
- проект предусматривает положение, по которому допускается участие других заинтересованных стран НАТО, в том случае, если они примут приемлемые и справедливые условия стран-участниц проекта.

РКП НАТО является органом, в состав которого входят национальные представители, созданным в соответствии с межправительственным соглашением между двумя или более странами НАТО для осуществления координации, реализации и контроля программы закупки ВТ и Т, которая именуется проектом НАТО. Целый ряд проектов продолжают иметь официальный статус проекта НАТО в соответствии с положениями Устава КНДВ. Перечень проектов РКП НАТО приведен в Приложении А.

Организация НАТО по исследованиям и технологиям (ОИТ)

Руководящим органом Организации НАТО по исследованиям и технологиям является Совет по исследованиям и технологиям (СИТ), в состав которого входят национальные делегаты, представляющие правительственные, промышленные и научные круги. СИТ назначается Советом в качестве центрального органа, ответственного за международное сотрудничество в области военных научных исследований и технологий, а также за координацию других видов деятельности и вопросов в области научных исследований и технологий. Председатель СИТ подчиняется КНДВ и ВК.

В своей работе ОИТ опирается на Агентство по исследованиям и технологиям (АИТ), которое находится в Париже (Франция). Основная работа ОИТ проводится сетями национальных экспертов, участвующих в совместных научно-исследовательских проектах, военных исследованиях и обмене информацией по всему спектру технологических дисциплин.

Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (ОККУ НАТО)

Порешению Совета в июле 1996 г. была создана Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (ОККУ НАТО). За работой сообщества ККУ НАТО наблюдает Совет НАТО по консультациям, командованию и управлению (СККУ НАТО), который проводит свои заседания два раза в год в формате представителей из столиц государств-членов. В работе Совету оказывает содействие Группа национальных представителей по консультациям, командованию и управлению (ГНПККУ НАТО), которые, как правило, входят в состав национальных делегаций или военных представительств при штаб-квартире НАТО. Совет наблюдает за работой двух подчиненных ему агентств: Агентством по консультациям, командованию и управлению (АККУ НАТО), которое является агентством по планированию, проектированию, конструкторским работам, технологиям и закупкам, и Агентством НАТО по эксплуатации и обеспечению систем информации и связи (АЭОСИС НАТО). Административно-техническую поддержку СККУ НАТО и его подструктур оказывает Секретариат штаб-квартиры НАТО по консультациям, командованию и управлению (СШК

ККУ НАТО), который является объединенной гражданско-военной структурой, подчиненной помощнику Генерального секретаря по инвестициям в оборону и Начальнику МВШ.

Разрабатываемые системы ККУ НАТО включают совместно финансируемые системы связи, информационные системы, датчики (и пункты оповещения), а также их объекты в НАТО и в национальных штабах, необходимые для политических консультаций, кризисного регулирования, гражданского чрезвычайного планирования и военного командования и управления. Деятельность систем ККУ НАТО в этих областях относится к многонациональному процессу принятия решений, который касается следующих вопросов:

- формирование политики, планирование, разработка программ, реализация, эксплуатация и техническое обслуживание совместно финансируемых систем ККУ НАТО;
- стандартизация и совместная разработка, тестирование и закупка оборудования и систем ККУ НАТО и соответствующих национальных систем ККУ (включая навигационные системы и системы опознавания); и
- оперативная совместимость между национальными системами ККУ, а также между такими системами и совместно финансируемыми системами ККУ НАТО.

ПРОЦЕДУРЫ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Военно-техническое сотрудничество в рамках КНДВ в принципе основано на процессе обмена информацией, цель которого – достижение соглашения между странами и СК по гармонизированным оперативным требованиям для того, чтобы развивать совместные программы по производству В и ВТ. Поскольку ответственность за оснащение собственных вооруженных сил лежит на отдельных государствах-членах, НАТО может только поддерживать и содействовать такому процессу сотрудничества, но не регулировать его. Поэтому в НАТО не существует официальной или централизованной системы планирования в области вооружений. Тем не менее, для того, чтобы придать больше согласованности и структурированности усилиям в области сотрудничества, в НАТО были созданы две системы планирования: Система планирования разработки обычных вооружений (СПРОВ) и Система периодического планирования вооружений (СППВ).

Планирование вооружений: Система периодического планирования вооружений (СППВ)

СППВ (административная публикация ААР-20) предназначается в качестве доступного, в случае необходимости, инструмента для проведения программ на систематической основе. Систему не следует рассматривать в качестве набора официальных и обязательных шагов по осуществлению проектов КНДВ. Существует ограниченное и довольно логичное количество этапов в сроке службы системы оружия, когда изменяется характер программы. На таких этапах необходимо принять решение относительно альтернативных вариантов действий. Цель СППВ – обеспечить на этих этапах структурированный подход к процессу принятия решений для всех уровней управления, участвующих в совместных научно-исследовательских и конструкторских разработках и программах производства в рамках НАТО.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРТНЕРСТВА

КНДВ играет активную и важную роль в осуществлении практического сотрудничества в рамках ПРМ. Были уже определены некоторые перспективные области, которые наполняют содержанием будущие мероприятия сотрудничества. Ниже приведены

такие мероприятия:

- Техническое обслуживание и модернизация стареющих тактических летательных аппаратов (ГВВСС);
- Конструкции кораблей (ГВВМС);
- Боеприпасы и взаимозаменяемость (ГВСС);
- Психологическая готовность к многонациональным операциям (СИТ); и
- Технические стандарты непрерывной поставки продукции и поддержки ее жизненного цикла (Совет НАТО по управлению непрерывной поставкой продукции и поддержки ее жизненного цикла (Совет управления КАЛС).

Государствам-партнерам также необходимо предоставить дополнительную подготовку и содействие в области работы с технической документацией НАТО и, особенно, со стандартами НАТО. По мере возможности деятельность КНДВ в формате ПРМ координируется с соответствующей деятельностью других органов НАТО и, в частности, Агентства НАТО по стандартизации (АС НАТО).

Индивидуальные программы партнерства

Государства-партнеры проявляют значительный интерес к сотрудничеству, организуемому в рамках КНДВ в соответствии с индивидуальными программами партнерства.

Предложение о начале инициативы КНДВ «Проекты военно-технического сотрудничества Партнерства»

КНДВ разработал очередную инициативу для того, чтобы дать возможность заинтересованным государствам-партнерам извлекать выгоду из сотрудничества в рамках ПРМ в краткосрочной перспективе посредством участия в специально отобранных маломасштабных проектах сотрудничества со странами НАТО и их промышленными кругами. Данное предложение, в случае его утверждения САС, должно дать стимул промышленным кругам стран НАТО оказывать содействие государствам-партнерам в разработке реалистичных предложений по проектам, рассчитанным на краткосрочную перспективу, в частности для совершенствования оперативной совместимости между силами стран НАТО и государств-партнеров.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Справочник НАТО

НАТО в цифрах и фактах

ААР-20 Справочник по Системе периодического планирования вооружений

ААР-27 Система планирования разработки обычных вооружений – Справочник и руководство пользователя

ПРИЛОЖЕНИЯ

А Руководящие комитеты по проектам НАТО

В Сокращения, использованные в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

РУКОВОДЯЩИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОЕКТАМ НАТО

ADW	Боевые средства противовоздушной обороны
AGS	Средства наземного радиолокационного наблюдения
BICES	Система сбора и использования тактической информации
CSNI	Оперативная совместимость сети систем связи
DFD	Синтез данных
F-16	Истребитель F-16
FORACS	Пункты проверки точности датчиков и оружия военно-морских сил НАТО (ФОРАКС)
MIDS-LVT	Многофункциональное распределение информации (терминал с малым носителем внешнего запоминающего устройства)
MILAN	Противотанковая ракетная система «МИЛАН»
NCMB	Совет управления Системой НАТО непрерывной поставки продукции и поддержки ее жизненного цикла (КАЛС) (Совет управления)
NILE	Звено НАТО по усовершенствованию II
NIMIC	Информационный центр НАТО по боеприпасам повышенной взрывоопасности (ИЦБПВ НАТО)
NLRS	Ракетная система залпового огня (РСЗО)
NMPA	Патрульные самолеты военно-морских сил НАТО
OTO MELARA	Облегченная пушка 76/62 «ОТО МЕЛАРА»
SEA GNAT	Система НАТО «СИ ГНАТ»
SEASPARROW	Ракета ПВО НАТО «СИ СПЭРРОУ»
SINS	Недорогостоящие системы судовой инерциальной навигации
TRIPARTITE	Минный тральщик «ТРИПАРТИТ»
MINEHUNTER	
V/SHORAD	Системы противовоздушной обороны сверхмалой и малой дальности

ПРИЛОЖЕНИЕ В

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

AIMS	Система управления информацией по вооружениям
ASG	помощник Генерального секретаря
CALS	непрерывная поставка продукции и поддержка ее жизненного цикла
CAPS	Система планирования разработки обычных вооружений (СПРОВ)
CNAD	Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
DI	Отдел инвестиций в оборону
DIMS	Начальник Международного военного штаба
DPC	Комитет военного планирования (КВП)
IPAPs	Индивидуальные программы партнерства
IS	Международный секретариат (МС)
MC	Военный комитет (ВК)
NAAG	Группа по вооружениям сухопутных сил НАТО (ГВСС)
NAC	Североатлантический совет (Совет)
NADC	Комитет по противовоздушной обороне НАТО (КПВО НАТО)
NADREPS	представители руководителей национальных ведомств по вооружениям
NAFAG	Группа по вооружениям военно-воздушных сил НАТО (ГВВВС)
NCMB	Совет управления Системой НАТО непрерывной поставки продукции и поддержки ее жизненного цикла (КАЛС) (Совет управления)
NACOSA	Агентство НАТО по эксплуатации и обеспечению систем информации и связи (АЭОСИС НАТО)
NAMSA	Агентство НАТО по техническому обеспечению и Снабжению (НАМСА)
NCS	Система кодификации НАТО (СК НАТО)
NC3A	Агентство НАТО по консультациям, командованию и

	управлению (АККУ НАТО)
NC3B	Совет НАТО по консультациям, командованию и Управлению (СККУ НАТО)
NC3O	Организация НАТО по консультациям, командованию и Управлению (ОККУ НАТО)
NC3REPS	Группа национальных представителей по консультациям, командованию и управлению
NIAG	Консультативная промышленная группа НАТО (КПГ НАТО)
NNAG	Группа по вооружениям военно-морских сил НАТО (ГВВМС)
NSO	Организация НАТО по стандартизации (ОС НАТО)
PADP	Консультативная группа по основным принципам противоздушной обороны (ПАДП)
PAPS	Система периодического планирования вооружений (СППВ)
PADW	Консультативная группа по боевым средствам противоздушной обороны (КГБС ПВО)
RTA	Агентство НАТО по исследованиям и технологиям (АИТ)
RTB	Совет НАТО по исследованиям и технологиям (СИТ)
RTO	Организация НАТО по исследованиям и технологиям (ОИТ)
SCs	Стратегическое командование (СК)

ГЛАВА 14

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ГЛАВА 14

ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В ПРОЦЕССЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ

«Необходимо понять, что сытый солдат – основа армии. Нужно обеспечить солдата питанием, где бы он ни находился и куда бы вы его ни вели».

Фридрих II, король Пруссии, 1747 г.

ВВЕДЕНИЕ

Техническое обслуживание в процессе эксплуатации тесно связано с производственным тыловым обеспечением и является неотъемлемой частью управления жизненным циклом системы. Хотя техническое обслуживание в процессе эксплуатации относится к деятельности, необходимой для обеспечения боеготовности системы оружия/В и ВТ, оно в действительности начинается с решения о принятии новой системы на вооружение. Процесс планирования технического обслуживания в процессе эксплуатации начинается в самом начале проектирования системы. Важно как можно раньше определить концепции обеспечения технического обслуживания, потому что примерно от 60 до 80% общей стоимости владения системой относятся к периоду после введения системы в эксплуатацию. Более того, величина этой стоимости определяется во время стадии научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. По этим причинам концепции обеспечения технического обслуживания необходимо определять заранее. Такая концепция известна как объединенное тыловое обеспечение.

Объединенное тыловое обеспечение (ОТО)

ОТО – заблаговременная интеграция соображений по тыловому обеспечению системы/В и ВТ в управление жизненным циклом системы на начальной стадии программы/проекта. ОТО предписывает, чтобы все элементы тылового обеспечения были спланированы, закуплены, испытаны и предоставлены своевременно и с наименьшими затратами. В соответствии с политикой НАТО всем финансовым и иным ресурсам, необходимым для обеспечения боеготовности сил и средств, уделяется аналогичное внимание, что и ресурсам, необходимым для достижения требуемых рабочих характеристик и своевременной поставки техники. Для поддержки стремлений НАТО Конференция начальников служб тыла НАТО (КНСТ) разработала публикацию ALP-10 по объединенному тыловому обеспечению.

ОТО строится вокруг модели управления жизненным циклом, подробно описанной в Системе периодического планирования вооружений (СППВ, см. Главу 13). Эта модель отображает общий срок службы системы: от оценки задания для разработки, через стадию эксплуатации до вывода из эксплуатации. Данная модель применима для всех проектов с совместным финансированием.

Анализ тылового обеспечения (АТО)

АТО – структурированный процесс, цель которого определять, анализировать и представлять в количественной форме требования по тыловому обеспечению, а также влиять в течение стадии разработки на конструкцию системы, чтобы создать условия для тылового обеспечения. АТО делает акцент на простоте, определяя оптимальный уровень требования по тыловому обеспечению. Цель АТО – обеспечение оптимальных характеристик системы при минимальных затратах по жизненному циклу. АТО осуществляется на интерактивной основе

в течение цикла закупки посредством исследований, взаимоотношений, консультаций, испытаний и оценки, которые приводят к последовательной доводке конструкции.

Во время проектирования анализ направлен на оказание содействия по включению требований по тыловому обеспечению в конструкцию В и ВТ. К этому относится включение задач проектирования, связанных с тыловым обеспечением, надежности, ремонтпригодности и тестируемости.

В ходе проекта процесс АТО сосредотачивает внимание на предоставлении подробных описаний конкретных ресурсов, необходимых для обслуживания системы в течение периода эксплуатации, обеспечивая своевременную полезную информацию для всех областей ОТО. Такая информация используется для планирования, закупки и развертывания средств обеспечения (личный состав, финансирование и материальные средства), чтобы развертываемые системы отвечали предъявляемым требованиям доступности.

На более поздних стадиях проекта (производство и техническое обслуживание во время эксплуатации) используется информация от потребителей для проверки непрерывной достоверности данных, чтобы обеспечить реализацию планов затрат по жизненному циклу.

Расчет затрат по жизненному циклу (ЗЖЦ)

Затраты по жизненному циклу (ЗЖЦ) представляют собой общую сумму прямых, непрямых, периодических, непериодических и иных связанных расходов, понесенных или планируемых, в процессе проектирования, разработки, производства, эксплуатации, ремонта и технического обслуживания основной системы оружия в течение ее предполагаемого срока службы. Анализ ЗЖЦ – интерактивный процесс, который начинается в начале жизненного цикла программы/проекта и продолжается в течение всего жизненного цикла системы.

ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАТО (НПЛО)

Организация по производству и тыловому обеспечению (НПЛО) является вспомогательным органом, созданным в рамках НАТО для выполнения задач, вытекающих из Договора, которому Североатлантический совет (САС) предоставляет организационную, административную и финансовую независимость. Организация создается с целью наилучшего выполнения коллективных требований участвующих стран в актуальных областях научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, производства, оперативного ТО и управления в соответствии с условиями, закрепленными в ее Уставе. Участие в НПЛО открыто для всех стран НАТО, которые становятся государствами-членами в результате подписания меморандума о взаимопонимании. Обычно НПЛО состоит из:

- Совета директоров, который в некоторых случаях именуется Руководящий комитет (РК), руководящего органа, действующего с учетом коллективных интересов государств-членов. Представители каждого государства-члена представляют политические, военные, экономические, финансовые и технические интересы своих стран и являются полноценными участниками процесса принятия решений, осуществляемого Советом директоров;
- вспомогательного комитета (комитетов) создаваемого по необходимости Советом директоров; и
- агентства, которое является исполнительным управляющим органом, действующим под эгидой генерального директора.

Список НПЛЮ, ориентированных на производственное ТО, приведен в Приложении А. К НПЛЮ, ориентированным на потребительское ТО, относятся Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО) и Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО). Последняя описана в Главах 2 и 10.

ОРГАНИЗАЦИЯ НАТО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ И СНАБЖЕНИЮ (НАМСО)

НАМСО и ее агентство НАМСА описаны в Главе 2.

КОНКРЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ НАМСА В ОБЛАСТИ КООПЕРАТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)

Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ) является набором инструментов, разработанным НАМСА для оказания содействия получателям и поставщикам при осуществлении концепций кооперативного ТО для контроля расхода предметов снабжения и их закупки. Система позволяет клиентам обмениваться информацией об имеющихся в наличии материальных средствах, организовывать их перераспределение и повышать их глобальную видимость для определения текущих и будущих потребностей. Общая цель – повысить доступность ТО, обеспечить экономию за счет роста масштабов производства и упростить процесс снабжения.

Платформа информационной системы НЛСЕ состоит из набора баз данных и сетевого интерфейса, который позволяет:

- сообщать об излишках имущества и обмениваться им;
- сообщать о запасе материальных средств вооруженных сил для совершенствования управления запасами;
- проводить объединение запасов материальных средств для осуществления общего управления запасами; и
- обрабатывать запросы на тыловое обеспечение в чрезвычайной обстановке в масштабах всей НАТО.

Клиенты, желающие использовать НЛСЕ напрямую, должны согласиться с положениями Партнерского соглашения о КОММИТ (Система управления общими материальными средствами), которое определяет правовые рамки необходимые для управления общими запасами и устанавливает правила для перераспределения материальных средств. Такое соглашение имеет такие же правовые основания, как и партнерское соглашение по системам оружия.

Система складского обеспечения НАТО (НДСС)

НДСС – это полностью интегрированный пакет прикладных программ, который спроектировала, разработала и чье функционирование обеспечивает НАМСА. Система распространяется на большинство областей ТО, такие как обозначение предмета снабжения, снабжение, техническое обслуживание и учет материальных средств. НДСС работает в архитектуре «клиент-сервер». Масштабируемость системы позволяет устанавливать ее как на автономной рабочей станции, так и в локальной сети.

При необходимости НАМСА оказывает содействие в установке пакета программ, включая закупку необходимого технического оборудования. Кроме этого НАМСА проводит

подготовку пользователей и операторов, а также предоставляет услуги специализированной службы технического сопровождения.

База данных по боеприпасам НАТО (БДБН)

БДБН представляет собой авторитетный источник по взаимозаменяемости боеприпасов НАТО и содержит на компакт-диске техническую информацию и данные по тыловому обеспечению. Пользователи могут осуществлять поиск информации по инвентарному номеру НАТО, наименованию предмета снабжения, номеру модели боеприпаса, производителю, системе оружия, государству-пользователю и по другим критериям.

РУКОВОДЯЩИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОЕКТАМ НАТО (РКП НАТО)

РКП создаются в соответствии с процедурами сотрудничества в области исследований, разработки и производства В и ВТ, утверждаемыми Советом. В настоящее время действуют 20 РКП, которые подчинены Конференции руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ) (см. Приложение А, Глава 13).

МЕТОДЫ КООПЕРАТИВНОГО ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Существует целый ряд методов управления материальными средствами, которые являются предпосылками или реализуются в поддержку введения механизмов кооперативного тылового обеспечения.

Система кодификации НАТО (СК НАТО)

Система кодификации НАТО (СК НАТО) является единой общей системой наименования, классификации и присвоения инвентарных номеров предметам снабжения государств-пользователей. Цель СК НАТО – достижение максимальной эффективности в тыловом обеспечении и оказание содействия в управлении данными по материальным средствам. Система кодификации была согласована всеми государствами-членами НАТО; СК НАТО оказывает поддержку не входящим в НАТО странам в определении В и ВТ и предметов снабжения. Руководит Системой кодификации НАТО **Группа руководителей национальных ведомств по кодификации (АС/135)** – см. Главу 13; реализацией системы занимаются Национальные бюро по кодификации каждого государства-пользователя.

Система кодификации НАТО предоставляет точную информацию по наименованию предметов снабжения, позволяет документировать источники поставок, а также предоставляет иную информацию по контролю расхода предметов снабжения. Система помогает решать проблемы по контролю расхода предметов снабжения, предоставляя своим пользователям непосредственный доступ к единому источнику современной информации.

Ниже приведены эксплуатационные и экономические преимущества для пользователей СК НАТО:

- расширенные возможности для стандартизации и взаимозаменяемости посредством документирования и предоставления уникальных характеристик предметов снабжения;
- доступ к полному спектру информации по всем предметам снабжения, имеющимся у пользователей; таким образом, достигается объединение ресурсов и совместное участие в закупках запасных частей и техническом обслуживании общих В и ВТ, сводится к минимуму требуемый объем поставок запасных частей

и потребляемых предметов снабжения для оперативного развертывания;

- система позволяет пользователям легко определять запасные части и/или заменители систем оружия тем самым, сокращая продолжительность небоевого состояния системы и способствуя повышению боевых возможностей войск;
- общая, понятная всем пользователям, терминология облегчает технический диалог;
- компьютерная технология, позволяющая осуществлять эффективное документирование, обработку и передачу данных о предметах снабжения в удобном для пользователя режиме;
- значительная экономия для пользователей, ввиду того, что система позволяет избежать создания новых предметов снабжения для запасных частей, определяемых через базу данных;
- усовершенствованный процесс определения потребностей в материальных средствах и разработки бюджета;
- эффективные скоординированные закупки как результат упразднения совпадающих закупок и списания одних и тех же предметов снабжения, консолидация заказов от нескольких пользователей, чтобы воспользоваться снижением цены при массовых закупках, а также видимость нескольких потенциальных источников снабжения; и
- взаимный обмен/обмен материальными средствами, сокращение запасов, складирования, ведения данных и кадров; и усовершенствование реализации излишков материальных средств.

Группа руководителей национальных ведомств по кодификации (АС/135) часто обращается к НАМСА с просьбой провести, на компенсационной основе, мероприятия по обеспечению процесса кодификации, который включает следующие постоянные услуги:

- функциональная и техническая поддержка АС/135;
- предоставление административно-технических работников;
- координация публикаций и работы веб-сайта АС/135;
- обеспечение передачи данных кодификации и качества данных; и
- координация компакт-диска с Главным каталогом кодов предметов поставок, на котором содержится 16 миллионов инвентарных номеров НАТО, 31 миллион номеров деталей, 1,2 миллиона записей с информацией по производителям и продавцам (коды НАТО для государственных и коммерческих организаций-изготовителей) и 23 миллиона регистраций пользователей. НАМСА также управляет Почтовой системой НАТО (МБС), которая обеспечивает передачу данных между участвующими странами.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Нет.

ПРИЛОЖЕНИЯ

- А Организации по производству и тыловому обеспечению НАТО
- В Сокращения, использованные в данной главе

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАТО

Организация по управлению разработкой, производством и ТО вертолета НАТО для 1990-х (НАХЕМО) и ее агентство (**НАХЕМА**) находятся в Экс-ан-Провансе (Франция). Государства-участники: Великобритания, Германия, Италия и Франция.

Организация НАТО по управлению разработкой, производством и ТО европейского истребителя «ЕФ 2000» и «Торнадо» (НЕТМО) и ее агентство (**НЕТМА**) находятся в Унтерлахинге (Германия). Государства-участники: Великобритания, Германия, Испания (только ЕФ 2000) и Италия.

Организация по управлению проектированием, разработкой, производством и ТО войсковой системы противовоздушной и противоракетной обороны НАТО (НАМЕАДСМО) и ее агентство (**НАМЕАДСМА**) находятся в Хантсвилле (шт. Алабама, США). Государства-участники: Германия, Италия и Соединенные Штаты.

Организация НАТО по производству и ТО зенитного ракетного комплекса «ХОК» и ее Бюро по управлению находятся в Рюэль-Мальмэзон, в Париже (Франция). Государства-участники: Бельгия, Германия, Греция, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия и Франция.

Другие организации по производству и ТО НАТО, в которых участвуют все страны НАТО:

Организация по управлению программой воздушного дальнего радиолокационного обнаружения и управления НАТО (НАПМО) и ее агентство (**НАПМА**) находятся в Брюнсуме (Нидерланды).

Организация воздушного командования и управления НАТО (НАКМО) и ее агентство (**НАКМА**) находятся в Брюсселе (Бельгия).

Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (ОККУ) и ее агентство (**АККУ**) находятся в Брюсселе (Бельгия) и Гааге (Нидерланды).

ПРИЛОЖЕНИЕ В

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДАННОЙ ГЛАВЕ

APM	противопехотные мины
CEPMO	Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО)
CIS	Системы связи и информации (ССИ)
COMMIT	Система управления общими материальными средствами (КОММИТ)
CNAD	Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
HLM	управление материально-техническим обеспечением зенитного ракетного комплекса «ХОК»
ILS	объединенное тыловое обеспечение (ОТО)
IoS	предметы снабжения
LAN	локальная сеть
LCC	затраты по жизненному циклу
LSA	Анализ тылового обеспечения
MOU	меморандум о взаимопонимании
NAC	Североатлантический совет (САС)
NCB	Национальное бюро по кодификации
NADB	База данных по боеприпасам НАТО (БДБН)
NCS	Система кодификации НАТО (СК НАТО)
NDSS	Система складского обеспечения НАТО (НДСС)
NLSE	Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)
MBS	Почтовая система НАТО (МБС)
NAMSA	Агентство НАТО по техническому обслуживанию и снабжению (НАМСА)
NAMSO	Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО)

NMCRL	Главный каталог кодов предметов поставок НАТО
NPLO	организации по производству и тыловому обеспечению НАТО (НПЛО)
NPSCs	Руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)
NSN	инвентарный номер НАТО
PAPS	Система периодического планирования вооружений (СППВ)
SC	руководящий комитет
SLCM	управление жизненным циклом системы
TOC	общая стоимость владения

СОКРАЩЕНИЯ,
ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ
В «СПРАВОЧНИКЕ
ПО ТЫЛОВОМУ
ОБЕСПЕЧЕНИЮ
НАТО»

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В «СПРАВОЧНИКЕ ПО ТЫЛОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАТО»

AAR	дозаправка в воздухе
ACCS	система воздушного командования и управления
ACE	Командование ОВС НАТО в Европе
ACO	Командование ОВС НАТО по операциям (СКО)
ACROSS	программное обеспечение для оптимизации ресурсов командования ОВС НАТО
ACSP	программа взаимного техобслуживания летательных
ACT	Командование ОВС НАТО по трансформации (СКТ)
ADAMS	Система развертывания и перевозок НАТО (АДАМС)
ADL	Перечень союзных сил и средств
ADP	автоматизированная обработка данных
ADR	ежегодный обзор сил и средств обороны
ADW	боевые средства противовоздушной обороны
AFLPs	публикации НАТО по тыловому обеспечению ГСМ
AGARD	Консультативная группа по аэрокосмическим НИОКР (АГАРД)
AGS	средства наземного радиолокационного наблюдения
AHWG	специальная рабочая группа (СРГ)
AIMS	Система управления информацией по вооружениям
AJP	публикации ОВС НАТО
ALSSs	передовые базы ТО
AMCC	Центр координации перевозок НАТО
AMSCC	Центр координации многонациональных морских перевозок в г. Афины
AOC	область сотрудничества
AOO	зона боевых действий
AOR	зона ответственности
AP	публикация НАТО (АП)

APLs	противопехотные мины
APM	противопехотные мины
ARMY F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ СВ
ASG	помощник генерального секретаря
AT	воздушный транспорт, авиатранспорт
AVIATION F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ ВВС
AVT	прикладные технологии для боевых машин
BDR	аварийный ремонт в боевых условиях
BICES	Система сбора и использования тактической информации
Bi-SC LCB	Координационный совет по ТО стратегических командований
Bi-SC M&T Forum	Форум стратегических командований по перевозкам и транспорту
Bi-SC MEDAG	Медицинская консультативная группа стратегических командований
BOA	базовые договоренности о выдаче заказов
BOD	Совет директоров
C&RS	Управление по сотрудничеству и региональной безопасности
C2	командование и управление
C3	консультации, командование и управление (ККУ)
CALS	непрерывная поставка продукции и поддержка ее жизненного цикла
CAPC	Комитет по планированию гражданской авиации
CAPCAT	Каталог потенциала
CAPS	Система планирования разработки обычных вооружений (СПРОВ)
CBRN	химический, биологический, радиоактивный и ядерный (ХБРЯ)
CE	организационно-штатное расписание, действующее во время кризиса
CEPMA	Агентство по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМА)
CEPMO	Организация по управлению центральноевропейским трубопроводом (СЕПМО)
CEPS	Система трубопроводов в Центральной Европе
CIMIC	гражданско-военное сотрудничество (СИМИК)

CIS	система связи и информации
CJFLCC	командующий компонента СВ многонациональных объединенных сил
CJSOR	заявка о выделении многонациональных объединенных сил и средств
CJTf	многонациональная оперативно-тактическая группа (МООТГ)
CLS	ТО силами и средствами подрядчика
CM	управление последствиями ЧС
CNAD	Конференция руководителей национальных ведомств по вооружениям (КНДВ)
COMCJTF	командующий МООТГ
COMEDS	Комитет начальников военно-медицинских служб стран НАТО (КОМЕДС)
COMMIT	Система управления общими материальными средствами (КОММИТ)
CONOPS	замысел операции, концепции операции (КОНОПС)
COP	план действий в особой обстановке
COR	концепция потребностей
CP	комплект сил и средств (КСС)
CPG	всеобъемлющие политические указания (ВПУ)
CRD	необходимые сроки, установленные командующим
CRO	операция реагирования на кризис
CS	боевое обеспечение
CSCE	Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе
CSNI	оперативная совместимость сети систем связи
CSS	тыловое обеспечение боевых действий
DCI	Инициатива об оборонном потенциале
DCS	локализация жизнеопасных повреждений с последующей эвакуацией
DDP	детальный план развертывания
DFD	Синтез данных
DFHE	развертываемое топливозаправочное оборудование
DI	Отдел инвестиций в оборону

DIMS	Начальник Международного военного штаба
DJTF	развертываемая объединенная оперативно-тактическая группа (ПОТГ)
DM	развертываемость и мобильность
DNBI	заболевания и небоевые поражения
DOS	суточные нормы снабжения
DPC	Комитет военного планирования (КВП)
DPP	оборонная политика и планирование
DPQ	вопросник по оборонному планированию
DRC	Комитет по анализу вопросов обороны
DRR	анализ оборонных потребностей
EAC	Европейский центр авиаперевозок
EAPC	Совет евроатлантического партнерства (СЕАП)
EM	Административно-хозяйственный отдел
EOD	обезвреживание взрывоопасных предметов
EODTIC	Информационно-технический центр НАТО по обезвреживанию взрывоопасных предметов
EU	Европейский союз
FLR	силы пониженной боеготовности
FLSs	передовые пункты ТО
FORACS	Пункты проверки точности датчиков и оружия военно-морских сил НАТО (ФОРАКС)
GBAD	наземные средства ПВО
GCC	Совет сотрудничества стран Персидского залива (СССПЗ)
GOP	общие оперативные планы
GRF	войска (силы) различных степеней боеготовности
HCCM	механизм гармонизации, координации и контролирования
HFM	Группа по человеческому фактору и медицине
HLM	управление материально-техническим обеспечением зенитного ракетного комплекса «ХОК»
HN	принимающая страна
HNS	поддержка принимающей страны

HQ	штаб, штаб-квартира
HRF	силы повышенной боеготовности
IC	Комитет по инфраструктуре (КИ)
ICI	Стамбульская инициатива о сотрудничестве (СИС)
ICIG	Группа по Стамбульской инициативе о сотрудничестве (ГСИС)
IEL	инженерно-инфраструктурное обеспечение
ILS	объединенное тыловое обеспечение (ОТО)
IMS	Международный военный штаб (МВШ)
INT	Управление разведки
IOs	международные организации
IoS	предметы снабжения
IPAPs	индивидуальные программы партнерства
IPC	Комитет промышленного планирования
IS	Международный секретариат (МС)
ISAF	Международные силы содействия безопасности (ИСАФ, Афганистан)
IT	информационная технология (ИТ)
JFC	Командование объединенных сил
JFCC	компонентное командование объединенных сил
JHNSSC	Объединенный руководящий комитет по поддержке принимающей страны
JHQ	объединенный штаб
JIAs	Объединенные договоренности о реализации
JLSG	Межвидовая группа ТО
JMC	Объединенный медицинский комитет
JOA	зона операций объединенных сил
JSB	Объединенный совет ВС
L&R	Управление по тыловому обеспечению и ресурсам
LAN	локальная сеть
LCB	Координационный совет по ТО
LCC	затраты по жизненному циклу
LCM	управление жизненным циклом

LCS	поддержка жизненного цикла
LLN	государство, играющее ведущую роль в ТО (ЛЛН)
LLTI	предметы снабжения с длительным сроком удовлетворения заявки
LN	страна-координатор (организатор)
LOC	коммуникации
LOG IMG	Группа управления информацией по ТО (ЛОГ ИМГ)
LOGFS	службы ТО по функциональному назначению (ЛОГ ФС)
LOGFS IM WG	Рабочая группа по управлению информацией по функциональным службам ТО (ЛОГФС ИМ РГ)
LOGIS	система информации по ТО
LOGREP	донесения по тылу
LRSN	государство, специализирующееся на определенном виде ТО (ЛРСН)
LSA	Анализ тылового обеспечения
LSM	совещание специалистов служб тыла
M&T	перевозки и транспорт
M&TF	Форум по перевозкам и транспорту
M&TG	Группа по перевозкам и транспорту
MBC	Комитет по военному бюджету
MBS	Почтовая система НАТО (МБС)
MC	Военный комитет (ВК)
MCE	многонациональное подразделение управления
MCG	Группа средиземноморского сотрудничества
MD	Средиземноморский диалог
MDWP	Рабочий план средиземноморского сотрудничества (РПСС)
MEDAG	Медицинская консультативная группа
MG	министерская директива
MIDS-LVT	Многофункциональное распределение информации (терминал с малым носителем внешнего запоминающего устройства)
MILUs	многонациональные интегрированные подразделения ТО
MIMUs	многонациональные интегрированные медицинские подразделения

MJLC	Многонациональный объединенный центр тылового обеспечения
MJO	крупномасштабная объединенная операция
MMRs	минимальные военные потребности
MNDDP	Многонациональный детальный план развертывания
MNLC(M)	Командование многонационального тыла (ВМС)
MNMF	многонациональные ВМС, МВМС
MOU	меморандум о взаимопонимании
MPRE	мобильное оборудование для ремонта трубопроводов
MTFs	медицинские лечебные учреждения
MTIs	военные задачи для оперативной совместимости
MTRP	среднесрочный план по ресурсам (МТРП)
NAAG	Группа по вооружениям сухопутных сил НАТО (ГВСС)
NAC	Североатлантический совет или Совет (САС)
NAC(R)	Североатлантический совет в расширенном составе (САС(P))
NACC	Совет североатлантического сотрудничества
NACMA	Агентство по управлению системой воздушного командования и управления НАТО (НАКМА)
NACOSA	Агентство НАТО по эксплуатации и обеспечению систем информации и связи (АЭОСИС НАТО)
NADB	База данных по боеприпасам НАТО (БДБН)
NADC	Комитет по противовоздушной обороне НАТО (КПВО НАТО)
NADREPS	представители руководителей национальных ведомств по вооружениям
NAEW	система воздушного дальнего радиолокационного обнаружения НАТО
NAFAG	Группа по вооружениям военно-воздушных сил НАТО (ГВВВС)
NAMSA	Агентство НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСА)
NAMSO	Организация НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСО)
NAVAL F&LWP	Рабочая подгруппа по ГСМ ВМС
NC3A	Агентство НАТО по консультациям, командованию и управлению (АККУ НАТО)

NC3B	Совет НАТО по консультациям, командованию и управлению (СККУ НАТО)
NC3O	Организация НАТО по консультациям, командованию и управлению (ОККУ НАТО)
NC3REPS	Группа национальных представителей по консультациям, командованию и управлению
NCB	Национальное бюро по кодификации
NCMB	Совет управления Системой НАТО непрерывной поставки продукции и поддержки ее жизненного цикла (КАЛС) (Совет управления)
NCS	Комитет НАТО по стандартизации (гл.4); структура органов управления НАТО (гл. 2,3,7); Система кодификации НАТО (СК НАТО) (гл. 12,13,14)
NCSA	Агентство НАТО по управлению системами связи и информации
NDMC	Комитет НАТО по комплектованию личным составом
NDSS	Система складского обеспечения НАТО (НДСС)
NEPS	Система североευропейского трубопровода
NF&LWG	Рабочая группа НАТО по ГСМ
NFS	структура ОВС НАТО
NGOs	неправительственные организации (НПО)
NIAG	Консультативная промышленная группа НАТО (КПГ НАТО)
NIMIC	Информационный центр НАТО по боеприпасам пониженной взрывоопасности (ИЦБПВ НАТО)
NLRS	Ракетная система залпового огня (РСЗО)
NLSE	Биржа средств ТО НАТО (НЛСЕ)
NMA's	руководящие военные органы НАТО
NMCC	Национальный центр координации перевозок
NMCRL	Главный каталог кодов предметов поставок НАТО
NMPA	патрульные самолеты военно-морских сил НАТО
NNAG	Группа по вооружениям военно-морских сил НАТО (ГВВМС)
NPC	Комитет НАТО по трубопроводам
NPG	Группа ядерного планирования
NPLO	Организация по производству и материально-техническому обеспечению НАТО (НПЛО)

NPS	Система трубопроводов НАТО
NPSCs	руководящие комитеты по проектам НАТО (РКП НАТО)
NRC	Совет Россия-НАТО (СРН)
NRF	Силы реагирования НАТО (НРФ)
NSA	Агентство НАТО по стандартизации (НСА)
NSE	национальное подразделение поддержки
NSIP	Программа НАТО по инвестициям в обеспечение безопасности (НСИП)
NSN	инвентарный номер НАТО
NSO	Организация НАТО по стандартизации (НСО)
NSP	Программа НАТО по стандартизации (НСП)
NSSG	Группа секретариата по стандартизации НАТО (НССГ)
NTM	Уведомление о начале развертывания
NUC	Комиссия НАТО-Украина (КНУ)
O&M	эксплуатация и техническое обслуживание
OCC	Концепция оперативного потенциала (КОП)
OPCON	оперативное управление (ОПКОН)
OPLAN	план операции (ОПЛАН)
OPP	процесс оперативного планирования
OPS	Оперативный отдел
OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
P&P	Управление политики и планирования
PADP	Консультативная группа по основным принципам противовоздушной обороны (ПАДП)
PADW	Консультативная группа по боевым средствам противовоздушной обороны (КГБС ПВО)
PAPS	Система периодического планирования вооружений (СППВ)
PARP	Процесс планирования и анализа в рамках ПРМ (ПАРП)
PASP	Отдел по политическим вопросам и политике безопасности
PB&Cs	советы и комитеты по планированию
PBIST	Совет по планированию внутренних наземных и водных перевозок

PBOS	Совет по планированию морского судоходства
PCC	Пражские обязательства по силам и средствам (гл. 3); Группа координации партнерства (ГКП) (гл. 12)
PDD	Управление общественной дипломатии
PfP	Партнерство ради мира (ПРМ)
PGs	Цели Партнерства
PHE	технические средства обеспечения ГСМ
PHEWG	Рабочая группа по техническим средствам обеспечения ГСМ
PMR	основные военные потребности
PMSC	Военно-политический руководящий комитет (ВПРК)
PODs	порты высадки (выгрузки)
POL	горюче-смазочные материалы
PPC	Комитет планирования обеспечения ГСМ
PSOs	операции по поддержанию мира
RFPs	условия подряда
RIFB	приглашения участвовать в торгах
ROM	ограничение передвижений
RSN	страны с функциональной специализацией
RSOM	прием, сосредоточение и последующее продвижение войск (PCOM)
RTA	Агентство НАТО по исследованиям и технологиям (АИТ)
RTB	Совет НАТО по исследованиям и технологиям (СИТ)
RTO	Организация НАТО по исследованиям и технологиям (ОИТ)
SACEUR	Верховный главнокомандующий (ВГК) объединенными вооруженными силами (ОВС) НАТО в Европе
SACLANT	штаб ВГК ОВС НАТО на Атлантике
SACT	Верховный главнокомандующий объединенными вооруженными силами (ОВС) НАТО по трансформации
SALCC	Отдел координации стратегических авиаперевозок
SALW	стрелковое оружие и легкое вооружение (СОЛВ)
SC	руководящий комитет
SCC	Центр координации морских перевозок

SCEPC	Главный комитет по гражданскому чрезвычайному планированию (СКЕПСИ)
SCs	стратегические командования
SDOS	стандартные суточные нормы снабжения
SFC	Концепция универсального топлива
SFP	Политика универсального топлива
SG	генеральный секретарь
SG PLE	Постоянная группа экспертов по тылу государств партнеров (СГ ПЛЕ)
SGLO	представитель генерального секретаря по связи и взаимодействию
SHAPE	штаб Верховного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе (штаб ВГК ОВС НАТО в Европе)
SINS	недорогостоящие системы судовой инерциальной навигации
SL	обеспечение длительности действий и тыловое обеспечение
SLCM	управление жизненным циклом системы
SN	направляющая страна
SNLC	Конференция начальников служб тыла (КНСТ)
SNs	направляющие страны
SOFA	Соглашение о статусе войск (сил)
SOR	заявка о потребностях
SPG	руководящие указания по планированию запасов (СПГ)
SPM II	Второй модуль планирования боевой устойчивости
SPOW	программа научной работы
SRB	Главный совет по ресурсам (ГСР)
STANAG	соглашение о стандартизации НАТО (СТАНАГ)
TA	орган постановки задач (гл.6); техническое соглашение (гл.8)
TACO	Бюро закупок ТВД НАТО
TCN	государство, выделяющее контингент
TFHE	топливозаправочное оборудование оперативно-тактического назначения
TOA	передача полномочий (ТОА)

TOC	общая стоимость владения
TTPs	тактические приемы, методика и процедуры
UAV	беспилотные летательные аппараты (БЛА)
V&O	перспективы и цели ТО НАТО
V/SHORAD	Системы противоздушной обороны сверхмалой и малой дальности
WMD	оружие массового уничтожения (ОМУ)
WMDC	Центр по оружию массового уничтожения